



ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΕΝ ΑΘΗΝΑΙΣ
ΤΗ 25 ΙΟΥΛΙΟΥ 1977

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟΝ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΦΥΛΛΟΥ
206

Περί εγκρίσεως τῶν Προκαταρκτικῶν τοῦ Προγράμματος Οικονομικῆς καὶ Κοινωνικῆς Ἀναπτύξεως 1976-1980 διὰ τὴν χρονικὴν περίοδον 1977-1980, εἰς ἐκτέλεσιν τῶν ὁρισμῶν τῆς παρ. 8 τοῦ ἄρθρου 79 τοῦ Συντάγματος καὶ τοῦ Νόμου 503/1976.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ

Ἐχόντες ὑπ' ὄψιν τὸ ἄρθρον 3 τοῦ Νόμου 503/1976

Βεβαίωμεν

Ὅτι ἡ Ὀλομέλεια τῆς Βουλῆς, κατὰ τὴν ΡΜΗ' Συνεδρίασιν τῆς 20ῆς Ἰουνίου 1977, ἐνέκρινε τὰ Προκαταρκτικὰ τοῦ Προγράμματος Οικονομικῆς καὶ Κοινωνικῆς Ἀναπτύξεως 1976-1980, διὰ τὴν χρονικὴν περίοδον 1977-1980, εἰς ἐκτέλεσιν τῶν ὁρισμῶν τῆς παρ. 8 τοῦ ἄρθρου 79 τοῦ Συντάγματος καὶ τοῦ Νόμου 503/1976, ὡς ταῦτα περιελήφθησαν εἰς τὰ Πρακτικά τῆς Βουλῆς τῆς ἐν ἀρχῇ μηνονευομένης συνεδριάσεως αὐτῆς.

Ἐν Ἀθήναις τῇ 25 Ἰουνίου 1977

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ
ΚΩΝΣΤ. Ε. ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

Προκαταρκτικά τοῦ Προγράμματος Οικονομικῆς καὶ Κοινωνικῆς Ἀναπτύξεως 1976—1980, διὰ τὴν χρονικὴν περίοδον 1977—1980, εἰς ἐκτέλεσιν τῶν ὁρισμῶν τῆς παρ. 8 τοῦ ἄρθρου 79 τοῦ Συντάγματος καὶ τοῦ Ν. 503/1976.

ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Στὴν περίοδον ποὺ πέρασε ὕστερα ἀπὸ τὴν ἀποκατάσταση τῆς δημοκρατίας, πρωταρχικὴ ἐπιδίωξη τῆς Κυβερνήσεως ἦταν νὰ ἀντιμετωπισθοῦν τὰ ἄμεσα καὶ πιεστικά προβλήματα ποὺ προέκυψαν, εἴτε ἀπὸ τὴν ἐπείγουσα ἀνάγκη τῆς ἐνίσχυσεως τῆς ἀμυντικῆς ἱκανότητος τῆς χώρας, εἴτε ἀπὸ τὴν «ἐπαχθῆ» κληρονομία ποὺ μᾶς ἄφησε ἡ δικτατορία. Ἐξἄλλου, ἡ δυσμενὴς διεθνὴς οἰκονομικὴ συγκυρία δέχνε τὰ προβλήματα ποὺ προαναφέραμε καὶ ἐπιβάρυνε, σὲ ὥρες ἐθνικὰ κρίσιμες, τὸν ἑλληνικὸ λαὸ καὶ τὴν Κυβέρνησή του, μὲ σειρά πρόσθετων προβλημάτων ποὺ ἔπρεπε ἐπίσης κατὰ προτεραιότητα νὰ ἀντιμετωπισθοῦν :

— Ἦταν πρῶτα ἀπὸ ὅλα ἐπιβεβλημένο νὰ πραγματοποιηθοῦν, μὲ ταχὺ ρυθμὸ ἀλλὰ ταυτόχρονα μὲ σύνεση καὶ ρεαλισμὸ, οἱ μεγάλες ἀλλαγές ποὺ θὰ ἐξασφάλιζαν, σὲ πρώτη φάση, τὴν ὁμαλὴ καὶ ἀδιατάρακτη μετάβαση πρὸς τὴ δημοκρατία καί, σὲ δευτέρη φάση, τὴν ἀνανέωση καὶ τὸν ἐκσυγχρονισμό τῶν ἐλευθέρων θεσμῶν καθὼς καὶ τὴν περαιτέρω κανονικὴ καὶ εὐρυθμὴ λειτουργία τους.

— Παράλληλα πρὸς τὴν προσπάθεια τῆς πολιτικῆς ἀνασυντάξεως, ἦταν ἀπόλυτα ἀναγκαῖα ἡ ὅσο τὸ δυνατόν ταχύτερη ἀνάζήτηση καὶ ἐξοικονόμηση τῶν ἀπαιτούμενων πόρων — σὲ δραχμές καὶ πρὸ πάντων σὲ συνάλλαγμα — γιὰ νὰ ἀποκτήσουν οἱ Ἑνωπλές Δυνάμεις μας τὰ ἀναγκαῖα ὑλικά μέσα, ὥστε νὰ εἶναι δυνατὴ ἡ διαφύλαξη τῆς ἀκεραιότητος τοῦ ἑλληνικοῦ χώρου καὶ ἡ προστασία τῆς ἐθνικῆς ἀνεξαρτησίας καὶ ἀξιοπρέπειας.

— Ἐπρεπε ἀκόμη νὰ ἀναπτυχθεῖ, σὲ ὅλα τὰ ἐπίπεδα, ἔντονη διπλωματικὴ δραστηριότητα γιὰ νὰ ἀνασυνδεθεῖ ἡ χώρα — ποὺ εἶχε ἡθικὰ καὶ πολιτικὰ ἀπομονωθεί ἐξαιτίας τῆς δικτατορίας — μὲ τὸ ἐξωτερικόν, γιὰ νὰ ἐπεκτείνει τὸ πλέγμα τῶν διεθνῶν τῆς σχέσεων, γιὰ νὰ ἀποκαταστήσει καί, ἐν συνεχείᾳ, νὰ ἐξυψώσει τὸ κύρος καὶ τὴ διεθνή της πίστη. Χωρὶς τὴν πλήρωση καὶ αὐτῆς τῆς προϋποθέσεως, θὰ κινδυνεύαμε νὰ παραμεῖνουμε ἔκθετοι σὲ μεγάλους κινδύνους.

Πέρα ὅμως ἀπὸ τὸν κύκλο τῶν πολιτικῶν αὐτῶν προβλημάτων, ἔπρεπε νὰ ἀντιμετωπισθοῦν καὶ ἐπείγοντα οἰκονομικά καὶ κοινωνικά προβλήματα.

— Στὸν οἰκονομικὸ τομέα, δὲν μποροῦσε παρὰ νὰ δοθεῖ ἀπόλυτη προτεραιότητα στὴν ἀναχαίτιση τοῦ πληθωρισμοῦ, στὴν ἀνάσχεση τῆς ὑφέσεως καὶ στὴ μεθοδικὴ καὶ μετρημένη ἀναθέρμανση τῆς οἰκονομίας, καθὼς καὶ στὴ συγκράτηση τοῦ ἐλλείμματος καί, ὕστερα, στὴ σταδιακὴ βελτίωση τῆς διαρθρώσεως τοῦ ἰσοζυγίου τῶν ἐξωτερικῶν πληρωμῶν.

— Στὸν κοινωνικὸ τομέα, ἔπρεπε νὰ ἐπιχειρηθεῖ μὲ σύντομα μέτρα ἡ ἀποκατάσταση τοῦ πραγματικοῦ εἰσοδήματος τῶν οἰκονομικὰ ἀσθενέστερων στρωμάτων τοῦ πληθυσμοῦ, εἰσοδήματος ποὺ εἶχε φαλκιδεῦσει ὁ πληθωρισμός. Ἡ ἄσκηση μᾶς τέτοιας πολιτικῆς ἦταν ἀπαραίτητη ὄχι μόνον γιὰ αὐτονόητους ἡθικοὺς ἀλλὰ ἀκόμη καὶ γιὰ στενὰ οἰκονομικοὺς λόγους. Δὲν ἦταν μόνον δικαιοῦτερον νὰ πραγματοποιηθεῖ ἡ ἀναθέρμανση μέσω τῆς ἐνίσχυσεως τῶν εἰσοδηματικῶν ὑστερούντων, ἦταν καὶ — ἀπὸ τὴν ἀποψη τῆς ἐσωτερικῆς καὶ τῆς ἐξωτερικῆς ἐξισορροπήσεως τῆς οἰκονομίας — ἀσφα-

λέστερο. Θὰ ἦταν ἄλλωστε, ἀν ἀκολουθοῦσε διαφορετικὴ γραμμὴ ἡ Κυβέρνηση, ἀνέφικτη ἡ διαφύλαξη τῆς γαλήνης καὶ ἡ ἐνίσχυση τῆς κοινωνικῆς συνοχῆς ποὺ εἶναι — καὶ οἱ δύο τους — προϋποθετικὲς τῆς οἰκονομικῆς προόδου καὶ τῆς γενικότερης προκοπῆς τοῦ λαοῦ.

Συνέπεσε νὰ βρεθοῦμε μπροστὰ στὴν ἀνάγκη τῆς ἀντιμετώπισεως ὅλων αὐτῶν τῶν πολιτικῶν, οἰκονομικῶν καὶ κοινωνικῶν προβλημάτων σὲ μιὰ περίοδον γενικῆς ἀναστατώσεως τῆς διεθνούς οἰκονομίας, ἀναστατώσεως ποὺ ἐπέτειναν ὁ τετραπλασιασμός τῆς τιμῆς τοῦ πετρελαίου, ἡ οὐσιώδης ἀνατίμηση τῶν πρώτων ὑλῶν καὶ ἡ κερδοσκοπία στὶς μεγάλες χρηματαγορές τοῦ ἐξωτερικοῦ. Οἱ συνθήκες αὐτὲς προκαλέσαν σημαντικὴ πρόσθετη συναλλαγματικὴ ἐπιβάρυνση καὶ γιὰ τὴν Ἑλλάδα, ἀλλὰ καὶ αὐξήσαν τὴν ἀβεβαιότητα γιὰ τὴν ἐξέλιξη τῶν ἰσοζυγίων τῶν ἐξωτερικῶν πληρωμῶν καὶ τὴν πορεία τῆς οἰκονομίας ὅλων σχεδὸν τῶν Χωρῶν τοῦ κόσμου.

Χάρη πρὸ πάντων στὴν ὠριμότητα ποὺ ἐπέδειξε, σὲ τόσο κρίσιμες ὥρες, ὁ ἑλληνικὸς λαός, ἀλλὰ καὶ χάρις τῇ συστηματικῇ προσπάθειᾳ τῆς Κυβερνήσεως καὶ τῆς Βουλῆς, τὰ βασικὰ πολιτικὰ προβλήματα — πολιτικὴ ἀνασύνταξη, ἐφοδιασμός τῶν Ἑνόπλων Δυνάμεων, ἐξύψωση τοῦ κύρους καὶ τῆς διεθνούς πίστεως τῆς χώρας — ἀντιμετωπίσθηκαν καὶ ἐξακολουθοῦν νὰ ἀντιμετωπίζονται κατὰ τρόπο ἱκανοποιητικό, ποὺ θεμελιώνει αἰσιοδοξία καὶ γιὰ τὸ μέλλον.

Ἡ οἰκονομικὴ καὶ κοινωνικὴ πολιτικὴ ποὺ ἀσκήθηκαν ἔθεσαν τίς οἰκονομικὲς ἐξελίξεις σὲ μεγάλο βαθμὸ ὑπὸ ἔλεγχον. Ὁ ρυθμὸς τοῦ πληθωρισμοῦ συγκρατήθηκε, ἡ οἰκονομικὴ δραστηριότητα μπῆκε στὴ φάση τῆς ἀνακάμψεως, ἡ πίεση στὸ ἰσοζύγιον τῶν ἐξωτερικῶν πληρωμῶν ὑποχώρησε αἰσθητὰ καί, τέλος, τὰ πραγματικὰ εἰσοδήματα τῶν ἀσθενέστερων ὁμάδων τοῦ πληθυσμοῦ ἐνισχύθηκαν σημαντικῶτα.

Παράλληλα μὲ τὴν ἱκανοποιητικὴ ἀντιμετώπιση τῶν ἐπείγοντων προβλημάτων τῆς χώρας καὶ οἱ διεθνεῖς οἰκονομικὲς συνθήκες ἄρχισαν νὰ παρουσιάζουν βαθμιαία ἀλλὰ σαφὴ βελτίωση. Οἱ διεθνεῖς πληθωριστικὲς τάσεις περιορίσθηκαν καὶ ἡ γενικότερη οἰκονομικὴ ἀνάκαμψη τείνει στὶς περισσότερες χώρες νὰ σταθεροποιηθεῖ, παρὰ τὴν ἐπιβράδυνση ποὺ παρατηρήθηκε τὸ δεύτερο ἔξάμηνο τοῦ 1976 καὶ παρὰ τὸ γεγονὸς ὅτι οἱ τελευταῖες ἐκθέσεις τῶν ἐξειδικευμένων διεθνῶν ὁργανισμῶν προβλέπουν περισσότερο συγκρατημένους ρυθμοὺς οἰκονομικῆς ἀνάδου γιὰ τὰ προσεχῆ χρόνια καὶ εἰδικότερα γιὰ τὸ 1977. Ἔτσι, ἀφοῦ τόσο ἐσωτερικὰ ὅσο καὶ ἐξωτερικὰ ἄρχισαν νὰ διαγράφονται καταλλήλοτερες συνθήκες γιὰ τὴν ἀντιμετώπιση ὄχι μόνον τῶν πιεστικῶν καὶ βραχυπρόθεσμων προβλημάτων — ποὺ ἄλλωστε θὰ ἐξακολουθήσουν προσεκτικὰ νὰ ἀπασχολοῦν τὴν Κυβέρνηση — ἀλλὰ καὶ γιὰ τὴ θεώρηση προβλημάτων μεσοπρόθεσμων ἢ καὶ μακροπρόθεσμων, κινητοποιήθηκε ἤδη ἀπὸ τοὺς τελευταίους μῆνες τοῦ 1975, ἡ διαδικασία γιὰ τὴν κατάρτιση Προγράμματος Οἰκονομικῆς καὶ Κοινωνικῆς Ἀναπτύξεως.

Τους τελευταίους μήνες του 1975 και τους πρώτους του 1976 διαμορφώθηκαν οι κύριες κατευθύνσεις και επιδιώξεις του Προγράμματος, εκτιμήθηκαν σε γενικές γραμμές τα μακροοικονομικά μεγέθη και καταρτίστηκε το πλαίσιο των βασικών κατευθύνσεων πολιτικής. Παράλληλα συγχροτήθηκαν 55 Ομάδες εργασίας και Έπιτροπές, οι οποίες επεξεργάστηκαν σε συνεργασία με τις υπηρεσίες του Κέντρου Προγραμματισμού και Οικονομικών Έρευνών (ΚΕΠΕ) σειρά ειδικών θεμάτων. Στις Έπιτροπές και Ομάδες αυτές έλαβαν μέρος εκπρόσωποι των παραγωγικών και εργαζόμενων τάξεων, υπηρεσιακοί παράγοντες των διάφορων αρμόδιων Υπουργείων, Οργανισμών και Δημοσίων Επιχειρήσεων, καθώς και ιδιώτες επιστήμονες ειδικοί στους διάφορους κλάδους ή σε θέματα προγραμματισμού. Καταρτίστηκαν ήδη και παραδόθηκαν στην Κυβέρνηση ισάριθμοι περίπου τόμοι έμπεριστατωμένων εισηγήσεων και μελετών.

Έτσι, η αναπτυξιακή πολιτική που ακολουθήθηκε το 1976 και, μέχρι της υποβολής των Προκαταρκτικών, το 1977, στηρίχθηκε σε μεγάλο βαθμό στην εργασία αυτή και εκφράστηκε με σειρά διαφόρων Νομοσχεδίων — μερικά από τα οποία είχαν θεσμικό χαρακτήρα — που εγκρίθηκαν από τη Βουλή.

Η κατάρτιση Προγραμμάτων Οικονομικής και Κοινωνικής Αναπτύξεως καθιερώθηκε στη χώρα μας με συνταγματική διάταξη. Σε εφαρμογή της διατάξεως αυτής, ψηφίστηκε ο Νόμος 503/22 Δεκεμβρίου 1976, με τον οποίο θεσπίστηκε η διαδικασία της νομοθετικής επεξεργασίας και εγκρίσεως των προγραμμάτων ανάπτυξεως, σύμφωνα με ανάλογες ρυθμίσεις, που ισχύουν στις δυτικοευρωπαϊκές οικονομίες με μακρά έμπειρία δημοκρατικού προγραμματισμού. Με την ολοκλήρωση του θεσμικού καθεστώτος για τη διαδικασία του προγραμματισμού και σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο σχετικό Νόμο, καταρτίστηκε η παρούσα Έκθεση, η οποία περιλαμβάνει τα προκαταρκτικά στοιχεία του Προγράμματος για την περίοδο 1977-1980 μέσα στα πλαίσια της πενταετίας 1976-1980. Οι εξελίξεις κατά το 1976, καθώς και τους πρώτους μήνες του 1977, εξελίξεις, που στις περισσότερες περιπτώσεις προσέγγισαν ικανοποιητικά τις αντίστοιχες επιδιώξεις, λαμβάνονται υπόψη για τη διαμόρφωση των στόχων για το υπόλοιπο της περιόδου (1977-1980).

Το Πρόγραμμα θα μπορούσε να χαρακτηριστεί σαν «Τετραετές Πρόγραμμα Οικονομικής και Κοινωνικής Αναπτύξεως 1977-1980». Κρίθηκε όμως πιο σκόπιμο να του δώσουμε τον τίτλο «Πενταετές Πρόγραμμα Οικονομικής και Κοινωνικής Αναπτύξεως 1976-1980 : Περίοδος 1977-1980», έστω και αν τα στοιχεία του 1976 — ή και μερικά στοιχεία των πρώτων μηνών του 1977 — εμφανίζονται απολογιστικά. Και τούτο, επειδή συμπίπτει οι περισσότερες χώρες, ανατολικές και δυτικές, που καταρτίζουν μεσοπρόθεσμα προγράμματα να αναφέρονται σ' αυτήν ακριβώς την περίοδο 1976-1980. Για να είναι λοιπόν εύκολότερα συγκρίσιμα τα στοιχεία του δικού μας Προγράμματος με τα αντίστοιχα στοιχεία των προγραμμάτων των άλλων χωρών, περιλάβαμε και τα δεδομένα που προαναφέραμε, παράλληλα και ταυτόχρονα με τη διαγραφόμενη προοπτική για τα έτη 1977-1980.

Τα υποβαλλόμενα προς τη Βουλή «Προκαταρκτικά του Προγράμματος» δεν αποτελούν — σύμφωνα άλλωστε και με το Νόμο 503/1976 — το όριστικό και πλήρες κείμενο του Προγράμματος Οικονομικής και Κοινωνικής Αναπτύξεως που θα υποβληθεί έμπρόθεσμα στη Βουλή για έγκριση, όπως όρίζουν οι διατάξεις του παραπάνω Νόμου. Στηρίζεται όμως στην εργασία που έχει γίνει μέχρι σήμερα και περιλαμβάνει τις κατευθυντήριες γραμμές του Προγράμματος, τις γενικότερες επιδιώξεις του και τον προσδιορισμό του πλαισίου της πολιτικής που προτείνεται για την πραγματοποίησή του.

Το πλήρες και αναλυτικό Πρόγραμμα, του οποίου η τεχνική επεξεργασία βρίσκεται ήδη στο τελικό της στάδιο, θα ολοκληρωθεί και θα συμπληρωθεί μετά την έγκριση από

τη Βουλή της υποβαλλόμενης Έκθεσεως για τα «Προκαταρκτικά». Έτσι, το προτεινόμενο Πρόγραμμα, αφού έγκριθεί και στην τελική του μορφή από τη Βουλή, θα είναι το πρώτο στη χώρα μας που υποβάλλεται στον κοινοβουλευτικό διάλογο και έλεγχο. Και τούτο αποτελεί ένα ιδιαίτερα σημαντικό βήμα για την ολοκλήρωση του πλέγματος των λειτουργιών του δημοκρατικού μας πολιτεύματος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

ΑΡΧΕΣ ΚΑΙ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

1. Γενικά.

Η μεγιστοποίηση της «ευημερίας του κοινωνικού συνόλου», μέσα στα όρια που διαγράφουν οι διαθέσιμοι οικονομικοί πόροι, αποτελεί την αυτόνομη κεντρική επιδίωξη κάθε προγράμματος ανάπτυξεως.

Όμως, το τί ακριβώς σημαίνει ο όρος «κοινωνική ευημερία» είναι κάτι που δεν είναι καθόλου αυτόνομο. Έτσι, αν ξεκινήσει κανείς από το σύστημα των ήθικοπολιτικών και κοινωνικών αξιών που είναι περίπου κοινό στις δυτικοευρωπαϊκές δημοκρατίες, παίρνει, ο πολυσχηντος όρος «ευημερία», διάφορη έντελως σημασία από εκείνη που θα έπαιρνε, αν ξεκινούσε από ήθικοπολιτικά και κοινωνικά συστήματα που διέπουν άλλες χώρες.

Τα στοιχεία λοιπόν που γίνονται, σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση, αποδεκτά ότι συνθέτουν την «κοινωνική ευημερία» και η έμφαση που δίνεται στο καθένα από αυτά, προσδιορίζουν πρωταρχικά το χαρακτήρα του οποιουδήποτε προγράμματος. Τα στοιχεία αυτά, που δεν συζητούνται — που επεξηγούνται απλώς — και που προτείνονται σαν αξιώματα, συνθέτουν ένα σύστημα κρίσιμων και αποφασιστικής σημασίας εθνικοπολιτικών επιδιώξεων.

Από το «αξιωματικό» σύστημα των εθνικοπολιτικών επιδιώξεων θα πρέπει να προκύπτουν λογικά, σαν άμεσα του συστήματος τούτου πορίσματα, πρώτα οι βασικοί, και, σε συνέχεια από τους βασικούς, ως πούμε σαν θεωρήματα, οι μερικότεροι στόχοι του Προγράμματος. Αυτή η «γεωμετρική τάξη» εξασφαλίζει τη συνέπεια του Προγράμματος προς τις πρώτες και αναπόδευκτες αρχές, από τις οποίες απορρέει. Προσδιορίζουν λοιπόν — εθνικοπολιτικές επιδιώξεις, βασικοί και μερικότεροι στόχοι — την πρώτη και κύρια είδοποιό διαφορά ανάμεσα στην ποικιλία των προγραμμάτων που θα ήταν δυνατόν να προταθούν.

Άλλο διακριτικό γνώρισμα μεταξύ προγραμμάτων ανάπτυξεως είναι οι μέθοδοι που το καθένα προτείνει για την εξασφάλιση της επιτυχίας του στην πράξη, η έκταση δηλαδή της υποχρεωτικής εφαρμογής του από τους φορείς της οικονομικής δραστηριότητας. Η έκταση αυτή εξαρτάται, σε πολύ μεγάλο βαθμό, από το ίδιο το σύστημα των εθνικοπολιτικών επιδιώξεων που έχει επιλεγεί.

Παράλληλα, ο χαρακτήρας ενός προγράμματος προσδιορίζεται από την ελαστικότητα και την προσαρμοστικότητα των σκοπών που θέτει — με την εξαίρεση φυσικά των εθνικοπολιτικών επιδιώξεων που παραμένουν αναλλοίωτες — και, πρό πάντων, από την προσαρμοστικότητα των μέσων και των μεθόδων που προτείνει να χρησιμοποιηθούν για την πραγμάτωσή του. Η σημασία του χαρακτηριστικού τούτου υπογραμμίζεται, ιδιαίτερα τα τελευταία χρόνια, επειδή απότομες και μεγάλες μεταβολές όρισμένων οικονομικών μεγεθών, ανάτρεψαν, σε πάρα πολλές χώρες, μακροχρόνιες τάσεις και αύξησαν την άβεσβιότητα για τις μελλοντικές εξελίξεις τους. Σύμφωνα μάλιστα με τις σύγχρονες αντιλήψεις του προγραμματισμού δυτικού τύπου, οι στόχοι, ιδιαίτερα οι μερικότεροι και το σύνολο των μέσων, δεν αποτελούν άκαμπτα δεδομένα, αλλά καθορίζονται μέσα σε μια διαδικασία συνεχούς αναθεωρήσεως και προσαρμογής.

Χαρακτηριστικό γνώρισμα του οποιουδήποτε προγράμματος είναι ακόμη η έκταση της συμμετοχής των συλλογικών οργάνων που εκπροσωπούν τις παραγωγικές και εργαζόμενες ομάδες του πληθυσμού, των ειδικών έμπει-

ρογνυμίων και τών φορέων τῆς πολιτικῆς ἐξουσίας, τόσο κατὰ τὸ στάδιο τῆς καταρτίσεως ὅσο πρὸ παντὸς κατὰ τὸ στάδιο τῆς ἐφαρμογῆς του.

Δὲν ἀρκεῖ ὅμως τὸ ὁποιοδήποτε πρόγραμμα νὰ εἶναι συνεπές. Πρέπει νὰ εἶναι ταυτόχρονα καὶ ρεαλιστικὸ. Ὁ δὲ πρέπει πρῶτον: τὰ μέσα καὶ τὰ συγκεκριμένα πολιτικοοικονομικὰ μέτρα ποὺ προτείνει νὰ ἀνταποκρίνονται πρὸς τὴν ἐξωτερικὴ καὶ τὴν ἐσωτερικὴ συγκυρία, καὶ δεύτερον: νὰ προηγείται τοῦ καθορισμοῦ, ἀκόμη καὶ τῶν βασικῶν στόχων, μιὰ ὅσο τὸ δυνατόν ἀκριβέστερη ἐκτίμηση τῶν εὐνοϊκῶν συνθηκῶν, ἀλλὰ καὶ τῶν ἀδυναμιῶν ποὺ παρουσιάζονται στὸν οικονομικὸ, τὸν κοινωνικὸ καὶ τὸν ὀργανωτικὸ τομέα, κατὰ τὴν ὥρα τῆς ἐκκινήσεως.

2. Προσανατολισμὸς καὶ στρατηγικὴ

Τὸ προτεινόμενο Πρόγραμμα εἶναι βασικὰ προσανατολισμένο πρὸς τὴν ἐξασφάλιση τῶν προϋποθέσεων τῆς μακροχρόνιας οικονομικῆς ἀναπτύξεως τῆς χώρας, μέσα στὰ πλαίσια μιᾶς μικτῆς, δηλαδή μιᾶς ἐλεύθερης, ἀλλὰ ὅχι ἀνεξέλεγκτης οικονομίας. Ἡ οικονομικὴ ἀνοδος καί, κατ' ἐπέκτασιν, ἡ κοινωνικὴ πρόοδος καὶ ἡ πολιτιστικὴ ἀνάπτυξη τῆς χώρας υἱοθετοῦνται ὡς στόχοι ἰσοδύναμοι καὶ ἀλληλοσυμπληρούμενοι.

Πρέπει ἀμέσως νὰ παρατηρηθεῖ ὅτι ἡ οικονομικὴ ἀνοδος, ἡ κοινωνικὴ πρόοδος καὶ ἡ πολιτιστικὴ ἀνάπτυξη τῆς χώρας εἶναι, εἰδικὰ ἀπὸ τὴ σκοπιὰ τοῦ προγραμματισμοῦ, ἰσοδύναμες, ὑπὸ τὴν ἐννοια ὅτι πρέπει νὰ ἐπιδιωχοῦν παράλληλα καὶ ταυτόχρονα. Αὕτῃ ὅμως, ἡ «κατὰ χρόνον» ἰσοτιμία τῶν προτεραιοτήτων δὲν ἀνταποκρίνεται καὶ πρὸς τὴν προτεραιότητα «κατ' ἀξίαν». Γιατὶ εἶναι φανερό ὅτι, ἀπὸ τὴν τελευταία τοῦτῃ σκοπιὰ, δὲν προηγούνται μόνο ὅλων τῶν ἄλλων οἱ ἐθνικοπολιτικαὶ ἐπιδιώξεις, ἀλλὰ ἀκόμη καί, μεταξὺ τῶν βασικῶν στόχων, οἱ πολιτιστικοὶ καὶ ἐκτείνονται πρὸς γενικότερα ἀναφέρονται στὴ βελτίωση τῆς ποιότητος τῆς ζωῆς.

Ἐξάλλου, ἡ ἐμφαση ποὺ δίνεται στὴν ἐξασφάλιση ἀποτελεσμάτων μακροχρόνιας ἀποδόσεως, ὑποδηλώνει πρῶτον: ὅτι ὁρισμένοι ἀπὸ τοὺς στόχους τοῦ Προγράμματος προβλέπεται νὰ πραγματοποιηθοῦν σὲ χρονικὸ διάστημα ποὺ ὑπερβαίνει τὴ διάρκεια τῆς ἰσχύος του, καὶ δεύτερον: ὅτι δὲν ἀποβλέψαμε στὴν ἐπίτευξη θεαματικῶν ἐπιτυχιῶν ποὺ θὰ κατέληγαν σὲ οικονομικὲς καὶ κοινωνικὲς ἀναταραχὰς καὶ τελικὰ στὴν ἀναστολὴ τῆς μονιμότερης ἀνοδικῆς πορείας τῆς οικονομίας.

Ἡ ἀνάπτυξη τῆς ἐλληνικῆς οικονομίας, κατὰ τὴ μεταπολεμικὴ περίοδο, ὑπῆρξε, ἀπὸ πολλὰς ἀπόψεις, ἐντυπωσιακὴ. Ἡ ἀνοδος ὅμως αὕτῃ στηρίχθηκε, περισσότερο κατὰ τὴν πρώτη σχετικὰ ὁμολογία ἢ μεταπολεμικὴ περίοδο μεταξὺ 1952 καὶ 1966, στὴν ἀξιοποίηση τῶν παραδοσιακῶν ἐργῶν οἰκονομικῶν πόρων καὶ ἰδίως στὴν ἀφθονὴ προσφορά ἐργασίας καὶ τὴν ταχεία αὐξηση τῶν ἀποταμιεύσεων. Παράλληλα, τὴν πραγματοποίησις ὑψηλοῦ ρυθμοῦ οἰκονομικῆς ἀνόδου ἐπέτρεπε ἡ κάποια ἀνωση συναλλαγματικῶν πόρων ποὺ ἐξασφάλιζαν ἡ ταχεία διεύρυνση τοῦ πλεονάσματος τοῦ ἰσοζυγίου τῶν ἀδελφῶν συναλλαγῶν, ἀλλὰ καὶ ἡ ξένη βοήθεια. Τὸ ἀναπτυξιακὸ πρότυπο τῆς περιόδου εἶχε ἐκτατικὰ κυρίως χαρακτήρα καὶ αὐτὸ δὲν συνετέλεσε στὴν πραγματοποίησις μεγάλῃς κλίμακας μεταβολῶν στὴ διάρθρωση τῆς ἐλληνικῆς οικονομίας, μολονότι, ἀναμφισβήτητα, ἀξιοσημειώτες ἀναδιαρθρώσεις ἀρχισαν νὰ σημειώνονται ἀπὸ τότε ποὺ σχεδιάσθηκαν γιὰ πρώτη φορὰ ἐπενδύσεις ποῦ, ἀφοῦ πραγματοποιήθηκαν, ἀλλάξαν ὀλόκληρη τὴν οἰκονομικοκοινωνικὴ δομὴ μεγάλων περιοχῶν, ὅπως π.χ. τῆς Θεσσαλονίκης καὶ τῆς Κοζάνης-Πτολεμαίδος.

Μὲ τὴ βαθμιαία ὅμως μείωση τῶν πλεονασμάτων ἐργατικοῦ δυναμικοῦ καθὼς καὶ τῶν περιθωρίων γιὰ περαιτέρω ταχεία αὐξηση τῆς ροπῆς πρὸς ἀποταμίευση ποῦ—πρὶν ἀπὸ τὴ συγκυριακὴ καί, ἐπομένως, προσωρινὴ πτώση της,— πλησίαζε τὰ ἐπιπεδὰ τῶν ἀναπτυγμένων οἰκονομιῶν, καθὼς καὶ μὲ τὸ βαθμιαῖο περιορισμὸ τῶν δυνατοτήτων ὑποκαταστάσεως τῶν εἰσαγωγῶν οἱ προϋποθέσεις γιὰ τὴν

πραγματοποίησις ὑψηλῶν ρυθμῶν οἰκονομικῆς προόδου, μὲ βάση τὸ ἀναπτυξιακὸ πρότυπο τῶν ἐτῶν 1952-1966, ἔχουν σημαντικὰ μειωθεῖ.

Ἡ μελλοντικὴ ἀνοδικὴ πορεία τῆς οικονομίας πρέπει ἀναγκαστικὰ νὰ στηριχθεῖ σὲ πολλὴ μεγαλύτερη βαθμὴ στὴν ποιοτικὴ βελτίωση καὶ στὴν ἀποδοτικότερη χρησιμοποίηση τῶν διαθέσιμων παραγωγικῶν συντελεστῶν, στὴν ἐφαρμογὴ νέας τεχνολογίας καὶ σύγχρονων μεθόδων ὀργανώσεως καὶ διοικήσεως τῶν ἐπιχειρήσεων, στὴν ἀξιοποίηση τῶν οἰκονομικῶν ποῦ δημιουργεῖ ἡ ἐξειδίκευση καὶ ἡ συγκέντρωση τῆς παραγωγῆς σὲ μονάδες ἀποδοτικῶν μεγέθους καί, τέλος, στὸν ἐξαγωγικὸ προσανατολισμὸ τῆς ἐλληνικῆς οικονομίας, ποῦ εἶναι προϋπόθεσις γιὰ τὴν αὐξηση τῆς παραγωγικότητος καὶ τὴ βελτίωση τοῦ βιοτικοῦ ἐπιπέδου, ἀλλὰ καὶ γιὰ τὴν ἐξασφάλιση μονιμότερης ἰσορροπίας τοῦ ἰσοζυγίου πληρωμῶν.

Συνεπῆς μὲ τὰ πρὶν πάνω, ἡ στρατηγικὴ τοῦ Προγράμματος ἀποβλέπει:

Πρῶτον, στὴν προώθηση τῶν διαδικασιῶν ἀναπτύξεως καὶ τῶν πρωτοβουλιῶν ποῦ συμβάλλουν στὴ βελτίωση τῆς οικονομικῆς δομῆς τῆς χώρας, στὴν αὐξηση τῆς παραγωγικότητος καὶ τῆς ἀνταγωνιστικῆς ἱκανότητος καὶ στὸν ἐξαγωγικὸ προσανατολισμὸ τῆς ἐλληνικῆς οικονομίας. Ἡ ὅλη ἀναπτυξιακὴ πολιτικὴ θὰ διαμορφωθεῖ κατὰ τρόπον ποῦ νὰ ἐνθαρρύνονται οἱ περισσότερα δυναμικὰ δραστηριότητες καὶ νὰ ἐνισχύονται οἱ ἐπιχειρήσεις ποῦ προσαρμύζονται ταχύτερα στὶς τεχνολογικὰς ἐξελίξεις καὶ στὶς ἀπαιτήσεις τῆς ἀγορᾶς. Οἱ ἐπιδιώξεις αὐτὲς θὰ μπορέσουν νὰ ἐξυπηρετηθοῦν πολὺ καλύτερα μὲ τὴν ἐνταξί τῆς χώρας στὴν Εὐρωπαϊκὴ Οἰκονομικὴ Κοινότητα. Γιατὶ ἡ ἐνταξί θὰ ἐνισχύσει τὸς δυνάμεις τοῦ ἀνταγωνισμοῦ καὶ θὰ ἀσκήσει πίεσις γιὰ τὸν ἐκσυγχρονισμὸ τῶν ἐλληνικῶν ἐπιχειρήσεων.

Δεύτερον, στὴ συστηματικὴ προσπάθεια ἀναπτύξεως οἰκονομικῶν κλάδων στρατηγικῆς σημασίας μὲ καθεστὴ παραγωγικὴ διάρθρωση, οἱ ὅποιοι ἀξιοποιοῦν ἐγχώριες πρῶτες ὕλεις καὶ διευρύνουν ἄμεσα καὶ ἔμμεσα (μὲ τὴν ἐνθάρρυνση καὶ ἄλλων συμπληρωματικῶν ἐπενδύσεων) τὴ βιομηχανικὴ βάση καὶ τὸ ἐξαγωγικὸ δυναμικὸ τῆς οικονομίας.

Τρίτον, στὴν ταχεία βελτίωση τοῦ ἀνθρώπινου κεφαλαίου—ποῦ ἀποτελεῖ τὸν κυριότερο παράγοντα τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως—μὲ τὴν ἐπέκτασι καὶ τὴ βελτίωσι τῆς τεχνικῆς καὶ ἐπαγγελματικῆς ἐκπαίδευσως καθὼς καὶ στὴ δημιουργία καὶ ἐνθάρρυνση νέων μορφῶν συλλογικῆς δράσεως στὴν παραγωγικὴ διαδικασίαν.

Τέταρτον, στὴ μεγαλύτερη δυνατὴ εἰσροὴ νέας τεχνολογίας, προσαρμοσμένης πρὸς τὶς ἐλληνικὲς συνθήκες, στὴν ἐνίσχυσι τῆς ἐπιστημονικῆς ἔρευνας, ἰδιαίτερα τῆς ἐφαρμοσμένης, στὴ βελτίωσι τῶν μεθόδων ὀργανώσεως καὶ διοικήσεως τῶν ἐπιχειρήσεων καθὼς καὶ τῆς ἐμπορίας, στὴν ἀξιοποίηση νέων ἰδεῶν ποῦ ἀνυψώνουν τὴν τεχνολογικὴ στάθμη τῆς χώρας καὶ συμβάλλουν στὴν παραγωγή νέων προϊόντων ποῦ ἀνταποκρίνονται στὶς συνεχῶς ἀνανεύμενες ἀπαιτήσεις τῆς ἀγορᾶς.

Πέμπτον, στὴν πραγματοποίησις βελτιώσεων τῆς διοικητικῆς καὶ ὀργανωτικῆς δομῆς τῆς χώρας, τοῦ χρηματοδοτικοῦ συστήματος καθὼς καὶ τῆς διαρθρώσεως βασικῶν τομέων τῆς οικονομίας ποῦ ἐξυπηρετοῦν τοὺς στόχους τοῦ Προγράμματος καὶ συγχρόνως ἐντάσσονται μέσα στὰ πλαίσια ποῦ διαγράφουν οἱ προοπτικὲς καὶ οἱ διαδικασίες γιὰ τὴν ἐνταξί τῆς χώρας στὴν Εὐρωπαϊκὴ Κοινότητα, καί, σὲ δεύτερο στάδιο, γιὰ τὴ μεγαλύτερη δυνατὴ ἀξιοποίηση τῆς παρουσίας της στὸν κοινοτικὸ χῶρο.

Ἐκτόν, στὸν κατάλληλο σχεδιασμὸ καὶ στὴν ἐναρμόνισι τῶν κοινωνικῶν καὶ πολιτιστικῶν στόχων μὲ τοὺς καθαρὰ οἰκονομικοὺς στόχους τοῦ Προγράμματος, κατὰ τρόπον ποῦ, ἐνῶ θὰ ἱκανοποιοῦνται τὰ πρωταρχικὰ ἱστορικὰ αἰτήματα τῆς ἐποχῆς, δὲν θὰ δυσχεραίνεται ἡ οἰκονομικὴ πρόοδος, ἀλλὰ θὰ ἐξασφαλίζονται οἱ προϋποθέσεις γιὰ τὴ μακροχρόνιαν ἀνάπτυξιν τῆς οικονομίας.

3. **Ίδιωτική επιχείρηση και κρατική δραστηριότητα:** ο ρόλος του Προγράμματος

Στις δημοκρατικές χώρες, ο προγραμματισμός είναι ένδεικτικός. Αυτό σημαίνει ότι οι στόχοι που αναφέρονται στον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας δεν έχουν επιτακτικό χαρακτήρα, αλλά αποτελούν υπόδειξες προς τις οποίες προτείνεται να κατευθυνθούν οι επιχειρηματικές αποφάσεις.

Φυσικά, αυτές οι προτάσεις και προτροπές προς την ιδιωτική πρωτοβουλία θα πρέπει να συνοδεύονται και από ορισμένα μέτρα οικονομικής πολιτικής που, ως ένα ορισμένο σημείο, θα στρέψουν πραγματικά τις ιδιωτικές δραστηριότητες προς τις επιθυμητές κατευθύνσεις και που αποτελούν, για τουτό, αναπόσπαστο τμήμα του Προγράμματος.

Όπωςδήποτε όμως η τελική επιτυχία του Προγράμματος εξαρτάται, σε μεγάλο βαθμό, από την αποδοχή, εκ μέρους των παραγωγικών και εργαζόμενων ομάδων του πληθυσμού, των στόχων που έχουν επιλεγεί με την ενεργό συμμετοχή τους, καθώς και από την εφαρμογή των κατάλληλων μέτρων που θα εξασφαλίσουν την κινητοποίηση και κατεύθυνση των διαθέσιμων οικονομικών πόρων προς την εξυπηρέτηση επιθυμητών σκοπών. Είναι λοιπόν κατάδηλο, ότι ο ρόλος της ιδιωτικής πρωτοβουλίας παραμένει πρωταρχικός. Άλλωστε, το μεγαλύτερο μέρος της δαπάνης της οικονομίας (καταναλωτικής και επενδυτικής) πραγματοποιείται σύμφωνα με τις αποφάσεις που θα πάρουν οι ιδιωτικοί φορείς.

Η κρατική δραστηριότητα, σε καμιά περίπτωση, δεν θα ανταγωνισθεί την ιδιωτική πρωτοβουλία. Ούτε οι κρατικές παρεμβάσεις στην οικονομική ζωή θα υπερβούν τα όρια που επιβάλλουν οι κοινωνικές επιδιώξεις του Προγράμματος, που, όπωςδήποτε, θα διατηρηθούν μέσα στα παραδεκτά για τις δικές οικονομίες όρια. Η υπέρβαση των ορίων αυτών θα περιόριζε την όμαλη λειτουργία της αγοράς, που αποτελεί εγγύηση για την εξασφάλιση της ορθολογικής κατανομής και της αποδοτικής χρησιμοποίησης των διαθέσιμων πόρων. Συγχρόνως θα αποδυνάμωνε τους δημοκρατικούς θεσμούς, επειδή η εύρυθμη λειτουργία τους προϋποθέτει την ύπαρξη αποκεντρωτικού συστήματος λήψεως αποφάσεων και αλληλοεξισορροπημένων και αλληλοεγγεχόμενων πυρήνων οικονομικής, κοινωνικής και πολιτικής δύναμεις. Γι' αυτό και το Πρόγραμμα προβλέπει στην ενθάρρυνση και ενίσχυση της ιδιωτικής πρωτοβουλίας και στη δημιουργία συνθηκών γόνιμης συνεργασίας με τους αρμόδιους κρατικούς φορείς, επειδή η υπέρμετρη συγκέντρωση της εξουσίας μπορεί να θέσει σε κίνδυνο τη δημοκρατία.

Το Κράτος θα αναλάβει επενδυτική δραστηριότητα, μέσω των εξειδικευμένων φορέων, για να συμπληρώνει το έργο της ιδιωτικής επιχειρηματικής πρωτοβουλίας, όταν αυτή δεν εκδηλώνει ενδιαφέρον σε τομείς ή δραστηριότητες που η προώθησή τους είναι στρατηγικής σημασίας για την οικονομική ανάπτυξη. Το Κράτος θα επεμβαίνει επίσης για να θεραπεύει διαρθρωτικές αδυναμίες που εμποδίζουν την ορθολογική κατανομή των οικονομικών πόρων και για να εξουδετερώνει μονοπωλιακές ή ολιγοπωλιακές καταστάσεις που νοθεύουν τη λειτουργία και εξασθενίζουν την αποτελεσματικότητα του μηχανισμού των τιμών, οδηγούν σε υπέρτονα κέρδη, αντιστρατεύονται την οικονομική και κοινωνική πρόοδο και χαλαρώνουν την κοινωνική συνοχή.

Βασική επιδίωξη των κρατικών παρεμβάσεων στην οικονομική ζωή θα είναι η απαλλαγή της ελεύθερης αγοράς από φυσικά ή τεχνητά εμπόδια και η ενίσχυση των δυνάμεων του ανταγωνισμού. Η ελληνική οικονομία έχει δείξει δυναμισμό, όταν και σε όσους τομείς το Κράτος ήταν σε θέση να εξασφαλίσει τις βασικές αυτές προϋποθέσεις.

4. **Ευελξία και προσαρμοστικότητα:** το μακροοικονομικό υπόδειγμα.

Δεδομένου του χρονικού ορίζοντα του Προγράμματος και της αύξημένης αβεβαιότητας, που χαρακτηρίζει ακόμη τις οικονομικές εξελίξεις και προοπτικές σε διεθνές επίπεδο, ή ευελξία των επί μέρους στοιχείων του Προγράμματος, αλλά και η δυνατότητα προσαρμογής τους στις μεταβαλλόμενες συνθήκες, αποτελούν απαραίτητες προϋποθέσεις επιτυχίας. Ειδικά για την ελληνική οικονομία, που περάσε μια περίοδο ισχυρού κλονισμού και που βρίσκεται στην αρχή της διαδικασίας για την οριστική ένταξη της χώρας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα, πρόγραμμα δύσκαμπτο και δυσπροσάρμοστο στις μεταβαλλόμενες συνθήκες θα είχε περιορισμένη χρησιμότητα.

Για τους λόγους αυτούς το Πρόγραμμα καταρτίσθηκε κατά τρόπον που επιτρέπει τη συνεχή προσαρμογή του προς ένα ευρύτερο φάσμα εξελίξεων, οι οποίες είναι αδύνατο από σήμερα, με αρκετή ακρίβεια, να προβλεφθούν. Είναι λοιπόν και αυτή η ανάγκη του προσδιορισμού των σταδιακών αναμορφώσεων του Προγράμματος προς την αναμενόμενη κατάσταση της διεθνούς και, φυσικά, της ελληνικής συγκυρίας κατά τα επόμενα χρόνια, που οδήγησε το ΚΕΠΕ να επεξεργασθεί ένα μακροοικονομικό υπόδειγμα — συνδυασμένο με διαχλαδική ανάλυση εισαγωγών και εξαγωγών — που για πρώτη φορά καταρτίσθηκε, με τόση επιμέλεια και συστηματικότητα, στην Ελλάδα. Το υπόδειγμα συζητήθηκε, βέβαια, με διεθνούς φήμης ξένους εμπειρογνώμονες, είναι όμως ταυτόχρονα έναρμυμένο προς τις ειδικότερες και ιδιόμορφες ελληνικές συνθήκες.

Έτσι, το αναγκαστικά αφηρημένο και μαθηματικό αυτό υπόδειγμα θα χρησιμεύσει σαν οργάνο του Προγράμματος εξασφαλιστικό: πρώτον, της έναρμονιεύσεως του προς την εκάστοτε διαμορφούμενη συγκυρία, και δεύτερον, της συμπληρώσεως ειδικών τμημάτων του και της λήψεως συνεπών προς τις αρχές του μέτρων οικονομικής και κοινωνικής πολιτικής.

5. **Συμμετοχή στην κατάρτιση και στην εφαρμογή του Προγράμματος**

Η διεθνής εμπειρία αποδεικνύει ότι βασική αδυναμία σε όλες σχεδόν τις χώρες που καταρτίζουν ένδεικτικά προγράμματα ανάπτυξεως είναι η έλλειψη ικανοποιητικής συνεργασίας μεταξύ των φορέων κατάρτισεως και εφαρμογής του προγράμματος, δηλαδή μεταξύ της κεντρικής υπηρεσίας προγραμματισμού από τη μία μεριά και των ειδικών, δημόσιων φορέων ή και των ιδιωτικών επιχειρηματικών μονάδων από την άλλη. Τα εκπονούμενα προγράμματα μπορεί να είναι τεχνικά άρτια, αλλά δεν συνδέονται οργανικά με τη δραστηριότητα των επί μέρους κρατικών οργάνων, πολύ δε λιγότερο κατευθύνουν και επηρεάζουν τις ιδιωτικές επιχειρηματικές αποφάσεις. Γι' αυτό πολλές φορές τα προγράμματα έχουν περιορισμένα πρακτικά αποτελέσματα.

Για να αντιμετωπισθεί το πρόβλημα τουτο, ακολουθήθηκε, από την πρώτη στιγμή του σχεδιασμού του Προγράμματος, η διαδικασία που εκθέσαμε ήδη στις Εισαγωγικές Παρατηρήσεις. Χάρη σ' αυτή τη διαδικασία, το περιεχόμενο του Προγράμματος δεν είναι προϊόν έρυνητικού έργαστηρίου στην κατασκευή του οποίου έχουν άγνοηθεί ή παραβλεφθεί, από τους αρμόδιους φορείς, τα πρακτικά προβλήματα που παρουσιάζονται κατά την εφαρμογή του.

Πολλές Επιτροπές και Ομάδες που εργάστηκαν γύρω από το ΚΕΠΕ δεν προβλέπεται να διαλυθούν ακόμη και μετά την οριστικοποίηση του Προγράμματος από τη Βουλή. Θα εξακολουθήσουν να λειτουργούν πάνω σε μονιμότερη βάση, έτσι ώστε να καθίσταται δυνατή η ανταλλαγή απόψεων για τα προβλήματα που θα ανακύπτουν στην εφαρμογή και που θα επιβάλλουν προσαρμογές των ειδικότερων στόχων και, ιδιαίτερα, των μέτρων οικονομικής και κοινωνικής πολιτικής ανάλογα με την εξέλιξη της ελληνικής και της διεθνούς συγκυρίας.

Ἡ κατ' αὐτὸν τὸν τρόπον κατάρτιση καὶ παρακολούθησι τῆς ἐφαρμογῆς ἐνὸς ζωντανοῦ καὶ συνεχῶς ἀνανεούμενου Προγράμματος δὲν ἀνταποκρίνεται μόνον πρὸς τὸ δημοκρατικὸ πνεῦμα ποὺ τὸ διέπει, ἀλλὰ ἐξασφαλίζει καὶ τὶς εὐνοϊκότερες δυνατὰς προϋποθέσεις γιὰ τὴν ἐπίτευξιν τῶν σκοπῶν του. Τὸ περιεχόμενον τοῦ Προγράμματος θὰ εἶναι, τουλάχιστον ὡς πρὸς μερικὰς κατευθύνσεις του, γενικότερης ἀποδοχῆς. Βέβαια δὲν θὰ ἦταν ρεαλιστικὸ νὰ ἀναμένεται καθολικὴ σύμπτωση ἀπόψεων καὶ ὁμοφωνία σὲ ὅλα ἢ ἔστω καὶ στὰ καίρια θέματα. Ἡ ἐπιλογή τῶν ἐθνικοπολιτικῶν ἐπαδιώξεων, τῶν στόχων καὶ τῶν μέσων, ἀκόμη καὶ τῶν συγκεκριμένων μέτρων τῆς ἀναπτυξιακῆς πολιτικῆς, δὲν μπορεῖ, μέσα στὰ πλαίσια τῆς δημοκρατίας, παρὰ νὰ εἶναι ἐμπιστευμένη στὴν Κυβέρνηση καί, τελικὰ, στὴ Βουλὴ πού, σὰν ἐντολοδόχος τοῦ λαοῦ, στηρίζει καὶ νομιμοποιεῖ τὴν Κυβέρνηση καὶ ἐγκρίνει τὴν πολιτικὴ τῆς.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ ΕΘΝΙΚΟΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΕΠΙΔΙΩΞΕΙΣ

Γιὰ τὶς ἐπόμενες δεκαετίες, δεσπόζουσες ἐθνικὲς ἐπιταγές, πρὸς τὶς ὁποῖες ἀναγκαστικὰ ἀντιστοιχοῦν ἰσάριθμες ἐπιδιώξεις, θὰ εἶναι οἱ ἀκόλουθες :

Π ρ ῶ τ ο ν : Ἡ ἐμπέδωση καὶ βελτίωση τῆς λειτουργίας τῶν δημοκρατικῶν θεσμῶν.

Δ ε ῦ τ ε ρ ο ν : Ἡ ἐνίσχυση τῆς ἀμυντικῆς ἱκανότητος τῆς χώρας.

Τ ρ ῖ τ ο ν : Ὁ ἐξευρωπαϊσμός τῆς οἰκονομικῆς, κοινωνικῆς καὶ ὁργανωτικῆς μας δομῆς ποὺ θὰ ἐπατρέψει, σὲ πρώτη φάση, τὴν ταχύτερη δυνατὴ ἐντάξή μας στὶς Εὐρωπαϊκὲς Κοινότητες καί, σὲ δευτέρη φάση, μετὰ τὴν πραγματοποίηση τῆς ἐντάξεως, τὴ μεγαλύτερη δυνατὴ ἀξιοποίηση τῆς παρουσίας μας στὸν κοινοτικὸ χῶρο.

Τ έ τ α ρ τ ο ν : Ἡ διατήρηση τῆς ἐθνικῆς μας προσωπικότητος — τῆς ἑλληνικότητος μας — μέσα φυσικὰ στὰ κοινὰ πλαίσια τῶν δημοκρατικῶν δυτικῶν τύπου καὶ τῶν δημοκρατικῶν τῆς Εὐρωπαϊκῆς Κοινότητος εἰδικότερα.

Π έ μ π τ ο ν : Ἡ βελτίωση τῆς ποιότητος τῆς ζωῆς.

Ἐνῶ οἱ παραπάνω πέντε ἐθνικοπολιτικὲς ἐπιδιώξεις προβάλλονται — σύμφωνα μὲ ὅσα ἐκθέσαμε στὸ προηγούμενο κεφάλαιο — σὰν ἀξιώματα, πρέπει, βεβαίως, νὰ ἀποδειχθεῖ ὅτι δὲν εἶναι μεταξὺ τους ἀντιφατικές. Οἱ παρατηρήσεις ποὺ ἀκολουθοῦν «μεταφράζουν» στὴ γλώσσα τῆς καθημερινότητος τὶ ἀκριβῶς σημαίνουν οἱ προτεινόμενες ἐθνικοπολιτικὲς ἐπιταγές καί, ἐπὶ πλέον, χρησιμεύουν σὰν ἀπόδειξη τῆς λογικῆς συνέπειας, τῆς «μὴ ἀντιφατικότητος», τοῦ συστήματος τῶν ἀξιωμάτων, ἀπὸ τὸ ὁποῖο ξεκινάει ἡ ὑποβαλλόμενη στὴν κρίσιν τῆς Βουλῆς Ἐκθεσὴ τῶν «Προκαταρκτικῶν τοῦ Προγράμματος».

1. Ἐ μ π έ δ ω σ η καὶ βελτίω σ η τῆς λειτουργίας τῆς δημοκρατίας

Παρὰ τὴν καθολικὴν ἀντίδραση τοῦ ἑλληνικοῦ λαοῦ πρὸς τὸ καθεστὼς τῆς ἐπταετίας καὶ παρὰ τὴν ἐπάνωμην ἀντίσταση — ποὺ θὰ τιμῆσει ἡ ἱστορία — τὸ ολοκληρωτικὸ καθεστὼς δὲν ἔπεσε κάτω ἀπὸ τὰ πλήγματα ὁργανωμένων δημοκρατικῶν δυνάμεων. Κατάρρευσε σὲ ὥρες παροξυσμοῦ μιᾶς ἀδηλῆς ἐκβάσεως ἐθνικῆς κρίσεως. Οἱ συνδυασμένες ὅμως μὲ ἐθνικὲς κρίσεις καὶ ἐξωτερικὲς περιπέτειες καταρρεύσεις μακροχρόνιων δικτατοριῶν ὁδηγοῦν, κατὰ κανόνα σχεδὸν ἀνεξάireτο, πρὸς ἀντιδημοκρατικὰ ἄκρα. Αὐτὸν τὸν ἄμεσο κίνδυνον, ὅπως σημειώθηκε ἤδη στὶς Εἰσαγωγικὲς Παρατηρήσεις, τὸν ἀποφυγάμε. Ἀλλὰ αὐτὸ δὲν σημαίνει καθόλου ὅτι μπορέσαμε νὰ στερεώσουμε, ὀριστικὰ καὶ πάνω σὲ μόνιμες βάσεις, τὸ ἐλεύθερο πολίτευμα. Καὶ τοῦτο γιὰ τοὺς ἀκόλουθους λόγους :

(α) Ἡ δημοκρατία — ἐκείνη ἡ μορφή τῆς δημοκρατίας ποὺ προτείνει τὸ Πρόγραμμα — πήγασε ἀπὸ τὸν ἑλληνικὸ ἀνθρωπισμὸ καὶ πῆρε τὴ σύγχρονη μορφή τῆς στὴν περιοχὴ

τῆς Δύσεως καὶ ἰδιαίτερα τῆς Δυτικῆς Εὐρώπης. Ἀποτελεῖ ἓνα σύστημα λεπτότατων μηχανισμῶν ποὺ ἀποβλέπουν στὴν ἀλληλοεξισορρόπηση τῆς δυνάμεως τῶν διάφορων πολιτικῶν καὶ οἰκονομικῶν φορέων. Ἀντίθετα πρὸς τὴ δημοκρατία αὐτή, τὰ κάθε λογῆς αὐταρχικὰ καθεστῶτα προϋποθέτουν τὴ συγκέντρωση τῆς πολιτικῆς καὶ τῆς οἰκονομικῆς δυνάμεως στὰ χεῖρ μίᾶς κομματικῆς καὶ γραφειοκρατικῆς ὀλιγαρχίας. Οἱ ἐξισορροπητικοὶ λοιπὸν μηχανισμοὶ τῆς δημοκρατίας εἶναι πασιδῆλα δεκτικοὶ μιᾶς συνεχοῦς τελειοποιήσεως. Τέλεια δημοκρατία οὕτε ὑπῆρξε ποτέ οὔτε εἶναι δυνατόν νὰ ὑπάρξει. Τὰ «ιδεώδη» δὲν πραγματοποιοῦνται μέσα στὸν ἱστορικὸ χῶρο καὶ χρόνον. Ἀποτελοῦν ἐπιδιώξεις, πρὸς τὶς ὁποῖες ὀφείλει νὰ τείνει ἡ πολιτικὴ πρακτικὴ μολονότι οἱ ἐλεύθεροι πολῖτες πρέπει νὰ γνωρίζουν πολὺ καλά ὅτι δὲν θὰ μπορέσουν ποτέ νὰ τὶς πετύχουν ολοκληρωτικά. Ἐχει ὅμως τοῦτο τουλάχιστον τὸ νόημα ἡ ἐνσυνείδητη ἐπιδίωξις τοῦ δημοκρατικοῦ «ιδεώδους» : ὅτι ἐξυπηρετεῖ τὰ αἰτήματα τῆς ἱστορικῆς ὥρας καὶ ἱκανοποιεῖ — σταδιακὰ ἔστω, ἀλλὰ προοδευτικὰ — κοινωνικὲς ἀξιώσεις στὶς ὁποῖες ἂν δὲν ἀνταποκρινόταν, μέσα στὰ ὅρια τοῦ ἐφικτοῦ, θὰ κινδύνευε τὸ πολίτευμα νὰ θεωρηθεῖ ἄχρηστο καὶ νὰ διαλυθεῖ «ἐκ τῶν ἑδῶν».

(β) Ἄν καὶ τὰ ἠθικὰ βάρη τῆς σύγχρονης δημοκρατίας θεμελιώθηκαν μέσα στὸ ἀρχαῖο ἑλληνικὸ ἔδαφος, εἶναι βέβαιο ὅτι τὸ ἐλεύθερο πολίτευμα, κατὰ τὴ διάρκειά τῆς νεώτερης ἱστορίας μας, λειτούργησε ὁμαλὰ καὶ ἀνάλογα μὲ τὶς συνθήκες τῆς ἐποχῆς, σὲ ἐλάχιστες περιπτώσεις καὶ γιὰ πολὺ περιορισμένο χρονικὸ διάστημα. Ἀγῶνες γιὰ τὴ δημοκρατία χωρὶς ὅμως νὰ ἔχουν σὰν πρακτικὸ ἀποτέλεσμα τὸν ἐθισμό τῶν πολιτικῶν κομμάτων καὶ τοῦ λαοῦ στὶς διαδικασίες ποὺ χαρακτηρίζουν τὴ δημοκρατία. Σὲ ἄλλες πάλι περιόδους ὅταν, γιὰ λίγα ἄλλωστε χρόνια, εἴχαμε, ἀπὸ τὴν ἀποψη τῆς τυπικῆς συνταγματικῆς νομιμότητος, δημοκρατία, τὸ πολίτευμα κινδύνευε νὰ διαλυθεῖ εἴτε ἀπὸ ἐξωγενεῖς παράγοντες, εἴτε καὶ ἀπὸ ἄλλους λόγους. Ὅπωςδήποτε ἡ ἀβεβαιότητα καὶ ἡ ἀστάθεια τοῦ πολιτικοῦ κλίματος δὲν ἔδωσαν στὴ δημοκρατία τὸν ἀπαιτούμενον καιρὸ γιὰ νὰ ριζοβολήσει. Τὸ γεγονός ἐπομένως ὅτι συμβαίνει σήμερον νὰ λειτουργεῖ κανονικὰ τὸ πολίτευμα δὲν σημαίνει καθόλου πὼς δὲν ἔχουμε τὴν ὑποχρέωση νὰ συμβάλουμε, στερεώνοντάς το, στὴ δημιουργία μιᾶς μακροχρόνιας δημοκρατικῆς παραδόσεως καί, γιὰ τοῦτον ἀκριβῶς τὸ λόγο, νὰ τάξουμε, σὰν μιὰ ἀπὸ τὶς ἐθνικοπολιτικὲς ἐπιδιώξεις μας, τὴ δημιουργία τῶν προϋποθέσεων τῆς ἐμβάθυνσεως τῶν ἐλευθέρων θεσμῶν μας, τῆς τελειοποιήσεως δηλαδὴ τῆς δομῆς καὶ τῆς λειτουργίας τοῦ πολιτεύματος. Εἶναι ὅπωςδήποτε ἐνθαρρυντικὴ ἡ διαπίστωση ὅτι ἀπὸ τὸ 1975 ἄρχισαν νὰ ὁργανώνονται — πάνω σὲ ὁλοένα διευρυνόμενες, ἀκόμη καὶ σὲ ἐξωκοινοβουλευτικὲς, βάσεις — διάφορα κόμματα, ἐνῶ πρὶν ἀπὸ τὴ δικτατορία ὅλα τὰ κόμματα, ἐκτὸς ἀπὸ ἐκείνα ποὺ εἶχαν κάποια συγγένεια μὲ τὴν ἐντελῶς ἀκράτεια ἀριστοκρατίας, ὑστεροῦσαν ἀπὸ τὴν ἀποψη τῆς ἐσωτερικῆς τους ὁργανώσεως. Ἀποτελεῖ λοιπὸν στοιχεῖο προόδου καὶ ἐμβάθυνσεως τῆς «πολυκομματικῆς» δημοκρατίας ἡ ἐπιχειρούμενη, γιὰ πρώτη φορὰ στὴν Ἑλλάδα, διευρύνση τῆς συμμετοχῆς στὴ μετεκλογικὴ δραστηριότητα τῶν κομμάτων τοῦ μεγαλύτερου δυνατοῦ ἀριθμοῦ «ἐπαγγελματιῶν» πολιτῶν.

(γ) Ἡ κατάλυση τοῦ δημοκρατικοῦ πολιτεύματος ἀπὸ τὴ δικτατορία κλόνησε πρωταρχικὰ κοινωνικὲς ἀξίες, ἀλλοίωσε τοὺς θεσμοὺς ποὺ συνθέτουν τὸ πλαίσιο τῆς ἐλευθέρης κοινωνικῆς καὶ οἰκονομικῆς ζωῆς τοῦ ἀτόμου καί, τέλος, μείωσε τὸ διεθνὲς γόητρο τῆς χώρας. Αὐθαίρετες παρεμβάσεις, στὸν οἰκονομικὸ εἰδικότερα τομέα, διαστρέβλωσαν τὶς συνθήκες τῆς εὐρυθμῆς λειτουργίας τοῦ μηχανισμοῦ τῆς ἀγορᾶς, ἐξέθρεψαν κερδοσκοπικὲς τάσεις καὶ δημιούργησαν κλίμα ἐντονῆς ἀβεβαιότητος. Μὲ τὴν καταπίεση καὶ τὸν ἐκφοβισμό, καταστέλλονταν οἱ οἰκονομικὲς διεκδικήσεις διάφορων ὁμάδων τοῦ πληθυσμοῦ καὶ ἰδιαίτερα τῶν οἰκονομικὰ ἀσθενέστερων, ποὺ δὲν ἦταν σὲ θέση

— ἀφοῦ οὐσιαστικά εἶχε καταλυθεῖ ἡ ἀντιπροσωπευτικότης τῶν συνδικαλιστικῶν καὶ τῶν συνεταιριστικῶν ὀργανώσεων — κατὰ τρόπον ὀργανωμένο νὰ ἐκδηλωθῶν. Τοῦτο εἶχε σὰν συνέπεια τὴ διεύρυνση τῆς οἰκονομικῆς καὶ τῆς κοινωνικῆς ἀνισότητος, ἀλλὰ καὶ τὴν ἀλόγηστη σπατάλη παραγωγικῶν πόρων. Στὴν περίοδον ποὺ μεσολάβησε μέχρι σήμερα ἀπὸ τὴν πτώση τῆς δικτατορίας, ἔχουν ληφθεῖ σύντονα μέτρα γιὰ νὰ ἀναθεωρηθῶν — καὶ μάλιστα χωρὶς νὰ κλονισθεῖ ἡ διεθνὴς πίστις τῆς χώρας — με ἀυστηρότητα ἀλλὰ καὶ με σωφροσύνη, συμβάσεις τῆς ἐπταετίας ποὺ κρίθηκαν ἀπὸ τὰ ἀρμοδία ὅργανα σὰν ζημιολόγους γιὰ τὸ δημόσιον ἢ τὸ κοινωνικὸν σύνολο. Ἀκόμη, ἐπιχειρήθηκε ἡ ἐξομάλυνση τῆς λειτουργίας τῆς ἀγορᾶς, ὁ κατὰ τὸ δυνατόν περιορισμὸς εὐκαιριακῶν «ὑπερκερδῶν», ὁ ἐλεγχος τῶν ὀλιγοπωλίων καὶ τῶν μονοπωλίων καὶ ἡ ὀρθολογικότερη διάθεση τῶν πόρων. Φυσικὰ ὁρισμένες ἀπὸ τίς σχετικὲς διοικητικὰς πράξεις καί, ἰδιαίτερα, ὁρισμένα θεσμικὰ νομοθετήματα δὲν μπορεῖ παρὰ μεσοπρόθεσμα ἢ καὶ μακροπρόθεσμα νὰ ἀποδώσων. Ἐχουν ὅμως τοῦτο τὸ κοινὸ γνώρισμα ὅτι συμβάλλουν στὴ στερέωση καὶ τὴν ἐμβάθυνση τῆς δημοκρατίας.

(δ) Χωρὶς τὴν κατοχύρωση τῆς προβολῆς καὶ τῆς ἐλευθερίας, μέσα στὰ πλαίσια τοῦ Συντάγματος καὶ τῶν Νόμων, ἐπιδιώξεις εὐλογικῶν αἰτημάτων ἀπὸ τοὺς ἐργαζομένους στὴν ὑπαίθρου καὶ στὶς πόλεις, ἡ σύγχρονη δημοκρατία εἶναι ἀδιανόγητη. Ἡ ἄμεση ὅμως ἀνταπόκρισις πρὸς ὅλα τὰ αἰτήματα ποὺ συσσωρεύτηκαν κατὰ τὴν ἐπταετία, ἀλλὰ καὶ, πολὺ γενικότερα, ἡ προβολὴ καὶ ἡ διεκδίκηση ἀξιώσεων, τῶν ὁποίων ἡ ικανοποίησις ξεπερνάει τὰ ὅρια τῆς ἀντοχῆς τῆς οἰκονομίας, εἶναι ἀδύνατον. Καὶ τοῦτο γιὰ τὴν ὑποχωροῦσαν, ἡ Κυβέρνησις καὶ ἡ Διοίκησις, κάτω ἀπὸ τὴν πίεσιν ὀργανωμένων μειοψηφῶν ἢ καὶ ὁμάδων καλόπιστων, ἔστω, ἀλλὰ ἀλληλοπαρασυρόμενων πολιτῶν, θὰ ὑπονόμειαν ὅχι μόνον τὴν ἐσωτερικὴν καὶ τὴν ἐξωτερικὴν οἰκονομικὴν ἰσορροπίαν τῆς χώρας, ἀλλὰ θὰ ζημίωναν, μέσα πρὸς λίγους μῆνες, ἀκόμη καὶ τὰ ἴδια τὰ συμφέροντα τῶν διαμαρτυρομένων. Γι' αὐτὸ καὶ τὸ Πρόγραμμα, χωρὶς νὰ παραβλέπει καθόλου τὴ βελτίωση τοῦ ἐπιπέδου διαβιώσεως τῶν οἰκονομικῶν ἀσθενέστερων ὁμάδων τοῦ πληθυσμοῦ — βελτίωση ποὺ βρίσκεται πρὸς συνάρτησιν μετὰ τὴν αὐξήσιν τοῦ ἐθνικοῦ εἰσοδήματος, τῆς παραγωγικότητος καὶ τῶν διαθέσιμων γιὰ τὴν κατανάλωσιν πόρων — δίνει ἰδιαίτερη ἐμφασιν, στὴν πραγματοποιήσιν διαθροωνικῶν καὶ θεσμικῶν ἀλλαγῶν, ἱκανῶν νὰ συμβάλλουν στὴ δημιουργίαν οἰκονομικῶν, κοινωνικῶν καὶ πολιτικῶν συνθηκῶν ποὺ εὐνοοῦν μιὰ σχετικὰ ταχύρρυθμη, μακρόπνοη καὶ αὐτοδύναμη ἀνάπτυξιν.

(ε) Ἡ κοινωνικὴ γαλήνη καὶ εὐταξία συναποτελοῦν πασιδῆλα ἀναγκαῖον ὅρον τῆς αὐτοσυντηρήσεως τοῦ ἐλευθεροῦ πολιτευματος. Ἡ παρατήρησις σημαίνει ὅτι ὁ μηχανισμὸς μιᾶς σύγχρονης δημοκρατίας προϋποθέτει τὴν ὀργάνωσιν τριμεροῦς συνεργασίας, στὸν οἰκονομικὸν καὶ κοινωνικὸν τομέα, μεταξὺ τῶν ἐκπροσώπων πρῶτον: τοῦ Κράτους, δεῦτερον: τῶν συνδικαλιστικῶν ἢ τῶν συνεταιριστικῶν ὀργανώσεων τῶν ἐργατοῦπαλλήλων ἢ τῶν ἀγροτῶν, καὶ τρίτον: τῶν ἐργοδοτῶν, ἐκείνων δηλαδὴ ποὺ εἶναι ὑπεύθυνοι εἴτε γιὰ τὴν ὀργάνωσιν τῆς παραγωγῆς τῶν προϊόντων καὶ ὑπηρεσιῶν εἴτε γιὰ τὴν ἐμπορίαν ἢ τὴν διακίνησιν αὐτῶν στὴν ἐσωτερικὴν ἢ τὴν ἐξωτερικὴν ἀγορὰν. Ἀς σημειωθεῖ ἁμέσως, ὅτι οἱ γεωργικαὶ συνεταιρισμοὶ συμβαίνει ὁρισμένες φορές νὰ συγκεντρώνουν διπλὴν ιδιότητα: τοῦ ὑπευθύνου γιὰ τὴν παραγωγὴν ἀλλὰ καὶ τοῦ ἐμπόρου. Σ' αὐτὲς τίς περιπτώσεις, ποὺ παρουσάζονται ἤδη συχνὰ καὶ ποὺ θὰ ἐμφανίζωνται, ὅσο προχωροῦμε πρὸς τὸν ἐξευρωπαϊσμὸν τῆς οἰκονομικο-κοινωνικῆς δομῆς μας, συχνότερα, θὰ πρέπει νὰ εἰσαχθῶν εἰδικὲς ρυθμίσεις, ἀνάλογες μετὰ τὶς ἰσχύουσας στὴν Εὐρωπαϊκὴ Κοινότητά. Γιὰ νὰ εἶναι ὅμως ἡ τριμερὴς συνεργασία ἐπικοινωνητικὴ, ἀπαιτεῖται νὰ συντρέξουν οἱ ἀκόλουθοι προϋποθέσεις:

— Πρέπει πρώτη ἡ Κυβέρνησις, ἀλλὰ καὶ ὅσα πολιτικὰ κόμματα καυχῶνται ὅτι εἶναι, μετὰ τὴν ἔννοια ποὺ προκαθο-

ρίσθηκε, «δημοκρατικά», νὰ ἀναλογίζωνται ποιὰς οἰκονομικῆς καὶ κοινωνικῆς συνέπειας θὰ ἔχει τὸ ἄθροισμα τῶν ὁποίωνδήποτε σχετικῶν πρὸς τὴν εἰσοδηματικὴν πολιτικὴν ἐπαγγελιῶν τους.

— Εἶναι ἐπίσης ἀνάγκη οἱ συνδικαλιστικοὶ καὶ συνεταιριστικοὶ ἐκπρόσωποι νὰ ὑπολογίζωνται με ἀκρίβεια τὰ μονιμότερα συμφέροντα τῶν ἐργαζομένων τῆς ὑπαίθρου καὶ τῶν πόλεων καί, ἐπομένως, νὰ μὴ θυσιάζουν πρὸς πρόσκαιρες «κατακτήσεις» αὐξήσεων τὰ μονιμότερα συμφέροντα ἐκείνων ποὺ ἀντιπροσωπεύουν, γιὰ τὸν πληθωρισμὸν ἢ τὴν ὑπέρμετρη ἐλλειμματικότητά τοῦ ἰσοζυγίου τῶν τρεχουσῶν συναλλαγῶν πληρώνουν τελικὰ κυρίως οἱ οἰκονομικὰ ἀσθενέστεροι.

— Με αἰσθημα μεγάλῃς εὐθύνης θὰ πρέπει, τέλος, νὰ σκέπτονται οἱ βιομήχανοι, οἱ ἔμποροι, οἱ ὁποιοὶδήποτε ἐργοδότες — ἀλλὰ καὶ οἱ ἐλεύθεροι ἐπαγγελματίες — καὶ νὰ ἀποκτήσουν συνείδησιν ὅτι τοὺς συμφέρει νὰ περιορίζουν, μέσα πρὸς λογικὰ περιθώρια, τὰ κέρδη τους. Ὁπαδοὶ τῆς ἐλευθερίας, ἀλλὰ ὅχι ἀσύδοτης, οἰκονομίας εἶναι στὴ Δύση, ἡ συντριπτικὴ πλειοψηφία τῶν πολιτῶν καὶ τῶν κομμάτων, ἀκόμη καὶ τῶν σοσιαλιστικῶν. Ἀντίθετα, ὁπαδοὶ μιᾶς οἰκονομίας ἐλευθερίας καὶ ταυτόχρονα ἀνεξέλεγκτης καὶ ἀχαλίνωτης δὲν ὑπάρχουν πιά — οὔτε στὴν Εὐρώπῃ οὔτε στὶς ΗΠΑ οὔτε ἄλλοι πούθεν — ἔστω καὶ μεταξὺ ὧν ἀκολουθοῦν τὰ συντηρητικότερα κόμματα. Τέλος, ὅσοι ἀνετότεροι ἀντιμετωπίζουν τίς βιοτικὰς τοὺς ἀνάγκας, πρέπει νὰ καταλάβουν ὅτι, κάθε ἐκδήλωσις ἀντικοινωνικῆς συμπεριφορᾶς ἐκ μέρους τους, θὰ μποροῦσε νὰ προσφέρει ἔδαφος, ἐκμεταλλεύσεως στὶς ὀργανωμένες μειοψηφίας ποὺ ἔχουν κάθε συμφέρον νὰ ὠθήσουν τὴν ἐλεύθερον οἰκονομίαν πρὸς ἀδιέξοδο καί, σὲ δευτέρῃ φάσιν, νὰ τὴν καταλύσουν, καταλύοντας μαζί της καὶ τὸ δημοκρατικὸ πολίτευμα.

2. Ἐνίσχυσις τῆς ἀμυντικῆς ικανότη- τας τῆς Χώρας

Πρωταρχικὴ προϋπόθεσις γιὰ τὴν προστασίαν τῆς ἐθνικῆς ἀξιοπρέπειας καὶ ἀνεξαρτησίας τῆς χώρας ἀποτελεῖ τὸ ἥθικόν τῶν Ἐνόπλων Δυνάμεων καὶ τῶν στρατιωτικῶν ἡγετῶν καὶ στελεχῶν τους. Τὸ ἥθικόν τοῦτο στηρίζεται στὸ ὑψηλὸν ἐπίπεδον ἐκπαιδεύσεως καὶ ἐτοιμότητος ποὺ κατακτήθηκε, ἀλλὰ καὶ στὴν ψυχικὴ ἐνότητα ποὺ ἔχει σφουρηλατηθεῖ μεταξὺ ὧν ἀνεξάριετα τῶν πολιτῶν καὶ τοῦ στρατευμένου τμήματος τοῦ λαοῦ. Ἡ προϋπόθεσις αὕτη εἶναι σήμερα πιά ἀπόλυτα δεδομένη. Ὁλόκληρος ὁ ἑλληνικὸς λαὸς ἔχει τὴν πεποίθησιν ὅτι οἱ ἀξιοματικοὶ καὶ ὀπλίτες τῶν Ἐνόπλων Δυνάμεων ἔχουν τὴν βούλησιν καὶ τὴν ἱκανότητα νὰ ἀγωνισθῶν, ὅποτε καὶ ἂν χρειάζοταν, γιὰ νὰ προστατεύουν ἀποτελεσματικὰ τὸ Ἔθνος ἀπὸ κάθε ἐπιβουλῆς.

Ὅμως, μόνον τὸ ὑψηλὸν φρόνημα τῶν στρατευμένων δὲν εἶναι ἀρκετὸ γιὰ νὰ προστατεύσει τὸν ἐθνικὸν χώρον καὶ νὰ διαφυλάξει τὴν ἀξιοπρέπειαν καὶ τὴν τιμὴν μας. Ἀποτελεῖ ὑποχρέωσιν, ὅλων τῶν Ἑλλήνων, νὰ θωρακίσουν μετὰ ἀναγκαῖα ὕλικά μέσα τίς Ἐνοπλίας Δυνάμεις γιὰ νὰ εἶναι σὲ θέσιν νὰ ἐκπληρώσουν τὴν ἀποστολὴν τους.

Ἡ ἀναφορὰ τοῦ Προγράμματος Οἰκονομικῆς καὶ Κοινωνικῆς Ἀναπτύξεως στὴν προκείμενη ἐθνικοπολιτικὴ ἐπιδίωξις — τῆς ὁποίας ἡ ἐπίτευξις ἐξαρτᾶται αὐτονόμητα καὶ ἀπὸ πληθώρα ἐξωοικονομικῶν παραμέτρων — ἐξηγεῖται γιὰ τοὺς ἀκόλουθους τρεῖς λόγους:

Πρῶτον: γιὰ τὴν οἰκονομικὴν καὶ ἀμυντικὴν ἐφοδιασμὸς στοιχίζει, σὲ δραχμὰς καὶ σὲ συνάλλαγμα, μεγάλαν ποσάν.

Δεύτερον: γιὰ τὴν οἰκονομικὴν ἐφοδιασμὸν καὶ ἀμυντικὴν ἐφοδίασιν ἀπὸ τὸ ἐξωτερικόν, πραγματοποιοῦνται με πιστώσεις καί, ἐπομένως, θὰ ἐπιβαρύνουν τὸ ἰσοζύγιον καὶ τὴ συνολικὴ δημοσιονομικὴ διαχείρισις γιὰ ἀρκετὰ χρόνια.

Τρίτον: — καὶ σπουδαιότερον — γιὰ τὴν ἐπὶ τῆς σύγχρονης ἐποχῆς ἡ οἰκονομικὴ ἀντοχή καὶ ἡ τεχνολογικὴ ἱκανότητά καὶ ἀποδοτικότητά ἀποτελοῦν τὴν ἀναγκαῖαν ὑπόδομήν τῆς ἡμῶν.

“Όσα εκτίθενται σ’ αυτήν την παράγραφο δεν σημαίνουν ότι θα ξεφύγουμε ποτέ από την παραδοσιακή μας φιλιερνική πολιτική. Με όλες τις χώρες του κόσμου—είτε διέπονται από άλληλογα με το δικό μας είτε από διάφορο κοινωνικοπολιτικό σύστημα—προσπαθούμε να καλλιεργήσουμε αμοιβαία ωφέλιμες και γενικότερα επικοδομητικές σχέσεις στον οικονομικό, τον τεχνολογικό και τον πολιτιστικό τομέα. Διατηρούμε π.χ. τέτοιες σχέσεις με τη Σοβιετική Ένωση, τις Βαλκανικές και πολλές άλλες χώρες. “Όπως ήταν φυσικό, φροντίσαμε οι ποικιλόμορφες αυτές συνεργασίες να διαμορφωθούν πάνω σε τέτοιες συμφωνίες και υπό τέτοιους όρους, ώστε να μη δυσκολευθεί ή ενταχθεί μας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες. Θά υπάρχουν, άλλωστε, ύστερα από την ένταξη, ακόμη και ύστερα από την πάροδο της, μετά την πραγματοποίηση της εντάξεως, μεταβατικές περιόδους, ευκαιρίες τέτοιων γόνιμων συνεργασιών που θα πραγματοποιούνται μέσα στα πλαίσια των σχετικών κοινοτικών ρυθμίσεων, τις οποίες έχουμε αποδεχθεί αφού αποτελούν μέρος του «κοινοτικού κεκτημένου». Δεν διανοήθηκε ούτε και θα διανοηθεί ποτέ η Ελλάδα να απειληθεί ή να προσβάλει οποιαδήποτε χώρα και μάλιστα τις γειτονικές, συμπεριλαμβανομένης βεβαίως και της Τουρκίας. “Αλλ’ αυτή μας η τοποθέτηση όχι μόνο δεν μάς απειλάσσει από την υποχρέωση να είμαστε έτοιμοι να άμυνόμαστε, αλλά αντίθετα μάς επιβάζει, όχι μόνο ένψει των εθνικών μας συμφερόντων αλλά και του γενικότερου συμφέροντος της διατήρησης της ειρήνης στην ευφλεκτή περιοχή της Ανατολικής Μεσογείου, να ενισχύσουμε τις Ένοπλες Δυνάμεις μας. “Ετσι εξηγείται γιατί η μεγάλη έτησια αύξηση των άμυντικών δαπανών—μέσα στο σχετικά σύντομο χρονικό διάστημα—κ’όχι μισολόγηση μεταξὺ του τελευταίου έτους της δικτατορίας και της εκτέλεσως του προϋπολογισμού του 1977 από 13,5 σε 50 και πλέον δισ. δρχ.—έχει άποστρεπτικό χαρακτήρα. “Η ελληνική ισχύς όχι μόνο δεν απειλεί την ειρήνη, αλλά αντίθετα την εγγυάται, τουλάχιστον κατά το μέτρο που η διατήρησή της εξαρτάται από τη βούληση του ελληνικού λαού. Αυτή μας η βούληση δεν υπόκειται παρά μόνο σε ένα, αυτόνομο, για κάθε ελεύθερη και σεβόμενη τον έαυτό της χώρα, περιορισμό: στην περίπτωση που θα υφιστάμεθα επίθεση ή που θα προσβάλλονταν η εθνική μας αξιοπρέπεια και τιμή είμαστε αποφασισμένοι, ενώμενοι όλοι οι Έλληνες, να άμυνόμαστε. Και είμαστε σε θέση να το πράξουμε.

3. Ένταξη στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες

(α) Τό διεθνές κύρος που κατέκτησε η Χώρα—χάρη στην ύψηλη και αδιατάρακτη αποκατάσταση της δημοκρατίας, αλλά και χάρη στην ένταχόμενη διπλωματική δραστηριότητα που άναπτύχθηκε, πρό πάντων, μεταξύ Αρχηγών Κρατών και Κυβερνήσεων—της επέτρεψε να υποβάλει και, σε συνέχεια, να υποστηρίξει αποφασιστικά το αίτημα της εντάξεώς της στις τρεις Ευρωπαϊκές Κοινότητες. “Ας σημειωθεί, παρενθετικά έντελως, ότι ακόμη και αν υποθέταμε ότι δεν θέλουμε να ένταχθούμε στον κοινοτικό χώρο, θα ήταν και πάλι άποσδήποτε άναγκαστο, για να άσφαλίσουμε την οικονομική μας ένοδο, να προσαρμόσουμε την όλη διάρθρωση της χώρας προς τις δυτικοευρωπαϊκές συνθήκες. “Εμείς όμως θέλουμε να ένταχθούμε, γιατί άπλούστατα μάς συμφέρει και γιατί νομίζουμε ότι η προσχώρησή μας είναι και για την ίδια την Κοινότητα συμφέρουσα.

(β) “Η Κυβέρνηση προεidalποίησε επανειλημμένα τον ελληνικό λαό, ότι τό σο ή διεξγωγή των διαπραγματεύσεων. ό σο και ή έγκαιρη προσαρμογή της οικονομικής και της κοινωνικής μας δομής στις κοινοτικές συνθήκες άποτελούν έγγειρήματα δύσκολα. Δύσκολα, αλλά όπωσδήποτε έφικτά.

(γ) “Η πρότε δυσκολία έπαυλάθηκε στις 29 “Ιανουαρίου 1976 με τη γνωστή Γνωμοδότηση της Έπιτροπής των Κοινοτήτων που πρότεινε να προηγηθεί της έντάξεώς μας μία περίοδος προεντάξεως. “Ο Πρωθυπουργός της Ελλάδος με άποφασιστικότητα, αλλά και με ψυχραιμία—χωρίς να

άμφισβητήσει την καλή πίστη της Έπιτροπής και όρισμένα επικοδομητικά στοιχεία που περιέχονταν στη Γνωμοδότηση της—ζήτησε άμέσως από τις Κυβερνήσεις των Ένών να άρχίσουν όσο γίνεται ταχύτερα οι διαπραγματεύσεις για την ένταξη και να μη γίνει δεκτή ή πρόταση για τη μεσολάβηση περιόδου προεντάξεως. Τό Συμβούλιο των Υπουργών των Κοινοτήτων, στις 9 Φεβρουαρίου 1976, δέχθηκε την άποψη της Ελληνικής Κυβερνήσεως και την κάλεσε για να έγκαινιασθούν έπίσημα οι διαπραγματεύσεις στις 24 “Ιουλίου 1976. “Η Συνδιάσκεψη συνήλθε και πάλι, σε Υπουργική σάθμη, στις 19 “Οκτωβρίου 1976 και στις 5 “Απριλίου 1977.

(δ) “Από τό προηγούμενο έδάφιο προκύπτει ότι ή ελληνική πλευρά θα έδικαιούτο να μη έχει κανένα λόγο να άμφισβάλλει για την πολιτική βούληση των κρατών—μελών, βούληση που τόσο έπίσημα και επανειλημμένα διαδηλώθηκε, π ρ ω τ ο ν : σε έπίπεδο Αρχηγών Κρατών και Κυβερνήσεων, και δ ε υ τ ε ρ ο ν : στο έπίπεδο συνδιασκέψεων για την ένταξη του Συμβουλίου Υπουργών των Κοινοτήτων και του “Ελληνος Υπουργού του Συντονισμού. “Εν τούτοις, έπειδή έξ άφορητής των “Ιβηρικών υποψηφιοτήτων διαφανόταν ότι διαγράφεται ή πιθανότητα της έμμεσης έστω διασυνδέσεως της έντάξεως της Ελλάδος με τό γενικότερο θέμα της διευρύνσεως του κοινοτικού χώρου, ό Πρωθυπουργός της Ελλάδος συναντήθηκε στο Λονδίνο και στο Παρίσι, μεταξύ 9ης και 12ης Μαΐου 1977, με όλους σχεδόν τους Αρχηγούς Κρατών ή Κυβερνήσεων των ένδιαφερόμενων Ευρωπαϊκών Χωρών. Και άνακοίνωσε στη Συνεδρίαση της Βουλής της 20ής Μαΐου 1977 τὰ άποτελέσματα των ένεργειών του. Τά άποτελέσματα αυτά θεμελιώνουν την πεποίθηση ότι ή άνώτατη πολιτική ήγεςία της Δυτικής Ευρώπης συμπεριέεται τη βασική ελληνική θέση, σύμφωνα με την όποια ή δική μας ένταξη δεν μπορεί να άντιμετωπισθεί παρά μόνο άπο μ ο ν ο ύ μ ε ν η από κάθε άλλη υποψηφιότητα. Και τούτο, όχι μόνο γιατί ή αίτηση της Ελλάδος προηγείται χ ρ ο ν ι κ ά από κάθε άλλη υποψηφιότητα, αλλά, πρό πάντων, γιατί προηγείται και λ ο γ ι κ ά. Συντρέχουν δηλαδή στην περίπτωση της Ελλάδος άποφασιστικοί νομικοί, οικονομικοί και πολιτικοί λόγοι, λόγοι που δεν συντρέχουν για καμιά άλλη πρόσμοια περίπτωση και πάλι, έπομένως, διαφοροποιούν την ελληνική αίτηση από όποιαδήποτε άλλη.

(ε) Είναι άδιανόητο να άρνηθεί τό άναμφισβήτητο νομικό και ιστορικό γεγονός ότι ή χώρα μας άνάπτυξε, ήδη από τό 1962, ειδικούς δεσμούς με την ΕΟΚ. “Η Συμφωνία των Αθηνών δεν υπήρξε άπλως ή πρώτη Συμφωνία Συνδέσεως που συνολογήθηκε από την Κοινότητα. Είναι και από την άποψη του περιοχόμενου της έντελως προνομιακή. Και τούτο γιατί προβλέπει, τόσο στο προόμιο όσο και στο άρθρο 72, τον προορισμό της Ελλάδος να καταστεί πλήρες και ισότιμο μέλος της Κοινότητας και μάλιστα πριν λήξει ή περίοδος της ισχύος της.

(στ) Είναι βέβαια άδιαφιλονίκητο, ότι όποια ευρωπαϊκή και δημοκρατική χώρα έπιθυμεί να προσχωρήσει είναι υποχρεωμένη, σύμφωνα με τό άρθρο 237 της Συνθήκης της Ρώμης, να άποδεχθεί τό «κοινοτικό κεκτημένο». “Αλλά:

Π ρ ω τ ο ν : “Η ίδια ή Συμφωνία της Συνδέσεως άποτελεί και αυτή τηήμα του κοινοτικού κεκτημένου. Πώς είναι δυνατόν ή Ελλάδα, έστω και στο τέλος της μετά την ένταξη μεταβατικής περιόδου, να είναι υποχρεωμένη να άποδεχθεί ός μέρος του κοινοτικού κεκτημένου όλες τις σχετικές με τρίτες χώρες προτιμησιακές ή άλλες ρυθμίσεις και να μη είναι αντίστοιχα έξίσου υποχρεωμένη και ή ίδια ή Κοινότητα να άναγνωρίσει ως κοινοτικό κεκτημένο τη Συμφωνία των Αθηνών;

Δ ε υ τ ε ρ ο ν : “Από όποιαδήποτε νομική προϋπόθεση και άν ξεκινήσει κανείς, θα ήταν έντελως παράλογο να ζητηθεί από την Ελλάδα να περιέλθει, έστω και προσωρινά, σε ένα δυσμενέστερο γι’ αυτή νομικό και οικονομικό καθεστώς από εκείνο που της είχε δοθεί. Και να άποδεχθεί, σάν παρηγοριά,

τό ότι θα υποχωρήσει προσωρινά για να μπορέσει απότομα να μεταπηδήσει σε ευνοϊκότερο καθεστώς στο μέλλον.

Τρίτον : Είναι βέβαιο ότι η Συμφωνία Συνδέσεων συνολογήθηκε για να βοηθήσει την οικονομική και την κοινωνική ανάπτυξη, τον εξευρωπαϊσμό της Ελλάδος. Έτσι, η οικονομική ισορροπία της Συνθήκης των Αθηνών, έχει για τους γνωστούς λόγους, άνατραπεί. Αν λοιπόν επρόκειτο να αναβληθεί για άοριστο χρονικό διάστημα ή ένταξη της Ελλάδος, ή διατήρηση του συνδεστικού καθεστώτος, όπως στην πράξη διακηρύχθηκε, όχι μόνο δεν θα ωφελούσε, αλλά θα ζημίωσε την Ελλάδα.

(ζ) Το έμπορικό ισοζύγιο της Ελλάδος υπήρξε, όλα αυτά τα χρόνια, έντονα παθητικό απέναντι του συνόλου των Χωρών της Κοινότητας, αλλά και παθητικό απέναντι καθενός κράτους - μέλους χωριστά. Έτσι, π.χ. το 1976 το συνολικό έλλειμμα του εμπορικού μας ισοζυγίου με την ΕΟΚ έφθανε τα 1.508 εκατ. δολάρια. Παθητικό είναι σταθερά επίσης και το ισοζύγιο των τεχνολογικών συναλλαγών με την Κοινότητα που ανήλθε, για το ίδιο αυτό έτος, σε 911 εκατ. δολάρια.

(η) Η άμεσως προηγούμενη παρατήρηση υποδηλώνει ότι έχει οικονομικό συμφέρον η Κοινότητα, από την όποια εισάγουμε κυρίως βιομηχανικά προϊόντα, να στηρίξει με κάθε τρόπο την ελληνική οικονομία. Πρέπει εξάλλου να τονισθεί ότι η προσχώρησή μας, που δεν είναι δυνατόν παρά να συνοδεύεται με την εκβιομηχάνιση της χώρας, θα αυξήσει ακόμη περισσότερο τις εισαγωγές μας από τη Δυτική Ευρώπη. Εισαγωγές σε βιομηχανικό εξοπλισμό καθώς και σε υπηρεσίες συνδεόμενες με την εισαγωγή τεχνολογίας, είτε έσωματωμένης στον ίδιο το βιομηχανικό εξοπλισμό που θα χρειαζόμαστε, είτε και παρεχόμενης με τεχνικές συμβουλές, χρήση δικαιωμάτων ερευνεχνίας κ.λ.

(θ) Βεβαίως είναι και η Ελλάς αντίστοιχα σημαντικά εξισορροπητικά οικονομικά συμφέροντα που την ώθουν στην επιδίωξη της ένταξης. Βρισκόμαστε στην περιφέρεια της Ευρώπης. Έχουμε μικρότερο κατά κεφαλήν εισόδημα από τις Έννεα χώρες - μέλη εκτός μίας με την όποια είμαστε περίπου ισοδύναμοι.

Για λόγους δημογραφικούς, αλλά και για να στερεώσουμε, πάνω σε μόνιμες και περισσότερο ισόρροπες βάσεις, την οικονομική μας ανάπτυξη, πρέπει να μετασπείσουμε το ελλειμμα ποσοστό του πληθυσμού μας προς μία σειρά επιχειρησίων κέντρων έλξης της παραγωγικής δραστηριότητας και των επενδύσεων. Έχουμε, επομένως, να αντιμετωπίσουμε κοινωνικές δαπάνες προσαρμογής — π.χ. μετακατασκευές ή οικιστικές — για να επιτευχθεί αυτή η μετατόπιση. Εξάλλου, τα 15,6 % του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος μας πέρχονται από την άνομη και το 1976, από τη γεωργία. Το ίδιο έτος, οι εξαγωγές γεωργικών προϊόντων ή από τα συσκευασμένων, προϊόντων κάλυπταν το 29 % του συνόλου των εξαγωγών μας. Αν μάλιστα συμπεριλάβουμε και τα βιομηχανοποιημένα γεωργικά προϊόντα, το ποσοστό τουτο ανεβαίνει στα 36 %. Είναι λοιπόν όλοφάνερο, ότι, παρά τη συνεισφορά μας στον κοινοτικό προϋπολογισμό, δεν μπορεί, υπό τις συνθήκες που μόλις περιγράψαμε, παρά να προκύψει για την Ελλάδα καθαρό οικονομικό όφελος από το Γεωργικό, το Περιφερειακό και το Κοινωνικό Ταμείο της Κοινότητας. Δεν αποβλέπουμε, βέβαια, στο να γίνουμε μόνιμοι συνταξιούχοι αυτών των Ταμείων. Αποβλέπουμε αντίθετα να χρησιμοποιήσουμε τα κεφάλαια που θα εισρεύσουν για να επιταχύνουμε την οικονομική μας άνοδο και να καταστήσουμε, όσα γίνεται ταχύτερα, περιττή την προσφυγή μας στις κοινωνικές αρωγές.

(ι) Η ελληνική γεωργική παραγωγή αποτελεί από άποψης όγκου μόνο ποσοστό της κοινοτικής γεωργικής παραγωγής. Το συνολικό ακαθάριστο προϊόν της ελληνικής γεωργίας θα αντιπροσωπεύει το 6 % περίπου του συνολικού ακαθάριστου γεωργικού προϊόντος της Κοινότητας συμπεριλαμβανομένης και της Ελλάδας. Εξάλλου, η ελληνική γεωργική παραγωγή καλύπτει, κατά το κύριο μέρος της,

τις ανάγκες της εγχώριας καταναλώσεως, σημαντικό δε ποσοστό της αντιστοιχεί σε προϊόντα που δεν παράγει ή Κοινότητα — π.χ. βαμβάκι και σταφίδες — ή στα όποια είναι, όπως π.χ. στην περίπτωση των καπνών ή των ποτοκαλιδών, βαρύντατα έλλειμματική. Πρέπει να σημειωθεί ακόμη ότι έπαλογίσιμο ποσοστό της παραγωγής μας εξαγεται, είτε αυτό είναι είτε μεταποιημένο, σε τρίτες χώρες. Από όσα διαθέτουμε προκύπτουν τα ακόλουθα :

Πρώτον : Η γεωργική μας παραγωγή είναι αυτή καθυατή άοήμαντη και δεν μπορεί, παρά σε έλάχιστες περιπτώσεις, να συναγωνίζεται την παραγωγή της Κοινότητας.

Δεύτερον : Είναι ανάγκη να βρεθεί κάποια μέθοδος, στηρίξεως των τιμών των ελληνικών εκείνων προϊόντων που δεν παράγει η Κοινότητα και για τα όποια φυσικά δεν υπάρχει «κοινή» γεωργική πολιτική.

Τρίτον : Ακόμη και στις έλάχιστες περιπτώσεις που συναγωνίζομαστε, ως ένα βαθμό, προϊόντα ορισμένων χωρών της Κοινότητας, η παρουσία μας στην κοινοτική αγορά είναι συνήθως «ενοχλητική» για βραχύτατες περιόδους αιχμής. Είναι για τούτο έφικτο — με τη χρησιμοποίηση της νεότερης τεχνολογίας — να μετατοπισθεί χρονικά η περίοδος της ελληνικής προσφοράς για πολλά από τα προϊόντα της κατηγορίας αυτής. Φυσικά η όργάνωση της χρονικής αυτής μετατοπίσεως της ελληνικής προσφοράς θα στοιχίσει. Αυτό είναι άλλωστε ένας από τους λόγους για τον όποιο χρειαζόμαστε την άρωγή των Κοινοτικών Ταμείων.

Τέτατον : Αποτελεί τέλος βασική αρχή των καταστατικών Συνθηκών της Κοινότητας η όρθολογική κατανομή των οικονομικών δραστηριοτήτων μέσα στα πλαίσια του ενιαίου κοινοτικού χώρου. Θα επιμείνουμε φυσικά, κατά τις διαπραγματεύσεις, να εφαρμοσθεί και προς όφελος των Ελλήνων άγροτών η θεμελιακή αυτή κοινοτική αρχή.

(ια) Η ένταξη θα διανοίξει τεράστιες ευκαιρίες για την ανάπτυξη σειράς νέων οικονομικών δραστηριοτήτων που θα διευκολύνουν την όρθολογική αναδιάρθρωση της δομής της ελληνικής οικονομίας. Χάρη στην προσαρμοστικότητα τους, οι ελληνικές μεγάλες και μικρομεσαίες επιχειρήσεις θα μπορέσουν με μεγαλύτερη άνεση να κινηθούν μέσα στους πλατύτερους όρίοντες της ευρωπαϊκής αγοράς και να ανοίξουν διεξόδους, έντελως νέες, σε πολλούς κλάδους της ελληνικής οικονομίας.

(ιβ) Η προσχώρησή μας θα διευκολύνει την αξιοποίηση της προνομιακής γεωγραφικής θέσεως της χώρας. Θα επιτρέψει να μεταβληθούν, σε πρώτη φάση, ο Πειραιάς και σε δεύτερη φάση, η Θεσσαλονίκη, ο Βόλος και η Πάτρα σε σημαντικά ναυτιλιακά, έμπορικά, ακόμη και οικονομικά κέντρα. Το γεγονός ότι διατηρούμε χριστες σχέσεις με πολλές χώρες της Μέσης και της Έγγυς Ανατολής και της Αφρικής — με τις όποιες έχουμε ήδη αναπτύξει γόνιμη συνεργασία στον τομέα των τεχνικών κατασκευών, καθώς και των εξαγωγών πολλών προϊόντων μας — καθιστά πρόσφορο το ελληνικό έδαφος για την εγκατάσταση κοινοτικών ή μικτών επιχειρήσεων, διάφορων μορφών, προς όφελος τόσο της ευρωπαϊκής, όσο και της ελληνικής οικονομίας. Παράλληλα, οι καλές σχέσεις που διατηρούμε με τους Βαλκανικούς μας γείτονες και τις άλλες χώρες που δεν ακολουθούν το ίδιο με μας κοινωνικοπολιτικό σύστημα, θα επιτρέψουν — και προς αυτήν την κατεύθυνση — τη δημιουργία, μέσα στα πλαίσια των σχετικών κοινοτικών ρυθμίσεων, αποδοτικών συνεργασιών. Έτσι, ο ελληνικός χώρος θα μεταβληθεί σε μία τριπλή γέφυρα οικονομικής διασυνδέσεως ανάμεσα, πρώτον : στην Κοινότητα, δεύτερον : στα Βαλκάνια, τη Σοβιετική Ένωση και τις άλλες χώρες της Βορειοανατολικής Ευρώπης, και τρίτον : στις χώρες της Μ. Ανατολής και της Αφρικής.

(ιγ) Το γεγονός ότι αποδίδουμε ιδιαίτερη σημασία στις οικονομικές μας σχέσεις με την Κοινότητα δεν σημαίνει καθόλου ότι υποτιμούμε τη σημασία που θα έχει η προσχώρησή

μας από την κοινωνική και την πολιτική άποψη. Αντίθετα μάλιστα έχουμε την πεποίθηση ότι η ένταξη επιβάλλεται, προ πάντων, για λόγους πολιτικούς υπό την ευρύτερη σημασία του όρου.

(ιδ) Η συντριπτική πλειοψηφία του ελληνικού λαού πιστεύει ότι η σταδιακή ενοποίηση της δημοκρατικής Ευρώπης αποτελεί κυριολεκτικά ιστορική επιταγή της τελευταίας είκοσιπενταετίας του αιώνα. Για τουτό, θεωρούμε ότι έχει το καθήκον αλλά και το δικαίωμα να συμβάλει η χώρα μας, κατά το μέτρο των δυνάμεών της, σ' αυτήν την προσπάθεια. Έχουμε απόλυτη συνείδηση του ότι βρισκόμαστε ακόμη πολύ μακριά από την επίτευξη της πολιτικής ενοποιήσεως του κοινοτικού χώρου, αφού ακόμη και η οικονομική ενοποίηση προχωρεί με άργα βήματα. Όρείλουμε όμως να προσφέρουμε στη νέα γενιά κάποιο ιδεώδες πνευματικό, πολιτιστικό, ηθικό και κοινωνικό, που να μπορέσει ολόψυχα να υιοθετήσει. Γιατί αν αφήναμε ιδεολογικά άνεομάτιστους τους νέους, θα τους έκθεταμε στον κίνδυνο να γίνουν θύματα είτε των αντιδημοκρατικών άκρων, είτε ενός αυτοκαταστροφικού ευδαιμονισμού που χαρακτηρίζει σε πολλές περιπτώσεις την κατευναστική κοινωνία της εποχής μας και που μπορεί τελικά να οδηγήσει σε ένα άνευθυνο μηδενισμό.

(ιε) Άλλος βασικός πολιτικός λόγος που μάς ώθει προς την ένταξη είναι ότι, με την καλλιέργεια στενότερων σχέσεων με την Ευρώπη, θα επιταχύνουμε τη σταδιακή μείωση των εισοδηματικών ανισοτήτων μεταξύ των διάφορων ομάδων του πληθυσμού και μεταξύ των διάφορων επαρχιών του ελληνικού Κράτους. Η προσχώρησή μας στο συντελεστεί άποφασιστικά, όχι μόνο στην αναδιάρθρωση της οικονομικής, αλλά και της κοινωνικής δομής μας. Έχουμε λοιπόν ύψιστο συμφέρον, για χάρη των εργαζομένων της υπαίθρου και των πόλεων, να επισπεύσουμε, όσο γίνεται, την πραγματοποίηση της ένταξής. Εξάλλου, η ένταξη του συναγωνισμού, που θα προκύψει με την ελεύθερη διακίνηση των αγαθών που παράγουν οι βιομηχανικά αναπτυγμένες χώρες της Δύσεως, θα άσκήσει εξυγιαντική επίδραση πάνω στο μηχανισμό της ελληνικής αγοράς και θα εξαφάνισι σιγά - σιγά τα εθνικιστικά (υπερκέρδη) χωρίς να αποκλείσει το νόμιμο και φορολογούμενο κέρδος που αποτελεί, μέσα στα πλαίσια μιας μικτής — ελεύθερης αλλά ελεγχόμενης — οικονομίας, κίνητρο.

(ιστ) Άς συναχάγουμε τα γενικά συμπεράσματα από όσα προηγήθηκαν :

Π ρ ὧ τ ο ν : Η Ελλάδα έχει συνείδηση των προβλημάτων που θα ανακύψουν κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων, αλλά και κατά το χρονικό διάστημα που θα μεσολαβήσει από σήμερα μέχρι του τέλους της μεταβατικής περιόδου και το όποιο θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί για την πραγμάτωση της προσχωρήσης της οικονομίας μας προς τις ευρωπαϊκές συνθήκες. Όλα αυτά τα προβλήματα μπορεί άνετα μεταξύ φίλων κρατών — έφρσον η πολιτική βούληση είναι και από τις δύο μεριές δεδομένη — να επιλυθούν. Ούτε σκεπτόμαστε να αποκρύψουμε από τους μελλοντικούς συντελείρους μας τις οργανωτικές, οικονομικές ή άλλες όποιες-δήποτε αδυναμίες μας. Θα ήταν η χειρότερη πολιτική. Η Ελλάδα θα παίξει με ανοιχτά χαρτιά.

Δ ε ὕ τ ε ρ ο ν : Οί διαπραγματεύσεις για την ένταξη δεν έχουν τίποτε το κοινό με τις όποιες-δήποτε συνηθισμένες εμπορικές ή άλλες διακρατικές διαπραγματεύσεις. Όποιο ευρωπαϊκό και δημοκρατικό κράτος υποβάλλει αίτηση για ένταξη, αναλαμβάνει τις υποχρεώσεις και αποκτά τα δικαιώματα που όρίζουν οι καταστατικές Συνθήκες και το «κεκτημένο» των Κοινοτήτων. Η διαπραγματεύση για την ένταξη περιορίζεται συνεπώς στον προσδιορισμό των ρυθμίσεων που θα ισχύουν στη μεταβατική περίοδο.

Τ ρ ί τ ο ν : Η προσχώρησή μας στην Ευρώπη θα σήμάνει την πραγματοποίηση ενός μεγάλου «ποιοτικού άλματος» προς την πρόοδο. Έχουμε λοιπόν κάθε συμφέρον να επισπεύσουμε τις διαπραγματεύσεις. Τουτό όμως δεν

σημαίνει ότι θα θυσιάσουμε τα οικονομικά ή οποιαδήποτε άλλα νόμιμα συμφέροντα της χώρας για να επιταχύνουμε την υπογραφή της Συνθήκης Ένταξής. Πρέπει στο σημείο τουτό να τονισθεί ότι η ελληνική πλευρά δεν επιδιώκει κανενός είδους προνόμιο, έστω και για τη μεταβατική περίοδο, που να μη χορηγήθηκε σε ένα από τα τρία νέα κράτη-μέλη. Φυσικά, οι ρυθμίσεις που θα ζητήσουν οι Έλληνες διαπραγματευτές θα είναι προσαρμοσμένες προς τις ελληνικές συνθήκες. Άλλά θα είναι ταυτόχρονα σύμφωνες, Mutatis Mutandis, με την κοινοτική πρακτική στην όποιαν προαναφερθήκαμε.

Τ έ τ α ρ ο ν : Οί Έλληνες διαπραγματευτές είναι υποχρεωμένοι να αποβλέψουν, προ πάντων, στην εξυπηρέτηση των μεσοπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων συμφερόντων της χώρας και να μη ακολουθήσουν μια κοντόφθαλμη διαπραγματευτική τακτική που θα κινδύνευε να επιμηκύνει υπέρμετρα τις διαπραγματεύσεις και ένδεχομένως να ματαιώσει — εξαιτίας της παρεμβολής άπρόοπτων γεγονότων — την προσχώρησή.

4. Δ ι α τ ή ρ η σ η τ ή ς έ θ ν ι κ ή ς μ α ς π ρ ο σ ω π ι κ ό τ η τ α ς

(α) Η διαμορφούμενη σταδιακά ενωμένη δημοκρατική Ευρώπη είναι, από την ίδια της την κατασκευή, σύνθεση πολυφωνική. Επιτρέπει, ακόμη και στις μικρότερες μετέχουσες χώρες, χωρίς να απάλλοτριώσουν την εθνική τους ιδιομορφία, να άκουσθεί αυτόνομη, αν και συνηγούσα με τις φωνές των άλλων κρατών-μελών, η φωνή τους στο προσκήνιο της παγκόσμιας ιστορίας. Καμιά χώρα της ΕΟΚ, ούτε οι τέσσερις μεταξύ τους μεγαλύτερες, δεν θα μπορούσε μόνη της, έτσι όπως είναι σήμερα διαμορφωμένη ή παγκόσμια πολιτική συγκυρία, να επηρεάσει τις ιστορικές εξελίξεις. Όλες οι χώρες της ΕΟΚ — ακόμη και οι μικρότερες — έχουν, όπως έχει και η Ελλάδα, μια μεγάλη πολιτιστική παράδοση. Ενωμένες έχουν τη δυνατότητα να εμφανισθούν στο διεθνές προσκήνιο κατά τρόπον που να ανταποκρίνεται στο τεράστιο μέγεθος της ιστορικής τους συνεισφοράς. Είναι χαρακτηριστικό ότι στην έναρξη της Συνδιάσκεψής των διαπραγματεύσεων με τη Μ. Βρετανία ο εκπρόσωπός της Anthony Barber δήλωνε στις 30 Ιουνίου 1970 προς τους συναδέλφους του Έπουργούς των Έξωτερικών κρατών-μελών τα εξής : «Δεν υπάρχει κανείς από μας που να μπορεί να επιτελέσει μόνος του, όσα μπορούμε να επιτελέσουμε όλοι μαζί ενωμένοι».

(β) Η διατήρηση της εθνικής μας προσωπικότητας προϋποθέτει την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος που είναι, βέβαια, και πηγή πλούτου, αλλά ταυτόχρονα πηγή αίσθητικών έρεθισμάτων που αποτελούν μέρος της πολιτιστικής μας κληρονομιάς και που χαρακτηρίζουν την ιδιόζουσα ποιότητα της ελληνικής ζωής. Δεν επιτρέπεται επομένως να επιδιώκεται, π.χ. για τουριστικούς σκοπούς και βάσει οικονομικών αποκλειστικών κριτηρίων, η εκμετάλλευση των άκτων μας σε σημείο που να αλλοιώνεται βασικά η ιδιότυπη μορφή τους. Η άποψη ότι η οικονομική ανάπτυξη είναι όπωσδήποτε άσυμβίβαστη με την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος, έτσι απόλυτα διατυπούμενη, είναι σφαλερή. Η αλήθεια είναι ότι η διάσωση των άκτων, των δασών ή των βουνών μας κοστίζει. Και, για τουτό το λόγο, δεν μπορεί παρά να αποτελέσει μία από τις θεμελιακές επιδιώξεις ενός αληθινά ελληνικού Προγράμματος Οικονομικής και Κοινωνικής Αναπτύξεως. Είναι εξάλλου βέβαιο ότι πνευματικότητες και έντονα βιομηχανικά αναπτυγμένες χώρες, όπως π.χ. το Βέλγιο και η Ολλανδία, κατόρθωσαν να διατηρήσουν τη φυσική τους ιδιομορφία ή και να επανρθώσουν, εν μέρει τουλάχιστον, προσβολές που είχαν σημειωθεί έναντιόν τους κατά το παρελθόν. Σε όσους υπερέβαλλον, αποκρούοντες κάθε αναπτυξιακό σθένος, εν όνματι τάχα της προστασίας του φυσικού ή του ανθρωπογενούς περιβάλλοντος, θα πρέπει να παρατηρηθεί ότι για να έχει αξία το οποιοδήποτε περιβάλλον, θα πρέπει να υπάρχουν άνθρωποι «επιβιούντες» για να το αθεώνται. Και αποτελεί αυτόνομο όρο της εθνικής μας επιβιώσεως ή οικονομική ανάπτυξη της χώρας.

(γ) Ἀντίστοιχη καὶ ἰσοδύναμη προϋπόθεση τῆς διατήρησης τῆς ἐλληνικότητάς μας εἶναι ἡ διαφύλαξη τῶν ἀνθρωπογενῶν στοιχείων τῆς παραδόσεώς μας, τῶν μνημείων καὶ τῶν θησαυρῶν, τῆς μεγάλης ἀλλὰ καὶ τῆς λαϊκῆς τέχνης. Δὲν ἀρκεῖ ὅμως ἡ «μουσειακὴ» διατήρηση τῶν βασικῶν στοιχείων τοῦ ἀνθρωπογενοῦς περιβάλλοντος. Εἶναι ἀνάγκη νὰ ὁργανωθεῖ, ἀπὸ τὸ ἴδιο τὸ Κράτος, ἡ διατήρηση ὅχι μόνον τῶν ἱστορικῶν μνημείων, ἀλλὰ καὶ τῆς ἱστορικῆς μνημείας, ὅσο γίνεται μεγαλύτερου ἀριθμοῦ πολιτῶν, ποὺ πρέπει νὰ διευκολυνθοῦν μὲ ποικίλα μέσα γιὰ νὰ κατανοήσουν τί σημαίνει ἓνα ἀρχαῖο ἀρχιτεκτόνημα ἢ μία νεοκλασικὴ οἰκοδομή.

(δ) Μόνο τὰ ἀπολυταρχικὰ κυβερνώμενα κράτη φιλοδοξοῦν νὰ ὑπαγορεύουν πολιτισμούς. Οἱ δημοκρατίες εἶναι σεμνότερες. Φιλοδοξοῦν μόνον νὰ δημιουργήσουν τίς προϋποθέσεις ποὺ θὰ ἐπιτρέψουν, σὲ εἰδικὰ προικισμένα ἀπὸ τὴ φύση ἄτομα, ἀνεπτότερα νὰ συμβάλουν στὴν προώθηση τῆς ἐπιστήμης ἢ στὴν καλλιέργεια τῶν τεχνῶν. Εἶναι ὅμως καθήκον τῶν δημοκρατιῶν νὰ ἐξασφαλίσουν τὴ συμμετοχὴ ὅσων τὸ δυνατόν περισσότερων ὑπηκόων τους στὴν ἀπόλαυση τῶν ἀγαθῶν τοῦ πολιτισμοῦ.

5. Βελτίωση τῆς ποιότητος τῆς ζωῆς

Αὐτὸς ὁ ἴδιος ὁ ὅρος τῆς ποιότητος τῆς ζωῆς ὑποδηλώνει σαφέστατα ὅτι ἐξαρτᾶται ἀπὸ σωρεῖα πρᾶξιμων ποὺ δὲν εἶναι ποσοτικές καὶ ποῦ, ἐπομένως, δὲν εἶναι δυνατόν με καθαρὰ στατιστικές ἢ οικονομικὲς μεθόδους νὰ προσδιορισθοῦν. Εἶναι ὅμως ἐξίσου βέβαιον ὅτι εἶναι καθήκον τοῦ ὁποιοῦδήποτε σύγχρονου προγράμματος οικονομικῆς καὶ κοινωνικῆς ἀναπτύξεως νὰ περιλάμβανει ἀνάμεσα στὶς ἐθνικοπολιτικὲς ἐπιδιώξεις του τὴ δημιουργία τῶν πλαισίων μέσα στὰ ὁποῖα θὰ μπορεῖ νὰ ἀναπτυχθεῖ μὴ κοινωνικὴ, οἰκογενειακὴ καὶ προσωπικὴ ζωὴ, ποὺ νὰ ἀξίζει νὰ τὴ ζήσουν ἄνθρωποι ποὺ δὲν θέλουν νὰ ζήσουν μόνον «ἐπ' ἄρτω». Ἔτσι, π.χ. ἡ οἰκιστικὴ πολιτικὴ ποὺ ἀποτελεῖ ἀδιαφιλονίκητα ἀντικείμενο τοῦ οικονομικοῦ καὶ κοινωνικοῦ προγραμματισμοῦ μπορεῖ νὰ δημιουργήσῃ σπίνια ἔντα, ἀλλὰ βελτιώσῃ δὲν μπορεῖ νὰ ἐξασφαλίσῃ ὅτι μέσα σ' αὐτὰ τὰ σπίνια θὰ ἀναπτυχθεῖ πράγματι μὴ συναισθηματικὴ ἔντονη οἰκογενειακὴ ζωὴ. Προσαρμόζοντας στὶς ἀνάγκες αὐτοῦ τοῦ κειμένου — χωρὶς νὰ παραβιάζουμε τὸ βαθύτερο νόημά της — θὰ κλείσουμε τὸ Κεφάλαιο τῶν ἐθνικοπολιτικῶν ἐπιδιώξεων μὲ μία περίφημη φράση τοῦ Keynes: Οἱ προγραμματιστὲς τῆς οικονομικῆς ἀναπτύξεως δὲν εἶναι δημιουργοὶ πολιτισμῶν ἢ καὶ συνθηκῶν ζωῆς μὲ ἀνώτερη ποιότητα. Εἶναι, τὸ πολὺ, δημιουργοὶ τῶν προϋποθέσεων ποὺ θὰ ἐπιτρέψουν στοὺς δημιουργοὺς τῶν πολιτισμῶν νὰ δημιουργήσουν καὶ στοὺς κοινούς ἀνθρώπους νὰ βελτιώσουν τίς συνθήκες τῆς ζωῆς τους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ ΕΠΙΤΕΓΜΑΤΑ ΚΑΙ ΑΔΥΝΑΜΙΕΣ

Γενικά

Ἡ ἀκριβὲς διαπίστωση τῶν οικονομικῶν καὶ κοινωνικῶν συνθηκῶν καὶ τάσεων ποὺ ἐπικρατοῦν στὴ Χώρα, ἡ ἐρῶθὴ διάγνωση τῶν διαθροωτικῶν χαρακτηριστικῶν καὶ ἀδυναμιῶν τῆς ἐλληνικῆς οικονομίας καὶ ἡ ἀντικειμενικὴ ἐκτίμηση τῶν μέχρι τώρα ἐπιτευγμάτων ἀποτελοῦν ἀπαραίτητη προϋπόθεση γιὰ τὸν ἐρῶθὴ προγραμματισμὸ τῆς οικονομικῆς ἀναπτύξεως. Ἡ ἀνάλυση τῶν συγκυριακῶν συνθηκῶν εἶναι ἀναγκαία γιὰ νὰ χαρακτηρεῖ σωστῇ πολιτικῇ γιὰ τὴ σταθεροποίηση τῆς ἀνοδικῆς ἰσορροπίας. Ἡ ἐπιστήμη των βασικῶν διαθροωτικῶν ἀδυναμιῶν καὶ ἐμποδίων ποὺ πρέπει νὰ ὑπερνηθῶν εἶναι ἀποφασιστικῆς σημασίας γιὰ τὸν προσδιορισμὸ τῶν στόχων τοῦ Προγράμματος, τὴ στάθμισή των δυνατότητων πραγματοποιήσεώς τους καὶ τὴν ἐπιλογὴ των κατάλληλων μέτρων πολιτικῆς. Οἱ ἐπιτεύξεις τοῦ παρελθόντος ἐπιστημονικῶν δυνατότητες γιὰ περαιτέρω ἀνάπτυξη καὶ παρέχουν ἐνδείξεις γιὰ τὸ βαθμὸ ἀποτελεσματικότητος τῆς πολιτικῆς ποὺ ἀκολουθήθηκε καὶ ἐπομένως συμβάλλουν στὸν κατάλληλον σχεδιασμὸ των μέτρων ποὺ εἶναι σκόπιμον νὰ ἐφαρμοσθοῦν στὸ μέλλον.

A. ΟΙ ΕΥΝΟΙ-ΚΕΣ ΣΥΝΘΗΚΕΣ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

1. Ὁ δυναμισμὸς τῆς ἐλληνικῆς οἰκονομίας: Μακροχρόνιες ἀνοδικές τάσεις; στήν παραγωγὴ καὶ τὸ κατὰ κεφαλὴν ἐθνικὸ εἰσόδημα

Ἡ διατήρηση σχετικῆς ὑψηλοῦ ἀνοδικοῦ ρυθμοῦ γιὰ μεγάλο χρονικὸ διάστημα εἶναι ἐνδεικτικὴ τοῦ δυναμισμού τῆς ἐλληνικῆς οικονομίας. Συγχρόνως, συμβάλλει στὴν περαιτέρω ἔνδο, γιὰτὶ περιορίζει τὴν ἀβεβαιότητα, διευκολύνει τὸν ἐπιχειρηματικὸ προγραμματισμὸ καὶ δημιουργεῖ κλίμα γενικότερης ἐμπιστοσύνης γιὰ τὴ μελλοντικὴ πορεία τῆς οικονομίας.

Ἡ ἐλληνικὴ οἰκονομία πέτυχε κατὰ τὴν 20ετία 1953-1973 μέσο ἐτήσιο ρυθμὸ ἀνόδου 6,6 %, σὲ σταθερὲς τιμές, μὲ μικρὲς σχετικὲς ἐτήσιες ἀποκλίσεις καὶ σημαντικὴ ἐπιτάχυνση στὸ δεύτερο ἥμισυ τῆς περιόδου. Ὁ ρυθμὸς αὐτὸς ἦταν ἀρκετὰ ὑψηλότερος ἀπ' ὅ,τι στὶς χώρες τῆς Δυτικῆς Εὐρώπης, μὲ ἀποτέλεσμα τὸ κατὰ κεφαλὴν εἰσόδημα στὴν Ἑλλάδα νὰ αὐξηθεῖ ἀπὸ 34 % περίπου τὸ 1953, σὲ 45 % περίπου τὸ 1973, σὲ σχέση μὲ τὸ ἀντίστοιχο εἰσόδημα τῶν Ἑνέα χωρῶν τῆς Εὐρωπαϊκῆς Κοινότητος. Ἀπὸ τὸ 1973 μέχρι τὸ 1975 τὸ ἀκαθάριστο ἐγχώριο προϊόν τῆς Ἑλλάδος ὑπολογίζεται ὅτι αὐξήθηκε κατὰ 2,5 %, περίπου, ἐνῶ κατὰ τὸ ἀντίστοιχο χρονικὸ διάστημα τὸ εἰσόδημα τῶν χωρῶν - μελῶν τῆς ΕΟΚ ἐκτιμᾶται ὅτι σημείωσε μείωση κατὰ 0,5 % περίπου. Κατὰ τὸ 1976, σύμφωνα μὲ προσωρινὰς ἐκτιμήσεις, ὁ ρυθμὸς ἀνόδου τοῦ εἰσοδήματος στὴν Ἑλλάδα ἦταν κατὰ δύο τοιςάχιστον ποσοστιαίους μονάδας ὑψηλότερος ἀπὸ τὸν ἀντίστοιχο τῆς ΕΟΚ. Αὐτὸ σημαίνει ὅτι—ἀν καὶ ἡ σοβαρὴ διατάραξη τῶν συναλλαγματικῶν ἰσοτιμιῶν δὲν ἐπιτρέπει ἀκριβεῖς συγκρίσεις—ἡ σχέση των κατὰ κεφαλὴν εἰσοδημάτων βελτιώθηκε ἀκόμη περισσότερο.

Ἡ ἀναπτυξιακὴ αὐτὴ ἐπίδοση μαρτυρεῖ δυναμισμὸ ὁ ὁποῖος πρὸς τίς δυσμενεῖς ἐξελίξεις τῆς περιόδου 1973-1974—ποὺ σημειώθηκαν ὡς ἀποτέλεσμα τῆς ἀνεργάστιας πολιτικῆς τῆς δικτατορίας καὶ τῆς δυσμενοῦς διεθνοῦς συγκυρίας—πρέπει νὰ θεωρηθεῖ ὡς ἓνα πολὺ ἐνθαρρυντικὸ στοιχείο γιὰ τὴν περαιτέρω ἔνδο τῆς οἰκονομίας. Τὸ κατὰ κεφαλὴν ἀκαθάριστο ἐθνικὸ προϊόν (ἀγοραῖες τιμές) πλησίασε τὸ 1976 τὰ 2.500 δολλ. καὶ δημιουργεῖ σημαντικὰ περιθώρια γιὰ τὴ χρηματοδότηση τῆς οικονομικῆς καὶ κοινωνικῆς προόδου τῆς χώρας.

2. Ἐπιτεύγματα στὴ διὰθροση τῆς παραγωγῆς καὶ στὴ σύνθεση των ἐξγωγῶν

Οὐσιώδη σημασία γιὰ τὴν περαιτέρω ἀνοδικὴ πορεία τῆς οικονομίας ἔχουν καὶ ὁρισμέναι διαθροωτικὲς μεταβολές, ποὺ πραγματοποιήθηκαν κατὰ τὴν τελευταία εἰκοσαετία. Σὲ τιμές 1970, ἡ συμβολὴ τοῦ δευτερογενοῦς τομέα στὴ διαμόρφωση τοῦ ἀκαθάριστου ἐγχώριου προϊόντος αὐξήθηκε ἀπὸ 21,8 % τὸ 1956 σὲ 31,8 % τὸ 1975 καὶ 32,8 % τὸ 1976, μὲ παράλληλη μείωση τῆς συμβολῆς τοῦ πρωτογενοῦς τομέα ἀπὸ 27,3 % σὲ 16,6 % καὶ 15,6 % ἀντίστοιχα καὶ μὲ μικρὴ αὐξηση τῆς συμμετοχῆς τοῦ τριτογενοῦς τομέα. Εἰδικότερα, ἡ συμμετοχὴ τῆς μεταποιήσεως αὐξήθηκε κατὰ τὴν εἰκοσαετία 1956-1976 ἀπὸ 13,0 % σὲ 21,8 %.

Οἱ μεταβολές αὐτὲς στὴ διὰθροση τῆς παραγωγῆς ἀποτελοῦν χαρακτηριστικὸ σύνδρομο ἀλλὰ καὶ ἀπαραίτητη προϋπόθεση τῆς ἀναπτύξεως. Ὁ μεταποιητικὸς τομέας, ὃν καὶ παρουσιάζει ἀκόμη σοβαρὰς ἀδυναμίας ἀπὸ πολλὰς ἀπώψεις, ὅπως θὰ ἀναπτυχθεῖ πιὸ κάτω, πέτυχε σημαντικὰ προόδους, ἔτσι ὥστε νὰ μπορεῖ νὰ ἀποτελεῖ ἥδη τὴ βάση γιὰ τὴ συνέχιση τῆς ταχείας ἀνόδου. Σαφὴ ἐνδείξη τῶν ἐπιτυξεων στὸ βιομηχανικὸ τομέα ἀποτελεῖ ἡ ἐνίσχυση τῆς διεθνοῦς ἀνταγωνιστικότητος μερικῶν τοιςάχιστον κλάδων τῆς μεταποιήσεως, ὅπως φαίνεται ἀπὸ τὴν ταχύτατη αὐξηση των ἐξαγωγῶν βιομηχανικῶν προϊόντων.

3. Έλαστική προσφορά εργασίας

Ενώ τα μεγάλα πλεονάσματα εργατικού δυναμικού έχουν περιορισθεί σε έκταση που να μη δημιουργούνται σοβαρά κοινωνικά προβλήματα, τα περιθώρια προσφοράς εργασίας είναι στο σύνολό τους έπαρκη για την ικανοποίηση της αύξη-
μένης ζήτησεως που συνεπάγεται η προβλεπόμενη οικονομική ανάπτυξη κατά τα επόμενα χρόνια.

Σύμφωνα με τις ύφιστάμενες ενδείξεις, η αύξηση του εργατικού δυναμικού των ηλικιών 15-64 ετών κατά την περίοδο του Προγράμματος υπολογίζεται ότι θα ανέλθει σε 0,7 % ετησίως. Ο ρυθμός αυτός είναι πιθανόν να αυξηθεί, αν συνεχισθεί η τάση για καθαρή παλιννόστηση που σημειώθηκε τα τελευταία χρόνια. Πρόσθετη πηγή προσφοράς εργασίας αποτελεί το απόθεμα των άνεργων και κυρίως των υποαπασχολούμενων στους μη γεωργικούς τομείς της οικονομίας που δημιουργήθηκε εξαιτίας της πρόσφατης οικονομικής χαλαρώσεως.

Το αγροτικό εργατικό δυναμικό δεν μπορεί να θεωρηθεί στην περίοδο αυτή ασφαλές, αλλά ούτε ίσως και επιθυμητή πηγή για να ικανοποιηθεί σε μεγάλη έκταση η ζήτηση εργασίας από τους λοιπούς τομείς οικονομικής δραστηριότητας, εξαιτίας κυρίως της δυσμενούς συνθέσεώς του κατά ηλικία και φύλο. Ο αριθμός των αγροτών των νέων σχετικά ηλικιών, οι οποίοι αποτελούν την κύρια πηγή της εσωτερικής μεταναστεύσεως, έχει περιορισθεί σε έκταση που δεν επιτρέπει, λόγω και των ιδιομορφιών της ελληνικής γεωργίας, την περαιτέρω σημαντική μείωσή του μέσα στην περίοδο του Προγράμματος, χωρίς σοβαρές επιπτώσεις στην ανάπτυξη του γεωργικού τομέα. Γι' αυτό, παρά το γεγονός ότι το ποσοστό του εργατικού δυναμικού που απασχολείται στη γεωργία είναι ακόμη σχετικά υψηλό, η μείωσή του κατά τα άμεσα επόμενα χρόνια θα προέλθει κυρίως από την έξοδο των υπερηλίκων από τον παραγωγικό πληθυσμό και λιγότερο από τη μετακίνηση προς τους μη γεωργικούς τομείς.

Από μακροχρόνια σκοπιά, σημαντική πηγή αύξησεως της προσφοράς εργασίας θεωρείται η αύξηση των ποσο-
τών συμμετοχής του πληθυσμού στο εργατικό δυναμικό. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι ο συντελεστής συμμετοχής των θηλέων στο εργατικό δυναμικό ανερχόταν το 1971 σε 20 % περίπου στην Ελλάδα, ενώ ξεπερνούσε το 30 % σε πολλές άλλες ευρωπαϊκές χώρες. Για τις ηλικίες 15-25 ετών η διαφορά ήταν ακόμη μεγαλύτερη. Η ίδια περίπου ύστέρηση παρατηρείται και στους άρρενες των ηλικιών αυτών. Πρόσθετη πηγή μπορεί βέβαια να αποτελέσει και το απόθεμα των Έλλήνων που εργάζονται στο εξωτερικό.

4. Οί φυσικές ικανότητες και η γενική εκπαιδευτική στάθμη του εργατικού δυναμικού

Σαν αποτέλεσμα της ιστορικής εξέλιξεως και των κοινωνικοοικονομικών συνθηκών που επικρατούν, το ελληνικό εργατικό δυναμικό χαρακτηρίζεται από αντίληψη, ενεργητικότητα και προσαρμοστικότητα υψηλής σχετικά στάθμης. Αυτό αποδεικνύεται τόσο από τις επιδόσεις του σε τομείς της ελληνικής οικονομίας που αναπτύσσονται ταχέως, όσο και από την απόδοσή του κάτω από σύγχρονες τεχνολογικές συνθήκες στη Δ. Ευρώπη ή στο διεθνή ναυτιλιακό στίβο.

Παρά τις αδυναμίες του εκπαιδευτικού συστήματος που ίσχυε μέχρι πρό όλιγου, ιδίως στα ανώτερα κλιμάκια, το ελληνικό εργατικό δυναμικό έχει ήδη σήμερα γενική εκπαιδευτική στάθμη έπαρκη για να του επιτρέψει την εύχερη ένταξή του στα σύγχρονα παραγωγικά κυκλώματα κατά τρόπον αποδοτικό. Κατά την απογραφή του 1971 τα 70 % του εργατικού δυναμικού ήταν τουλάχιστον απόφοιτοι του δημοτικού, ενώ τα 16 % είχαν τουλάχιστον απολυτήριο μέσης εκπαιδεύσεως.

Στους μη αγροτικούς τομείς της οικονομίας τα αντίστοιχα ποσοστά, βάσει της Απογραφής του 1971, ανέρχονταν σε 78,0 % και 26,0 % περίπου. Πρέπει να σημειωθεί ότι τα

ποσοστά αυτά είναι σημαντικά υψηλότερα στις νεώτερες ηλικίες και ότι ο αναλφαριθμητισμός έχει πια περιορισθεί κυρίως στην κατηγορία των ατόμων μεγάλης ηλικίας και ιδίως στο θηλυ τμήμα του πληθυσμού. Εξάλλου, από τα πολύ υψηλά ποσοστά συμμετοχής των μαθητών και σπουδαστών στα αντίστοιχα κλιμάκια ηλικιών προκύπτει ότι η γενική εκπαιδευτική στάθμη ανέρχεται με γοργό ρυθμό.

5. Ύψηλη ροπή προς αποταμίευση και επένδυση

Η ταχεία άνοδος του εισοδήματος ενίσχυσε τόσο την αποταμιευτική ροπή όσο και την επενδυτική τάση. Το ποσοστό του εθνικού εισοδήματος που αποταμιεύεται αύξηθηκε από 10,7 % το 1953 σε 28,6 % το 1973. Εξάλλου, οι επενδύσεις πάγιου κεφαλαίου ως ποσοστό της ακαθάριστης δαπάνης της οικονομίας ανήλθαν από 11,6 % το 1953, σε 25,2 % το 1973. Σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα ανάπτυξεως οι σχέσεις αυτές θεωρούνται πολύ ευνοϊκές. Θα πρέπει πάντως να σημειωθεί ότι ο πρόσφατος στασιμοληθωρισμός οδήγησε σε απότομη και ουσιαστική πτώση των ποσοστών αυτών. Είναι εύλογο εν τούτοις να αναμένεται ότι μόλις η οικονομία επιτύχει ταχύτερους ρυθμούς ανάπτυξεως και με τη βαθμιαία συγκράτηση του πληθωρισμού, η ροπή προς αποταμίευση και επένδυση θα επανέλθει βαθμιαία σε επίπεδα που αντι-
στοιχούν στη μακροχρόνια τάση.

6. Οί έγχώριες πρώτες ύλες και οί διαθέσιμοι ενεργειακοί πόροι

Η απότομη και μεγάλη αύξηση των τιμών των καυσίμων και των πρώτων υλών προσδίδει ιδιαίτερη σημασία στην έρευνα και στην εκμετάλλευση των έγχωριων ενεργειακών και μεταλλευτικών πηγών. Ειδικά, η σημαντική αύξηση της τιμής του πετρελαίου, παρὰ τα σοβαρά βραχυχρόνια προβλήματα που δημιουργήσε, τοποθετεί την Ελλάδα σε συγκριτικά πλεονεκτική θέση. Τα λιγνιτικά απόθεμα, τα οποία σύμφωνα με τα ύφιστάμενα στοιχεία και τις υπάρχουσες ενδείξεις είναι πολύ σημαντικά, έγιναν ανταγωνιστική πηγή ενέργειας, ενώ από τα μέχρι σήμερα δεδομένα διαγράφονται ευνοϊκές προοπτικές για έγχωρια παραγωγή πετρελαίου. Εκτός από τις ενεργειακές πηγές, η έντακτη έρευνα του ελληνικού υπεδάφους αναμένεται ότι θα διευρύνει σημαντικά το φάσμα των διαθέσιμων έγχωριων πρώτων υλών για την ανάπτυξη της ελληνικής βιομηχανίας και θα ενισχύσει παράλληλα το εξαγωγικό δυναμικό της ελληνικής οικονομίας.

7. Το ευνοϊκό φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Το έκτεταμένο μήκος των ακτών, η μεγάλη ήλιοφάνεια, το ήπιο κλίμα, η γεωγραφική θέση της χώρας, ο νησιώτικος χαρακτήρας σημαντικού τμήματός της, οι αρχαιολογικοί και ιστορικοί θησαυροί και οι φυσικές καλλονές αποτελούν εξαιρετικά σημαντικούς φυσικούς πόρους. Οι ευνοϊκές κλιματολογικές συνθήκες διευκολύνουν τη διεύρυνση της αγροτικής παραγωγής σε πρώιμες ή όψιμες καλλιέργειες και καθιστούν δυνατή την κατάλληλη χρονική κλιμάκωση των εξαγωγών γεωργικών προϊόντων σε περιόδους που η προσφορά στις ευρωπαϊκές αγορές είναι ανεπαρκής. Εξάλλου, οι συνθήκες αυτές συνθέτουν ισχυρό πλέγμα ευνοϊκών παραγόντων για την προσέλκυση επισκεπτών και την ανάπτυξη της τουριστικής κινήσεως. Επειδή το μεγαλύτερο μέρος των πόρων αυτών δεν αξιοποιείται σήμερα, οι δυνατότητες ουσιαστικής επέκτασεως του τουριστικού τομέα είναι πολύ μεγάλες.

Πρέπει όμως να τονισθεί ότι οι πόροι αυτοί δεν αποτελούν μόνο παραγωγική πηγή, αλλά καθαυτό στοιχείο ευημερίας και φυσική και πολιτιστική κληρονομιά του τόπου, που πρέπει να διαφυλαχθεί. Επομένως η αξιοποίησή τους δεν πρέπει να βασίζεται μόνο σε καθαρά επιχειρηματικά κριτήρια αλλά πρέπει να σχεδιασθεί έτσι, ώστε να περιρροθούν στο έλάχιστο οι δυσμενείς επιπτώσεις πάνω στο φυσικό και το πολιτιστικό περιβάλλον της χώρας.

Β. ΒΑΣΙΚΕΣ ΑΔΥΝΑΜΙΕΣ

1. Η συγκυριακή θέση της οικονομίας
 "Αν και το εθνικό προϊόν αυξήθηκε σημαντικά το 1975 και το 1976 και οι προοπτικές εμφανίζονται σήμερα ευνοϊκότερες απ' ό,τι στο πρόσφατο παρελθόν, δεν μπορεί να ληφθεί με βεβαιότητα ότι η οικονομία έχει εισέλθει οριστικά σε φάση αυτόδυναμης ανάπτυξης. Το ύψος των πενδύσεων πάγου κεφαλαίου στη διετία αυτή ήταν σχετικά χαμηλό (19,4 % τη διαχρονική δαπάνη της οικονομίας), ή ροπή προς αποταμίευση (16,5 %) χαμηλότερη από το 1974 και ο ρυθμός άνδου των τιμών εμφανίζει μικρή μόνο επιβράδυνση. Πρέπει όμως να επισημανθεί ότι ανάλογα φαινόμενα σημειώθηκαν και στις περισσότερες υρωπαϊκές χώρες του ΟΟΣΑ και της Κοινότητας.

Η πλήρης αξιοποίηση των αναπτυξιακών δυνατοτήτων της ελληνικής οικονομίας προϋποθέτει υψηλότερο ρυθμό αύξησης της παραγωγής και της ζήτησης υπό συνθήκες σχετικής νομισματικής σταθερότητας, ενίσχυση του αναπτυξιακού ψυχολογικού κλίματος και άπαιτοδο της ροπής προς αποταμίευση και επένδυση σε επίπεδα που αντιστοιχούν στη μακροχρόνια τάση. Επειδή υπάρχουν διάφορες ενδείξεις ότι μέρος της παραγωγικής δυναμικότητας άρχει, οι προϋποθέσεις αυτές θα μπορούσαν να τηρήνται εύκολα να πραγματοποιηθούν με έπικρατικές μεταβολές στην ενεργή ζήτηση. Τουτό όμως δεν είναι τόσο απλό όσο φαίνεται εκ πρώτης όψεως. Πρώτα - πρώτα λόγω της οικονομικής άνδου των τελευταίων δύο ετών έχουν περιορισθεί τα περιθώρια της άρχεις παραγωγικής δυναμικότητας. Εξάλλου, ο βαθμός χρησιμοποίησης του παραγωγικού δυναμικού ποικίλλει από κλάδο σε κλάδο, όρισμένοι από τους οποίους προσεγγίζουν το επίπεδο της πλήρους άπαιτοδο. Στις περιπτώσεις αυτές, είναι φανερό ότι επέκταση της ζήτησης θα κατάληγε σε σημαντικές πληθωριστικές πιέσεις. Δεν θα πρέπει να παραβλέπεται επίσης ότι πιθανώς μέρος του άρχεις παραγωγικού δυναμικού δεν είναι πια αξιοποιήσιμο είτε επειδή έχει ήδη υποστεί φυσική φθορά λόγω άρχεις, είτε επειδή έχει οικονομικά άπαιτωθεί λόγω της ουσιαστικής μεταβολής των σχετικών τιμών των παραγωγικών συντελεστών, της τεχνολογίας και της συνθέσεως της ζήτησης. Τέλος, η πρωτοική ανελαστικότητα των ανατιμητικών εξελίξεων και η ευπάθεια του ίσοζυγίου πληρωμών επιβάλλουν ιδιαίτερη προσοχή και σύνεση στη χάραξη της έπικρατικής πολιτικής για τη διατήρηση της οικονομίας σε όμαλή άνοδική πορεία.

2. Οι δημογραφικές συνθήκες

Η δημογραφική κατάσταση της χώρας εμφανίζει σοβαρά προβλήματα από την άπαιτη της φυσικής αύξησης του πληθυσμού και της συνθέσεως του κατά ηλικία. Η άπαιτη της γεννητικότητας συνεχίστηκε και μάλιστα εντάθηκε κατά την τελευταία δεκαετία. Ο άριθμός των γεννήσεων επί χιλίων κατοίκων από 19,4 το 1955 μειώθηκε σε 17,7 το 1965 και σε 15,7 το 1975. Έτσι η φυσική αύξηση του πληθυσμού περιορίσθηκε από 1,25% το 1955 σε 0,98% το 1965 και σε 0,68 % το 1975. "Αν και η αντίστοιχη αύξηση σε πολλές άλλες αναπτυγμένες υρωπαϊκές χώρες είναι χαμηλότερη, μερικές δέ από αυτές θέτουν σήν άπαιτη έπιδίωξη την πληθυσμιακή στασιμότητα, στην Ελλάδα, λόγω των ίδιαζουσών διεθνών συνθηκών, η πτώση της γεννητικότητας, αν συνεχισθεί, μπορεί να καταστεί κρίσιμο πρόβλημα.

Για τους λόγους αυτούς και κυρίως εξαιτίας της έσωτερικής και έξωτερικής μεταναστεύσεως, η κατά ηλικία πληθυσμιακή πυραμίδα έχει καταστεί δυσμενής ιδιαίτερα στις άρχεις περιφέρειες. Ένδεικτικά αναφέρεται ότι το ποσοστό των άτόμων ηλικίας 55 ετών και άνω επί του συνολικού πληθυσμού από 17,0% το 1961 αυξήθηκε σε 21,4% το 1971. Στις άρχεις περιοχές η αύξηση ήταν ακόμη μεγαλύτερη (από 17,8% το 1961 σε 25,5% το 1971). Τόσο η χαμηλή φυσική αύξηση του πληθυσμού, όσο και η τάση χειροτερεύσεως της κατά ηλικία συνθέσεως του πλη-

θυσμού έχουν σοβαρές επιπτώσεις όχι μόνο στην προσφορά και την κινητικότητα του έργατικού δυναμικού, αλλά και στη μελλοντική σύνθεση της ζήτησεως άγαθών και υπηρεσιών και στην κοινωνική έπιβάρυνση που συνεπάγεται η δύγκωση των κλιμακίων των μη παραγωγικών ηλικιών.

3. Η σύνθεση προσφοράς και ζήτησεως έργατικού δυναμικού

Ένώ τα περιθώρια αύξησης της προσφοράς έργατικής κατά την περίοδο του Προγράμματος μπορούν άνετα να καλύψουν την άναμενόμενη αύξηση της ζήτησεως, σε όρισμένες περιοχές της χώρας ή σε όρισμένες ειδικότητες εμφανίζονται στενότητες ή πλεονάσματα. Γενικά, σε μια οικονομία που αναπτύσσεται με γυργό ρυθμό, ο ρόλος και η σημασία των διάφορων έπαγγελμάτων μεταβάλλεται με άνάλογο ρυθμό, ενώ η προσαρμογή των προτιμήσεων και της δομής των άμοιβών συνήθως ύστερεί. Έτσι, ενώ παρατηρείται ύπερπροσφορά στα παραδοσιακά έπαγγέλματα, σε νεοδημιουργούμενες ειδικότητες εκδηλώνονται στενότητες.

Η δυσαρμονία αυτή στη σύνθεση και στην κατά χώρο κατανόμη της προσφοράς και της ζήτησεως έργατικής δεν είναι άσχετη με όρισμένες προκαταλήψεις του κοινού ός προς το κοινωνικό γόητρο των διάφορων έπαγγελμάτων, κυρίως όμως όφειλεται στην ανελαστική δομή των άμοιβών, στις άτέλειες της άγορής έργατικής, στην έλλειψη έγκαιρου έπαγγελματικού προσανατολισμού και τέλος στις άδυναμίες του εκπαιδευτικού συστήματος που ίσχυε μέχρι πρόσφατα. Η άγορά έργατικής, που θα μπορούσε να συμβάλλει σημαντικά στις άναγκαίες προσαρμογές, είναι άκόμη σχετικά άνοργάνωτη, ενώ το φορολογικό σύστημα και το καθεστώς των κοινωνικών άσφαλίσεων παρεμβάλλουν σοβαρά έμπόδια στην κινητικότητα της έργατικής.

Η δυσαρμονία αυτή δυσχεραίνει την πραγματοποίηση διαρθρωτικών μεταβολών στην παραγωγή, διογκώνει το κόστος και μειώνει την ανταγωνιστικότητα, ενώ παράλληλα δημιουργεί σοβαρά κοινωνικά προβλήματα στις περιπτώσεις ύπερκορεσμού έπαγγελμάτων. Πρέπει πάντως να παρατηρηθεί ότι η μέχρι τώρα έμπειρία δείχνει πως η προσφορά έργατικής, άκόμη και σε νέες ειδικότητες, ανταποκρίθηκε με κάποια έστω χρονική ύστέρηση στη ζήτηση παρά τις έλλείψεις του εκπαιδευτικού συστήματος και την άνεπαρκή έπαγγελματικό προσανατολισμό. Εξάλλου, οι μεταρρυθμίσεις του συστήματος της τεχνικής και έπαγγελματικής εκπαίδευσως, που θα τεθούν σε έφαρμογή κατά τη διάρκεια του Προγράμματος, άντιμετωπίζουν το πρόβλημα στη βάση του. Παράλληλα, έχουν τεθεί σε κίνηση σημαντικές εκπαιδευτικές δραστηριότητες και διαδικασίες που άναμένεται να έχουν άμεσα άποτελέσματα στη βελτίωση της συνθέσεως του έργατικού δυναμικού, το δέ Πρόγραμμα προβλέπει τη λήψη σειράς μέτρων για την άποτελεσματικότερη όργάνωση και λειτουργία της άγορής έργατικής.

4. Τα διαρθρωτικά προβλήματα του άγροτικού τομέα

Παρά την άβεβαιότητα ός προς την άκρίβεια των σχετικών στοιχείων, η παραγωγικότητα της έργατικής στην άρχειο τομέα κατά το 1971 φαίνεται ότι ήταν κατώτερη από το ήμισυ του μέσου όρου για το σύνολο της οικονομίας και έφτανε το ένα τρίτο μόνο της παραγωγικότητας στους λοιπούς, εκτός από τη γεωργία, τομείς. Αυτό είναι άπαιτέλεσμα πλέγματος παραγόντων, άνάμεσα στους όποιους σημαντικότεροι θεωρούνται το μεγάλο μέγεθος του άρχειο πληθυσμού, συνέπεια του όποιου είναι ο μικρός κλίμακος, η δυσμενής σύνθεση του άρχειο έργατικού δυναμικού κατά ηλικία και φύλο, ο κατακερματισμός της ιδιοκτησίας, η άνεπαρκής συνεταιριστική όργάνωση, το χαμηλό ποσοστό και η βραδεία επέκταση των άρχειομένων έδαφών και η σχετικά δυσμενής σύνθεση του γεωργικού προϊόντος. Σημαντικά προβλήματα δημιουργεί επίσης η σοβαρή άνεπάρκεια του συστήματος έμπορίας των γεωργικών προϊόντων.

Παρά τούς δυσμενείς αυτούς παράγοντες, η ανταπόκριση της αγροτικής παραγωγής στις μεταβολές της ζήτησης και των τιμών έχει εμφανίσει σημαντική βελτίωση τα τελευταία χρόνια, μέσα στα όρια που επιτρέπουν οι τεχνικές συνθήκες της παραγωγής. Παράλληλα, αξιόλογη πρόοδος πραγματοποιείται στη συλλογική οργάνωση της παραγωγής και της συνεταιριστικής κινήσεως αλλά και στο σύστημα εμπορίας, με την προτεινόμενη δημιουργία των τοπικών άμεσων αγροτικών προϊόντων.

5. Η δομή και η οργάνωση του δευτερογενούς τομέα

Παρά τη σημαντική πρόοδο που επιτεύχθηκε, ο δευτερογενής τομέας εμφανίζει ακόμη σοβαρά διαρθρωτικά προβλήματα, των οποίων η επίλυση είναι απαραίτητη προϋπόθεση για τη μακροχρόνια ανάπτυξή του. Από τα προβλήματα αυτά σημαντικότερα είναι το μικρό μέγεθος των μονάδων, η ανεπαρκής εξειδίκευση, η περιορισμένη κάθετη οργάνωση της παραγωγής, οι ατελείς συνθήκες ανταγωνισμού και ο στενός σχετικά επιχειρηματικός ορίζοντας.

Αν και στα τελευταία χρόνια ο αριθμός των σχετικά μεγάλων μονάδων αυξήθηκε, ο χαρακτήρας ενός σημαντικού μέρους της μεταποιητικής δραστηριότητας παραμένει ακόμη βιοτεχνικός. Το 40 % των απασχολούμενων στη μεταποίηση το 1973 εργάζονταν σε μονάδες με δέκα ή λιγότερα άτομα. Παρόλο που σε όρισμένες περιπτώσεις το μικρό μέγεθος είναι ευνοϊκό στοιχείο, γιατί εξασφαλίζει ταχύτητα προσαρμογής και ευελιξία, καταλήγει πολλές φορές σε αυξημένο κόστος παραγωγής, λόγω έλλειψης οικονομικών κλιμακίων και αδυναμίας χρησιμοποίησης σύγχρονης τεχνολογίας. Αυτό ισχύει ιδιαίτερα για τον ελληνικό μεταποιητικό τομέα, όπου σε όρισμένες περιπτώσεις το μικρό μέγεθος των μονάδων δεν αντανακλά ανάλογη εξειδίκευση αλλά αντίθετα συνδεύεται από ποικιλία παραγόμενων προϊόντων των οποίων η μεταποίηση αναφέρεται κατά κανόνα στα τελικά στάδια παραγωγής. Εξάλλου, η έλλειψη κάθετης οργάνωσης της ελληνικής μεταποιητικής παραγωγής εξαιτίας του μικρού μεγέθους πολλαπλασιάζει τα ενδιάμεσα στάδια ανταλλαγής και διογκώνει το τελικό κόστος.

Με ελάχιστα αλλά σημαντικές εξαιρέσεις, η τεχνολογική έρευνα στο βιομηχανικό τομέα είναι υποτυπώδης. Κατά κανόνα η έρευνητική δραστηριότητα, στη μικρή σχετικά έκταση που πραγματοποιείται, περιορίζεται σε προσαρμογή της τεχνολογίας που εισάγεται από το εξωτερικό.

Αν και ο μεγάλος αριθμός των μικρών μονάδων φαίνεται να ευνόει τον ανταγωνισμό και να μη παρέχει έδαφος για τη διαμόρφωση μονοπωλιακών ή ολιγοπωλιακών καταστάσεων, εν τούτοις στην πράξη ο ανταγωνισμός είναι χαλαρός και τα περιθώρια κέρδους σε πολλές περιπτώσεις συγκριτικά υψηλά. Πάντως, ο βαθμιαίος δασμολογικός αποπλισμός και ο εξαγωγικός προσανατολισμός πολλών επιχειρήσεων έχουν συμβάλει στην ανάπτυξη ανταγωνιστικού πνεύματος και στην υιοθέτηση ενεργητικής εμπορικής πολιτικής. Οι τάσεις αυτές αναμένεται να ενισχυθούν μετά την ένταξη της χώρας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες.

Η ναυτροπία, ο προσανατολισμός και γενικότερα ο ορίζοντας της ελληνικής επιχειρηματικής τάξεως παρουσιάζουν, σε πολλές περιπτώσεις, σημαντικές αδυναμίες. Οι ανεπάρκειες αυτές δεν είναι βέβαια άσχετες με το στάδιο ανάπτυξης της οικονομίας και την παραδοσιακή δομή της ελληνικής κοινωνίας. Είναι εν τούτοις ενθαρρυντικό το γεγονός, ότι εισέρχεται βαθμιαία στην ενεργό δράση μια νέα γενιά επιχειρηματιών, κατάλληλα εκπαιδευμένων, με σύγχρονη αντίληψη και νοοτροπία, που είναι ικανοί να αναλάβουν με επιτυχία σημαντικές πρωτοβουλίες και να διαδραματίσουν κεντρικό ρόλο στην προώθηση της ανάπτυξης.

6. Οι συνθήκες στο ισοζύγιο πληρωμών

Αν και η αύξηση των εξαγωγών συνεχίστηκε με ταχύ ρυθμό και κατά τα δύο τελευταία χρόνια παρά τη διεθνή οικονομική ύφεση, το εμπορικό ισοζύγιο εξακολουθεί να χαρακτηρίζεται από σοβαρή έλλειμματικότητα. Τα έσοδα από τις εξαγωγές αγαθών καλύπτουν τα 40 % περίπου των πληρωμών για εισαγωγές. Αυτό συνδέεται με το γεγονός ότι το εξαγωγικό τμήμα του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος είναι, σε σχέση με τα επίπεδα οικονομικής ανάπτυξης της χώρας, συγκριτικά χαμηλό. Πρόσθετοι παράγοντες που συντελούν στην έλλειμματικότητα του εμπορικού ισοζυγίου είναι η αύξηση της δαπάνης για εισαγωγές άργυρου πετρελαίου και οι έκτακτες δαπάνες για την ενίσχυση της άμυντικής ικανότητας της χώρας.

Πρέπει εν τούτοις να σημειωθεί ότι στο στάδιο ανάπτυξης που βρίσκεται η χώρα, η έλλειμματικότητα του εμπορικού ισοζυγίου δεν μπορεί να θεωρηθεί καταρχήν ανεπιθύμητη, αφού η χώρα έχει μεγάλο πλεόνασμα από τις άδηλες συναλλαγές της με το εξωτερικό και είναι σημαντική η αυτόματη καθαρή εισροή ιδιωτικών κεφαλαίων, που κατά μεγάλο ποσοστό προέρχονται από Έλληνες του εξωτερικού και ουσιαστικά αποτελούν μονομερείς μεταβιβάσεις. Βέβαια, η μεγάλη έλλειμματικότητα του εμπορικού ισοζυγίου και η σχετικά μεγάλη εξάρτηση της ισορροπίας των εξωτερικών πληρωμών της χώρας από πηγές εσόδων που είναι περισσότερο ευαίσθητες στη διεθνή οικονομική συγκυρία αυξάνουν την ευπάθεια του ισοζυγίου πληρωμών.

Παρά τις έκτακτες συναλλαγματικές δαπάνες για την ενίσχυση της άμυντικής ικανότητας της χώρας και τις δυσμενείς επιπτώσεις της διεθνούς συγκυρίας, ιδίως στους άδηλους πόρους, το έλλειμμα του ισοζυγίου πληρωμών καλύπτεται κατά το μεγαλύτερο μέρος από την τακτική εισροή ιδιωτικών κεφαλαίων, που σε μεγάλο μέρος κατευθύνονται σε τοποθετήσεις οι οποίες δεν συνεπάγονται επανεξαγωγή συναλλάγματος. Έτσι, ο εξισορροπητικός δανεισμός βαίνει σταθερά μειούμενος, το δε ύψος του εξωτερικού χρέους της χώρας διατηρείται σε όρια που επιτρέπουν την ανετη εξυπηρέτησή του.

Δεν πρέπει εν τούτοις να παραβλέπεται ότι η ενίσχυση του ρυθμού της οικονομικής ανάπτυξης και ιδίως η ανάκαμψη των επενδύσεων θα αυξήσουν σημαντικά τις ανάγκες για πρόσθετες εισαγωγές. Εάν όμως πραγματοποιηθούν οι διαρθρωτικές μεταβολές που περιλαμβάνονται στο Πρόγραμμα και επαληθευθούν οι προβλέψεις για την εξέλιξη των αυτόνομων παραγόντων, το τελικό έλλειμμα του ισοζυγίου πληρωμών στο τέλος της περιόδου του Προγράμματος, σε σχέση με το εθνικό εισόδημα, εκτιμάται ότι θα περιορισθεί αισθητά.

7. Η χωροταξική κατανομή των οικονομικών και κοινωνικών δραστηριοτήτων

Η συγκέντρωση του πληθυσμού και ακόμη περισσότερο της κοινωνικής και οικονομικής υποδομής στην ευρύτερη περιφέρεια της πρωτεύουσας είναι υπερβολική και κατά πολύ μεγαλύτερη από την αντίστοιχη συγκέντρωση σε χώρες με παρόμοια έκταση και πληθυσμό. Χαρακτηριστικά αναφέρεται ότι ενώ στην Ελλάδα το ποσοστό του πληθυσμού που συγκεντρώνεται στην ευρύτερη περιοχή της πρωτεύουσας πλησιάζει το 1/3 του συνόλου, το αντίστοιχο ποσοστό σε όρισμένες ευρωπαϊκές χώρες με τον ίδιο περίπου πληθυσμό δεν υπερβαίνει το 1/5. Ο βαθμός συγκεντρώσεως σε άλλους τομείς ή δραστηριότητες είναι ακόμη μεγαλύτερος.

Εκτός από το μεγάλο βαθμό συγκεντρώσεως του πληθυσμού και των οικονομικών δραστηριοτήτων στα δύο μεγάλα αστικά κέντρα, η χωροθέτηση των επί μέρους δραστηριοτήτων και στην υπόλοιπη χώρα έγινε κατά τις τελευταίες δεκαετίες χωρίς κατάλληλο σχεδιασμό. Έτσι, παρα-

μελήθηκαν ή και αγνοήθηκαν οι άμοιβαίες σχέσεις μεταξύ των εναλλακτικών χρήσεων γης, με αποτέλεσμα τη σπατάλη πόρων και τη φθορά ή υποβάθμιση του περιβάλλοντος. Πρέπει πάντως να σημειωθεί ότι ή συστηματική αντιμετώπιση του προβλήματος της απόρροφης χωροταξικής κατανομής των οικονομικών δραστηριοτήτων έχει ήδη αρχίσει με την οργάνωση των βασικών κεντρικών φορέων και τη θέσπιση σειράς νέων ισχυρών περιφερειακών κινήτρων για τις άκροαικές περιοχές της χώρας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΕΤΑΡΤΟ ΒΑΣΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Γενικά

Η οικονομική άνοδος, ή κοινωνική πρόοδος και ή πολιτιστική ανάπτυξη της χώρας αποτελούν τὸ τρίπτυχο των βασικών στόχων του Προγράμματος. Μέσα στα πλαίσια που διαγράφουν οι εθνικοπολιτικές επιδιώξεις και οι αυτόνομοι ή εξωγενείς περιορισμοί, τὸ Πρόγραμμα αποβλέπει στην κατά τὸ δυνατόν σύμμετρη και άρμονική ικανοποίηση των αίτημάτων του κοινωνικοῦ συνόλου για τὴν άνοδο του γενικοῦ επιπέδου της ευημερίας.

Οι συγκεκριμένοι στόχοι περιγράφονται σε γενικές μόνο γραμμές και αναφέρονται στους κύριους τομείς. Η δυνατότητα πραγματοποίησης των βασικών στόχων, οι συνθήκες ισορροπίας που υπαγορεύουν και οι γενικές γραμμές πολιτικής που κρίνονται πρόσφορες για τὴν επίτευξή τους αναπτύσσονται στα έπομένα τμήματα του παρόντος κειμένου. Η λεπτομερέστερη περιγραφή των ειδικών κατά τομείς στόχων του Προγράμματος, ό συστηματικότερος έλεγχος των δυνατοτήτων και της διαδικασίας πραγματοποίησής του, καθώς και ή εξειδίκευση των συγκεκριμένων μέτρων πολιτικής, αποτελούν τὸ περιεχόμενο του κύριου Προγράμματος.

Είναι αναγκαίο να σημειωθεί ότι τὸ σύνολο των στόχων του Προγράμματος αποτελεί ένα αλληλένδετο σύστημα με συνέπεια και συνοχή. Η χωριστή εξέταση και αξιολόγηση κάθε στόχου δεν είναι ούτε σκόπιμη ούτε όρθή, αφού ή έπιλογή όρισμένων από τους στόχους αυτούς δικαιολογείται μόνο από τὸ γεγονός ότι στηρίζουν τὴν πραγματοποίηση άλλων στόχων οι όποιοι συνδέονται πιο άμεσα με τις εθνικοπολιτικές επιδιώξεις του Προγράμματος.

Α. ΟΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

1. Ύψηλός ρυθμός αύξήσεως του άκαθάριστου έγχώριου προϊόντος

Βασικός στόχος του Προγράμματος Ἐναπύξεως είναι ή πραγματοποίηση ρυθμού οικονομικής άνοδου, ό όποιος θα ανταποκρίνεται στις εύλογες προσδοκίες του πληθυσμοῦ για πληρέστερη ικανοποίηση των άναγκών του, θα άφήνει τὰ άπαραίτητα περιθώρια για τὴν κάλυψη των έκτακτων άμυντικών δαπανών και θα συμβάλλει στη σμίκρυνση της αποστάσεως μεταξύ του επιπέδου διαβιώσεως του ελληνικοῦ λαοῦ και του επιπέδου των λαών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

Κεντρικός στόχος του Προγράμματος είναι ή επίτευξη μέσου ετήσιου ρυθμού αύξήσεως του άκαθάριστου έγχώριου προϊόντος κατά 6-7 % και του κατά κεφαλήν εισοδήματος κατά 5-6 %. Η πραγματοποίηση του άνοδικού αυτού ρυθμοῦ ισοδυναμεί με συνολική αύξηση του εθνικοῦ εισοδήματος της χώρας κατά 37 % περίπου στη διάρκεια της πενταετίας 1976-1980 και 30 % περίπου στην περίοδο 1977-1980. Ο ρυθμός αυτός είναι έλαφρά άνώτερος σε σύγκριση με τὴ μακροχρόνια τάση της οικονομίας κατά τὰ τελευταία είκοσι χρόνια (6 % περίπου).

Κατά τὴν έπιλογή του στόχου έλήφθησαν υπόψη ή συγκυριακή θέση της οικονομίας και οι παράγωγοι πόροι,

οι όποιοι προβλέπεται ότι θα είναι διαθέσιμοι κατά τὴ διάρκεια έφαρμογής του Προγράμματος, καθώς και οι προοπτικές της διεθνούς οικονομίας. Κατά τὴ διαδικασία αὐτή διαπιστώθηκε, ότι ή προσφορά όρισμένων βασικών παραγωγικών πόρων, που κατά τὴ μεταπολεμική περίοδο ήταν σγεδόν άπερίοριστη ή πολύ έλαστική, έχει ήδη περιορισθεῖ σε έκταση που καθιστά δυσχερή τὴ μακροχρόνη διατήρηση των ύψηλόν ρυθμών του παρελθόντος, αν δεν μεταβληθεῖ τὸ αναπτυξιακό πρότυπο. Τὴν αναγκαιότητα της μεταβολής αὐτῆς ενίσχυσαν οι νέοι κοινωνικοί προσανατολισμοί του Προγράμματος και ή προσεχής ένταξη της χώρας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα. Η άναπροσάρμογή αὐτῆς σημαίνει ότι, κατά τὴν περίοδο του Προγράμματος, πρέπει να επιδιωχθεῖ ή πραγματοποίηση όρισμένων βασικών διαρθρωτικῶν αλλαγών στην παραγωγική δομή που θα συμβάλλουν ουσιαστικά στη θεμελίωση μιᾶς αὐτοδύναμης διαδικασίας ανάπτυξεως και στην εξασφάλιση της συνεχούς βελτιώσεως της ποιότητας της ζωής. Η έπίτευξη των στόχων τούτων είναι ιδιαίτερα άπαιτητική σε κεφαλαιακούς και συναλλαγματικούς πόρους και κατά συνέπεια νύεται όρισμένους περιορισμούς στην πραγματοποίηση περισσότερο φιλόδοξων στόχων άνοδου του εθνικοῦ εισοδήματος.

Ο ρυθμός ανάπτυξεως που επιδιώκεται να πραγματοποιηθεῖ κατά τὴ διάρκεια του Προγράμματος θεωρεῖται ικανοποιητικός όχι μόνο σε σχέση με τις εκτιμώμενες δυνατότητες της ελληνικής οικονομίας, αλλά και σε σύγκριση με τις αντίστοιχες προοπτικές στις χώρες της Δυτικής Ευρώπης. Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις του Ὁργανισμοῦ Οικονομικής Συνεργασίας και Ἀναπτύξεως, ό μέσος ρυθμός άνοδου για τις χώρες του Ὁργανισμοῦ συνόλου για τὴν πενταετία 1976-1980 είναι δύσκολο να ανέλθει σε 5,5 %, ενώ για τις Ἑννέκ χώρες της Ευρωπαϊκής Κοινότητας σε 4,5 % περίπου. Αναλυτικὰ για τις χώρες της Ευρωπαϊκής Κοινότητας οι ρυθμοί που προβλέπονται στο τέταρτο μεσοχρόνιο πρόγραμμα που καλύπτει τὴν περίοδο 1976-1980 είναι οι έξης: Γαλλία 6 %, Δ. Γερμανία 5 %, Βέλγιο 5 %, Ὁλλανδία 4,5 %, Γαλλία 4,5 %, Δανία 4 %, Ἰρλανδία 4 %, Ἡνωμένο Βασίλειο 3,5 %. Είναι συνεπώς σαφές, πώς ό ρυθμός ανάπτυξεως της ελληνικής οικονομίας, που προβλέπεται για τὴν περίοδο του Προγράμματος, είναι ύψηλότερος κατά δύο περίπου μονάδες από τὸ μέσο όρο της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Ἐτσι, τὸ κατά κεφαλήν εισόδημα της χώρας από 45 % τὸ 1973 θα ξεπεράσει τὸ 50 % του μέσου κατά κεφαλήν εισοδήματος των χωρῶν-μελών της Κοινότητας κατά τὸ 1980.

Από μακροχρονιότερη σκοπία, ή άνοδική τάση των ευρωπαϊκῶν οικονομιῶν φαίνεται εν τούτοις ότι θα σημειώσει σημαντική έπιβράδυνση. Τούτο πρέπει να αποδοθεῖ σε παράγοντες όπως: (α) ή πιθανή άνεπάρκεια κεφαλαίου λόγω στροφής των προτιμήσεων του κοινού πρὸς άγαθά έντάσεως κεφαλαίου σε συνδυασμό με τὴ στασιμότητα της ροπής πρὸς αποταμίευση (β) ή ένδεχομένη στενότητα σε πρῶτες ύλες και καύσιμα (γ) ή αύξηση του κόστους για τὴν προστασία του περιβάλλοντος από τὴ φθορά που συνεπάγεται ή σύγχρονη οικονομική άνοδος και (δ) ή συγκράτηση της επέκτάσεως της ζήτησεως που επιβάλλεται από τὴν προσπάθεια περιορισμοῦ των άνατιμητικῶν έξελίξεων. Σύμφωνα με όρισμένες έτιμώμενες διεθνῶν ὁργανισμῶν, ό μέσος ετήσιος ρυθμός άνοδου του εισοδήματος των ώριμων οικονομιῶν της Βόρειας Ευρώπης θα περιορισθεῖ, από 3,2 % κατά τὴ δεκαπενταετία 1961-1975, γύρω στο 2 % κατά τὴ δεκαπενταετία 1976-1990, των αναπτυσσόμενων χωρῶν της Δυτικής Ευρώπης από 4,7 % σε 3,5 % περίπου και των αναπτυσσόμενων χωρῶν της Νότιας Ευρώπης (στις όποιες περιλαμβάνεται και ή Ἑλλάδα) από 7,2 % σε 5 %-6,5 % κατά τις δύο περιόδους αντίστοιχα. Παράλληλα, κάτω από τὴ πίεση της μεταβολής των συγκριτικῶν πλεονεκτημάτων και των διαθέσιμῶν πόρων στις διάφορες χώρες, πρέπει να άναμένονται ουσιαστικές αλλαγές στη σύνθεση και τὴ γεωγραφική κατανομή της βιομηχανικής δραστηριότητας μέσα στον ευρύτερο ευρωπαϊκό χώρο.

Πίνακας 1

Ακλόγηστο Έγχωριο Προϊόν

(Σε εκατ. δραχμές)
(Σε τιμές 1970)

Κλάδος	Απόλυτα μεγέθη				Ποσοστιαία διάθροιση				Μέσος ετήσιος ρυθμός μεταβολής		
	1970	1975	1976	1980	1970	1975	1976	1980	1971-75	1976-80	1977-80
Πρωτογενής τομέας	47.058	56.272	55.420	65.200	18,2	16,6	15,6	11,1	3,6	3,0	4,1
Δευτερογενής τομέας	80.976	107.328	116.780	166.000	31,4	31,8	32,8	35,9	5,8	9,1	9,2
(Μεταποιητική)	(49.266)	(70.778)	(77.790)	(115.000)	(19,1)	(21,0)	(21,8)	(24,9)	(7,5)	(10,2)	(10,3)
Τertiary	129.966	174.293	183.800	231.700	50,4	51,6	51,6	50,0	6,0	5,9	6,0
(Υψηλή-Εκπαίδευση)	(11.930)	(14.960)	(15.550)	(21.900)	(4,6)	(4,4)	(4,4)	(4,7)	(4,6)	(7,9)	(8,9)
Ακλόγηστο Έγχωριο Προϊόν	258.000	337.893	356.000	462.900	100,0	100,0	100,0	100,0	5,5	6,5	6,8

Οι διαπιστώσεις αυτές υπογραμμίζουν τη σημασία του κεντρικού στόχου του Προγράμματος, ο οποίος, ενώ δεν βρίσκεται χαμηλότερα από τη μακροχρόνια τάση, συνοδεύεται και από τις διαρθρωτικές βελτιώσεις που θα συμβάλουν στη μονιμότερη διατήρηση της οικονομικής ανόδου και στην προσαρμογή της οικονομίας στα πρότυπα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

2. Αύξηση της απασχολήσεως

Βασικό και αυτονόητο καθήκον του Κράτους είναι η εξασφάλιση της δυνατότητας απασχολήσεως σε όλους επιθυμούν και μπορούν να εργασθούν. Με εξαίρεση το μικρό και αναπόφευκτο ποσοστό ανεργίας τριβής, αυξημένη ανεργία ή υποαπασχόληση του έθνους ή διαρθρωτικού χαρακτήρα αποτελεί φαινόμενο, ή απάληψη του οποίου περιλαμβάνεται στις στοιχειώδεις υποχρεώσεις μιας δημοκρατικής πολιτείας.

Για την Ελλάδα η επιδίωξη αυτή έχει διπλή σημασία. Πέρα από την εξασφάλιση απασχολήσεως στους Έλληνες που ζουν στη χώρα, πρέπει να εξασφαλισθεί βαθμιαία η δυνατότητα απασχολήσεως των Ελλήνων που εργάζονται στο εξωτερικό, έτσι ώστε η εργασία στην αλλοδαπή να αποτελεί επιλογή και όχι αναγκαστική λύση. Τουτό δεν είναι βέβαια δυνατόν να πραγματοποιηθεί πλήρως μέσα στην περίοδο του Προγράμματος. Η σημαντική όμως αύξηση των ευκαιριών απασχολήσεως που προβλέπεται αποτελεί ουσιαστικές βήμα προς την κατεύθυνση αυτή.

Βασικός στόχος του Προγράμματος, του οποίου η πραγματοποίηση συνδέεται με την προβλεπόμενη αύξηση της παραγωγής είναι η δημιουργία μέχρι το τέλος της περιόδου του Προγράμματος 210.000 περίπου νέων θέσεων απασχολήσεως στους μη γεωργικούς τομείς της οικονομίας, από τις οποίες το ήμισυ περίπου θα αφορά σε νέες θέσεις απασχολήσεως στο δευτερογενή τομέα. Λαμβανομένου υπόψη ότι κατά το 1976 οι νέες θέσεις απασχολήσεως που δημιουργήθηκαν στον άστυκτο τομέα υπολογίζονται σε 40.000 περίπου, στόχος του Προγράμματος για την περίοδο 1977-1980 είναι η προσθήκη άλλων 170.000 νέων θέσεων απασχολήσεως. Η επίδοση του 1976 επιβεβαιώνει ότι ο προβλεπόμενος στόχος είναι πραγματοποιήσιμος.

3. Βελτίωση της συνθέσεως, του προσανατολισμού και της διάρθρωσεως της παραγωγής

Παράλληλα με την επίτευξη υψηλού σχετικά ρυθμού ανόδου του εισδήματος, το Πρόγραμμα προβλέπει ουσιαστική βελτίωση στη σύνθεση του εθνικού προϊόντος και στην διάρθρωση της παραγωγής. Μία από τις πιο βασικές μεταβολές αναφέρεται στην αύξηση του ποσοστού συμμετοχής της μεταποίησης στο εθνικό προϊόν από 21 % το 1975 και 21,8 % το 1976 σε 25 % περίπου το 1980, εάν αποτέλεσμα της προβλεπόμενης μέσης ετήσιας αύξησης του προϊόντος του κλάδου κατά 10 % περίπου. Ακόμη πιο σημαντική — και

αυτό έχει ιδιαίτερη σημασία γιατί αναφέρεται στη δομή της οικονομίας — είναι η αντίστοιχη βελτίωση στη σύνθεση των επενδύσεων.

Η έμφαση που δίνεται στη βιομηχανική ανάπτυξη της χώρας στηρίζεται σε δύο βασικές, εμπειρικά διαπιστωμένες, παραδοχές: Πρώτον, ότι η αύξηση της εγχώριας και διεθνούς ζήτησεως βιομηχανικών προϊόντων θα είναι συνεχής και ταχύτερη από την άνοδο του εθνικού εισοδήματος, και δεύτερον, ότι αύξηση των εισοδηματικών μεγεθών, που στηρίζεται κατά κύριο λόγο στον τομέα των υπηρεσιών, χωρίς τουλάχιστον παράλληλη επέκταση της οικονομικής βάσεως της χώρας σε παραγωγή υλικών αγαθών, δεν μπορεί κάτω από τις υπάρχουσες συνθήκες να θεωρηθεί σταθερό και μόνιμο επίτευγμα. Η βιομηχανική επέκταση είναι, εξάλλου, απαραίτητη για την επωφελέστερη αξιοποίηση των προϊόντων του γεωργικού τομέα και του μεταλλευτικού πλούτου της χώρας.

Η αύξηση της συμβολής του μεταποιητικού τομέα θα είναι αποτέλεσμα όχι μόνο της διαμορφώσεως των δυναμικών της ελεύθερης αγοράς σύμφωνα με τις τάσεις του παρελθόντος, αλλά και της συγκεκριμένης επιστημονικής πολιτικής που θα εφαρμοσθεί κατά τη διάρκεια του Προγράμματος. Πρωταρχικό ένισχυτικό παράγοντα θα αποτελέσει η επάνοδος της οικονομίας σε υψηλούς σχετικά ρυθμούς ανόδου και η αντίστοιχη διεύρυνση της εγχώριας ζήτησεως. Αλλά και η αναμενόμενη διαμόρφωση της ζήτησεως από το εξωτερικό προβλέπεται ότι θα ασκήσει, παρά την αβεβαιότητα που επικρατεί σήμερα, ουσιαστική προωθητική επίδραση, δεδομένου ότι το επίπεδο του διεθνούς εμπορίου στα επόμενα πέντε χρόνια αναμένεται ότι θα σημειώσει σημαντική άνοδο. Πέρα από αυτό, η ταχεία αύξηση των ελληνικών εξαγωγών κατά την τελευταία δεκαετία είναι ένδειξη ότι όχι μόνο για τα σημαντικά ανοίγματα τα οποία πέτυχε η εγχώρια παραγωγή στις διεθνείς αγορές σε μεγάλη ποικιλία προϊόντων, αλλά και για την ενισχυμένη ανταγωνιστικότητά της. Η προοπτική εντάξεως στην Κοινή Αγροτική θα ασκήσει πρόσθετη επεκτατική ώθηση.

Στην περίπτωση που θα υπάρξει οποιαδήποτε υστέρηση στην πραγματοποίηση του στόχου αυτού, το Κράτος είναι αποφασισμένο να παρέμβει με επιχειρηματικές πρωτοβουλίες εξειδικευμένων φορέων, ιδιαίτερα με τη συμμετοχή στην ίδρυση μικρού αριθμού μεγάλων μεταποιητικών μονάδων βασικής σημασίας, οι οποίες είτε θα ασχολούνται με την εκμετάλλευση εγχώριων πρώτων υλών και θα έχουν κατά κύριο λόγο εξαγωγικό προσανατολισμό, είτε θα καλύψουν όρισμένα κρίσιμα κενά στην παραγωγική δομή της οικονομίας. Γενικότερα, το πρότυπο της βιομηχανικής ανάπτυξεως της χώρας θα έχει εξωστρεφή χαρακτηριστικά, γιατί μόνο με τον τρόπο αυτό θα εξασφαλισθεί η οργανική ένταξη και η μόνιμη ανοδική πορεία της οικονομίας μέσα στον ευρύτερο χώρο της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Στα πλαίσια των επιδιώξεων αυτών προβλέπεται ότι το ένα τρίτο περί-

που τής αύξήσεως τής βιομηχανικής παραγωγής θά κατευθυνθεί πρὸς τὶς ἐξαγωγές, ὥστε τὸ ποσοστὸ τοῦ ἐξαγωγίμου μέρους τής βιομηχανικῆς παραγωγῆς ἀπὸ 14,4 % περίπου τὸ 1975 καὶ 15,2 % τὸ 1976 νὰ προσεγγίσει τὸ 20 % τὸ 1980.

Ἀπὸ μακροχρονιότερη σκοπιά, σημαντικὸ παράγοντα ἐπεκτάσεως τῆς ἐγχώριας παραγωγῆς ποὺ προορίζεται γιὰ ἐξαγωγή ἀποτελεῖ ἡ διαφαινόμενη τάση χωροταξικῆς ἀνακατανομῆς τῆς παραγωγῆς καὶ ἀναστροφῆς τοῦ ρεύματος τῆς μετακινήσεως τῶν συντελεστῶν παραγωγῆς μέσα στὸν εὐρύτερο εὐρωπαϊκὸ χῶρο. Τὸ ἐνδιαφέρον τοῦ ξένου ἐπιχειρηματικοῦ κεφαλαίου γιὰ ἐπενδύσεις στὴ χώρα φαίνεται πολὺ πιθανὸ ὅτι θά ἐκδηλωθεῖ ζωηρό, ἐνῶ παράλληλα διαγράφονται εὐνοϊκὲς προοπτικὲς γιὰ τὴ διαμόρφωση τοῦ ρεύματος παλιννοστίσεως Ἑλλήνων ἐργαζομένων, τῶν ὁποίων οἱ σωρευμένες ἀποταμιεύσεις μποροῦν νὰ ἀποτελέσουν τὴν κεφαλαιακὴ βάση γιὰ μιὰ εὐρεία ἐπέκταση ἀποκεντρωμένων βιομηχανικῶν μονάδων.

Ἄλλη βασικὴ μεταβολὴ στὴ σύνθεση τοῦ ἐγχώριου προϊόντος θά προέλθει ἀπὸ τὴν προβλεπόμενη ταχεία ἔνδο τῆς δραστηριότητος στὸν τομέα τῶν μεταλλείων-ὀρυχείων καὶ εἰδικότερα στὴν ἐκμετάλλευση τῶν ἐγχώριων πηγῶν ἐνέργειας. Οἱ παραδοσιακὲς ἐνεργειακὲς πηγές θά τεθοῦν σὲ πληρέστερη καὶ πιὸ συστηματικὴ ἐκμετάλλευση καὶ θά καταβληθεῖ ἐντονη προσπάθεια νὰ ἐντοπισθοῦν καὶ νὰ ἀξιοποιηθοῦν νέες πηγές ἐνέργειας καὶ μεταλλευτικὰ κοιτάσματα.

Τρίτη οὐσιώδης βελτίωση ἀναφέρεται στὴν ἐπέκταση τῆς προσφορᾶς ὑπηρεσιῶν στοὺς τομεῖς τῆς παιδείας, υγείας, κοινωνικῆς ἀσφαλίσεως καὶ πρόνοιας. Ἡ ἰδιαίτερη ἔμφαση ποὺ δίνεται στοὺς τομεῖς αὐτοὺς συνδέεται μὲ τὴ βασικὴ ἐπιδίωξη τοῦ Προγράμματος γιὰ βελτίωση τῶν συνθηκῶν ζωῆς τοῦ ἐλληνικοῦ λαοῦ καὶ ἰδιαίτερα τῶν εὐρύτερων λαϊκῶν στρωμάτων.

Στὸν ἀγροτικὸ τομέα ἔμφαση θά δοθεῖ στὴν πραγματοποίηση τῶν ἀπαραίτητων ἀλλαγῶν στὴ σύνθεση τῆς παραγωγῆς, στὴν κεφαλαιακὴ δομὴ καὶ στοὺς ὀργανωτικοὺς θεσμοὺς ποὺ θά ἐξασφαλίσουν τὶς προϋποθέσεις γιὰ τὴ μονιμότερη ἀνάπτυξη τοῦ τομέα καὶ τὴν προσφορότερη προσαρμογὴ του στὰ πλαίσια τῆς Εὐρωπαϊκῆς Κοινότητος. Ἐπὶ τὸ ἀναμενόμενος ρυθμὸς ἀνάδοῦ τῆς ἀγροτικῆς παραγωγῆς - ποὺ ἐκ πρώτης ὄψεως φαίνεται χαμηλὸς - προσδιορίζεται βασικὰ ἀπὸ τὴ χρονικὴ διάσταση καὶ ἀπὸ τὸ βαθμὸ πραγματικοποιήσεως τῶν διαρθρωτικῶν αὐτῶν μεταβολῶν.

4. Βελτίωση στὴ χωροταξικὴ κατανόμη τῶν οἰκονομικῶν δραστηριοτήτων

Ἡ πληρέστερη ἀξιοποίηση τῶν ἀνθρώπινων, φυσικῶν καὶ πολιτιστικῶν πόρων τῆς χώρας προϋποθέτει εὐρύτερη κατανόμῃ τῶν οἰκονομικῶν καὶ κοινωνικῶν δραστηριοτήτων στὸν ἐλληνικὸ χῶρο. Ἀλλὰ καὶ ἡ ἐπίτευξη δικαιότερης κατανόμῃς τοῦ εἰσοδήματος ἐξαρτᾶται σὲ κρίσιμο βαθμὸ ἀπὸ τὴν ἔκταση τῆς οἰκονομικῆς καὶ πληθυσμιακῆς ἀποκεντρώσεως. Πέρα ἀπὸ αὐτὸ ἡ ἰσόρροπη περιφερειακὴ ἀνάπτυξη δυναμώνει τὴν ἐθνικὴ συνοχή καὶ ἐνισχύει τὴν ἀμυντικὴ ἱκανότητά τῆς χώρας.

Κύριος στόχος τοῦ Προγράμματος εἶναι ἡ ἐπιτάχυνση τῆς ἀναπτύξεως στὴ λοιπὴ, ἐκτὸς ἀπὸ τὰ δύο μεγάλα ἀστικὰ κέντρα, χώρα. Βασικὴ προϋπόθεση γιὰ τὴν ἐπιτυχία τῆς προσπάθειας αὐτῆς εἶναι ἡ ἐπισήμανση τῶν παραγόντων ποὺ προσδιορίζουν τὶς περιφερειακὲς ἀνισότητες. Ἰδιαίτερη σημασία ἔχει νὰ διευκρινισθεῖ σὲ ποιά ἔκταση οἱ διαφορές ὑφίστανται σὲ ἐγγενῆ αἰτία, ὅπως τὸ φυσικὸ περιβάλλον, οἱ παραγωγικοὶ πόροι, ἡ ἱστορικὴ παράδοση, ἢ σὲ διοικητικά, θεσμικὰ ἢ οἰκονομικὰ μέτρα ποὺ ἀχρημάτισαν στὸ παρελθόν. Αὐτὸ θά ἐπιτρέψει ἀνάμεσα στὰ ἄλλα τὴ διαπίστωση τῶν αἰτίων τῆς περιορισμένης ἀποτελεσματικότητος τῆς πολιτικῆς οἰκονομικῆς ἀποκεντρώσεως ποὺ ἀσκήθηκε μέχρι τώρα.

Ἡ χάραξη τῆς πολιτικῆς περιφερειακῆς ἀναπτύξεως στὸ νέο Πρόγραμμα στηρίζεται στὶς ἐξῆς δύο βασικὲς ἀρχές: (α) Ὅτι ἡ ἀποδοτικὴ ἄσκηση καὶ ἐπέκταση τῶν οἰκονομικῶν καὶ κοινωνικῶν δραστηριοτήτων, μὲ ἐξαίρεση ἴσως τὴ γεωργικὴ παραγωγή, προϋποθέτει ὀρισμένη πληθυσμιακὴ συγκέντρωση σὲ περιφερειακὰ κέντρα. Ἡ ὑπερμετρη διασπορὰ σὲ ὅλο τὸ χῶρο δὲν προωθεῖ ἀποτελεσματικὰ καὶ σὲ μακροχρόνια βάση τὴν περιφερειακὴ ἀνάπτυξη. (β) Ὅτι ἡ ἀνάπτυξη τῶν ἐπὶ μέρους περιφερειῶν τῆς χώρας θά πρέπει νὰ στηρίζεται στὴν ὁλοκληρωμένη θεώρηση τῆς χωροταξικῆς κατανόμῃς τῶν παραγωγικῶν δραστηριοτήτων, στὴν ὁποία θά λαμβάνονται ὑπόψη οἱ κατὰ τύπου διαθέσιμοι οἰκονομικοὶ καὶ κοινωνικοὶ πόροι, σὲ συνδυασμὸ μὲ τὶς μακροχρόνιες τάσεις καὶ προοπτικὲς ἀναπτύξεως τῆς χώρας. Ἡ ἐφαρμογὴ τῶν ἀρχῶν αὐτῶν θά καταστήσει δυνατὴ τὴν πληρέστερη ἀξιοποίηση τῶν συγκριτικῶν πλεονεκτημάτων κάθε περιοχῆς καὶ θά ἐπιτρέψει τὴν ἐκτίμηση τοῦ οἰκονομικοῦ καὶ κοινωνικοῦ κόστους ποὺ θά πρέπει νὰ ἀναληφθεῖ ἀν ἄλλοι λόγοι ἐπιβάλλουν ἀποκλίσεις ἀπὸ τὸ ἐνδεικτικὸ πρότυπο χωροταξικῆς κατανόμῃς. Παράλληλα, θά διευκολύνει τὴν προσπάθεια ἀξιοποιήσεως τῆς πολιτιστικῆς κληρονομίας στὶς διάφορες περιοχές τῆς χώρας καὶ θά ἐνισχύσει τὶς πολιτιστικὲς δραστηριότητες καὶ πρωτοβουλίας τῶν ἐπαρχιακῶν κέντρων. Μέσα στὰ πλαίσια αὐτὰ ἰδιαίτερη φροντίδα δίνεται στὴν ἐνίσχυση τῆς οἰκονομικῆς καὶ κοινωνικῆς ζωῆς τῶν ἀκριτικῶν περιοχῶν τῆς χώρας.

Ἡ πολιτικὴ περιφερειακῆς ἀναπτύξεως θά εἶναι ἀμφίδρομη, δὲν θά στηρίζεται δηλαδὴ μόνον σὲ μέτρα καὶ ρυθμίσεις ποὺ θά προέρχονται ἀπὸ τὸ κέντρο, ἀλλὰ καὶ στὶς πρωτοβουλίες τῶν τοπικῶν πυρήνων δραστηριότητος ποὺ, μὲ τὴν ἐνθάρρυνση τοῦ Κράτους, μποροῦν νὰ ἀποτελέσουν τοὺς κύριους φορεῖς τῆς ἀναπτύξεως στὴν περιφέρεια, ἀφοῦ φυσικὰ ἀποκτήσουν πρῶτα τὴν ἀπαιτούμενη ὀργανωτικὴ καὶ τεχνικὴ ὑποδομή.

Β. ΟΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

1. Ἐπίτευξη δημογραφικῆς ἰσορροπίας

Ἡ χαμηλὴ φυσικὴ αὐξηση, ποὺ συνοδεύεται ἀπὸ δυσμενὴ κατὰ ἡλικία σύνθεση, καὶ ἡ σχετικὴ συστολὴ τῶν κλιμακίων τῶν παραγωγικῶν ἡλικιῶν λόγω τῆς ἐξωτερικῆς μεταναστεύσεως, ἀποτελοῦν ἀνησυχητικὲς πλευρὰς τῆς δημογραφικῆς καταστάσεως τῆς χώρας, τόσο γιὰ τὴ χώρα ὡς σύνολο ὅσο καὶ ἀκόμη περισσότερο γιὰ τὶς ἀγροτικὲς περιοχές. Βραδεία αὐξηση ἢ ἀκόμη καὶ στασιμότητα τοῦ πληθυσμοῦ θά ἀποτελοῦσαν ἴσως ἐπιθυμητὴ ἐξέλιξη γιὰ πολυπληθὴ ἔθνη. Γιὰ μικρὰ ὅμως ἔθνη, ὅπως τὸ ἐλληνικόν, ἀποτελοῦν ἐνδεχομένως στοιχεῖα ποὺ θέτουν σὲ κίνδυνον τὴν ἐπιβίωσή τους.

Ἀπὸ τὴ μέχρι τώρα ἐμπειρία, προκύπτει ὅτι κατὰλληλα μέτρα γιὰ τὴν αὐξηση τῆς γεννητικότητος προϋποθέτουν προσεκτικὴ μελέτη τοῦ θέματος, γιατί ἐνῶ τὸ κόστος εἶναι ἥμισο, τὰ θετικὰ τοὺς ἀποτελέσματα εἶναι ἀβέβαια καὶ ἀργοῦν πολὺ νὰ ἐκδηλωθοῦν. Τοῦτο ὀφείλεται, μεταξὺ ἄλλων, στὸ γεγονός ὅτι ἡ γεννητικότητα ἐπηρεάζεται ἀπὸ σειρά παραγόντων, ἡ ἐπισήμανση καὶ ἡ στᾶθμιση τῆς σημασίας τῶν ὁποίων εἶναι ἐξαιρετικὰ δυσχερεῖς. Παρὰ τὶς ἐγγενεῖς αὐτὰς δυσκολίες, τὸ θέμα θά διευρευνηθεῖ συστηματικὰ κατὰ τὴ διάρκεια τῆς περιόδου τοῦ Προγράμματος, ὥστε νὰ κατασταῖ δυνατὴ ἡ διαμόρφωση πρόσφορης καὶ ἀποτελεσματικῆς δημογραφικῆς πολιτικῆς.

Ἡ καθαρὴ μετανάστευση ἔχει σταματήσει τὰ τελευταῖα χρόνια, παρατηρήθηκε δὲ καὶ μικρὴ παλιννόστηση. Ἐπιδίωξη τοῦ Προγράμματος εἶναι ἡ διατήρηση ὁμαλῆς τάσεως ἐπαναπατρισμοῦ καὶ ἡ δημιουργία εὐνοϊκῶν συνθηκῶν ὑποδοχῆς τῶν παλιννοστούντων. Ἡ ἐπίτευξη τῶν στόχων αὐτῶν δὲν φαίνεται κάτω ἀπὸ τὶς παρούσες συνθήκες ἰδιαίτερα

δυσχερής, γιατί με την ανάπτυξη που προβλέπεται στη χώρα θα βελτιωθούν από πολλές πλευρές οι συνθήκες άπασφάλιστης και οι δυνατότητες επωφελέους και παραγωγικής αξιοποίησής των αποταμιευμάτων των επαναπατριζομένων.

Η αποκατάσταση υγιέστερων δημογραφικών συνθηκών στις αγροτικές περιφέρειες και ιδίως στις φτωχότερες θα συνδυασθεί με τη διαδικασία της μείωσης του αγροτικού πληθυσμού στη επίπεδα που υπαγορεύουν οι ανάγκες της εν γένει ανάπτυξης της χώρας. Βραχυχρόνια θα επιδιωχθεί η συγκράτηση των πληθυσμιακών μετακινήσεων — οι έποτες φαίνεται ότι παρουσιάζουν ήδη επιβράδυνση — για να μη ανατραπεί η αυτοδύναμη βιοσιμότητα των πληθυσμών σε περιοχές όπου ακόμη διατηρείται. Στην επιτυχία του στόχου αυτού άπουφασιστικό ρόλο θα παίξει η σχεδιαζόμενη πολιτική περιφερειακής ανάπτυξης και ειδικότερα η πολιτική στηρίζουσας των γεωργικών αγροτικών εισοδημάτων και ειδικής ενισχύσεως όρισμένων ιδιαίτερα προβληματικών περιοχών. Μακροχρόνιότερα, η δημογραφική εισροπή θα ανάγεται στη επίπεδα ευρύτερων περιφερειών της χώρας μέσα στη πλαίσια των επιδιώξεων που εντάσσονται στη μακρόπνοο πρόγραμμα για τη σύμμετρη περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας.

2. Περιορισμός των ανισοτήτων και εξασφάλιση ευρύτερου φάσματος ευκαιριών ανάπτυξης

Η μείωση της ανισοκατανομής του εισοδήματος αποτελεί βασική επιδίωξη του Προγράμματος. Η έκταση της μείωσης και οι τρόποι με τους οποίους θα πραγματοποιηθεί θα επιλεγούν κατά τρόπον ώστε να μη δυσχερανθεί η διαδικασία ανάπτυξης από τις τυχόν δυσμενείς επιπτώσεις που θα μπορούσε να έχει στην αύξηση των παραγωγικών πόρων και στην όρθολογική χρησιμοποίησή τους. Αντίθετα, θα επιδιωχθεί η βελτίωση της εισοδηματικής κατανομής να αποτελέσει ενισχυτικό παράγοντα της οικονομικής ανάπτυξης. Για το σκοπό αυτό η διανομή του εισοδήματος στη επίπεδο της παραγωγικής διαδικασίας θα πρέπει να αντανακλά και να επηρεάζεται κυρίως από τη σχετική στενότητα των παραγωγικών συντελεστών και την τεχνολογία που εφαρμόζεται. Τα όποιαδήποτε μέτρα για την ενίσχυση των οικονομικά ασθενέστερων είναι σκόπιμο να ιεραρχούνται εντός του κυκλώματος παραγωγής.

Η προσπάθεια για μείωση της ανισοκατανομής θα στραφεί κυρίως προς τις εξής κατευθύνσεις: Πρώτον, στη βαθμιαία εξασφάλιση σε όλους τους Έλληνες ενόςλάχιστου επιπέδου διαβιώσεως που να ικανοποιεί τις στοιχειώδεις ανάγκες, χωρίς όμως να αμβλύνει το κίνητρο συμμετοχής στην παραγωγική διαδικασία. Σε τελική ανάλυση, παροχή βοήθειας σε όσους αδικοχολόγητα δεν συμμετέχουν στην παραγωγική προσπάθεια αντιστρατεύεται τη δικαιοτερη κατανομή των καρπών της παραγωγής. Δεύτερον, στην προσέγγιση των άμειων των συντελεστών της παραγωγής, προς την αντίστοιχη παραγωγικότητα και τις μεταβολές της, δηλαδή προς τη συμβολή τους στην παραγωγή του εθνικού προϊόντος. Τρίτον, στην καταπολέμηση της μονοπωλιακής ή ολιγοπωλιακής διαμορφώσεως καρδών, τιμών ή άμειων, οι έποτες όχι μόνο πλουτίζουν αδικαιολόγητα μια μερίδα ατόμων σε βάρος άλλων, αλλά και προσφέρουν γενικότερη ζημία στην οικονομία με τις επιπτώσεις που έχουν στην κατανομή και χρησιμοποίησή των παραγωγικών πόρων. Τέτατον, στη βαθμιαία αύξηση του ποσοστού των δημόσιων εσόδων που προέρχεται από άμεσους φόρους οι έποτες βελτιώνουν περισσότερο τις οικονομικά ασθενέστερες τάξεις. Πέμπτον, στην επέκταση των κατηγοριών εκείνων των δημόσιων δαπανών ή δραστηριοτήτων που αναφέρονται στην παροχή κοινωνικών υπηρεσιών, οι έποτες εξυψώνουν κατά κύριο λόγο το επίπεδο διαβιώσεως των ευρύτερων λαϊκών στρωμάτων και συμβάλλουν στην αύξηση και καλύτερη αξιοποίηση του ανθρώπινου κεφαλαίου που αποτελεί, από μακροχρόνια σκοπιά, τον κυριότερο αύξητικό παράγοντα του μεριδίου της εργασίας.

Παράλληλα θα επιδιωχθεί η διεύρυνση του φάσματος και η εξασφάλιση ίσων ευκαιριών οικονομικής και κοινωνικής αναδείξεως. Άνισότητες στον τομέα αυτό, εκτός από τις κοινωνικοπολιτικές επιπτώσεις τους, άποδυναμώνουν τη διαδικασία της οικονομικής ανάπτυξης, γιατί περιορίζουν το ρόλο και κατ'επείγουσα τη δημιουργική προσπάθεια ατόμων προικισμένων με ευφυΐα και άντληση. Είναι αυτόνομο, ιδιαίτερα σε ολιγοπληθή έθνη όπως το ελληνικό, οι φυσικές αυτές ικανότητες πρέπει να αξιοποιούνται κατά τον καλύτερο δυνατό τρόπο, τόσο με την άρση των ανασταλτικών οικονομικών εμποδίων όσο και με τη δημιουργία των κοινωνικών δομών που διευκολύνουν και διευρύνουν τη διαδικασία επιλογής.

3. Η βελτίωση των συνθηκών κατοικίας, υγειονομικής, κοινωνικής ασφάλισως και πρόνοιας

Η βελτίωση των συνθηκών κατοικίας, υγειονομικής περιβάλλουσας, κοινωνικής άσφαλίσεως και πρόνοιας, έχει ιδιαίτερη θέση στους στόχους του Προγράμματος.

Βασική επιδίωξη είναι η διάγνωση και κατά το δυνατό αντιμετώπιση των πολεοδομικών και χωροταξικών προβλημάτων, που συνδέονται άμεσα με τις συνθήκες κατοικίας, και η διαμόρφωση κανόνων που να θέτουν τη λύση τους σε σωστή και μόνη βάση. Στόχος του Προγράμματος είναι να μειωθεί ο μέσος αριθμός ατόμων ανά δωμάτιο, κατά 20 % περίπου μέχρι το 1980 σε σύγκριση με το 1971, προσεγγίζοντας έτσι το επίπεδο των αναπτυγμένων χωρών, και να βελτιωθούν οι άιέσεις, ο εξοπλισμός, η συνοδευτική ύποδομή και το πολεοδομικό περιβάλλον της κατοικίας. Στη χορήγηση των πιστώσεων αλλά και στο πρόγραμμα εργατικής κατοικίας θα δοθεί προτεραιότητα στις χρημικές εισοδηματικές τάξεις και στις περιοχές όπου η στενότητα στέγης είναι μεγαλύτερη.

Υψηλή προτεραιότητα θα δοθεί επίσης στις επενδύσεις οικιστικής ύποδομής (ύδρευση, αποχέτευση, δικτυα κυκλοφορίας, γάροι πρασίνου και άναψυγής), που στη παρελθόν ύστέρησαν σε σύγκριση με τις επενδύσεις σε κατοικία, με αποτέλεσμα τη σχετική υποβάθμιση των συνθηκών διαβιώσεως.

Στον τομέα της κοινωνικής ασφάλισως επιδίωξη του Προγράμματος είναι η χάραξη πολιτικής που θα αντιμετώπισει βαθμιαία αλλά αποτελεσματικά τις ύφιστάμενες άδυναμίες. Τα προβλεπόμενα μέτρα άναρμονίζονται με τις προϋποθέσεις των κυριότερων κοινωνικών ομάδων, όσον άρρα τη δομή της ασφάλισως, και είναι συνεπή με τη βασική αρχή του σεβασμού των κατηγμένων δικαιωμάτων. Η προσπάθεια θα συγκεντρωθεί στη γενίκευση της κύριας ασφάλισως για σύνταξη και άσθενεια, στη διασφάλιση των βασικών προϋποθέσεων για την όρθολογική λειτουργία του συστήματος της κοινωνικής ασφάλισως και στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της προστασίας. Οι μεγαλύτερες διαφορές που παρατηρούνται στην ασφαλίστική μεταχείριση μεταξύ των διαφόρων κατηγοριών εργαζομένων είναι όχι μόνο κοινωνικά άδικες, αλλά και οικονομικά επιβλαβείς γιατί δημιουργούν προνόμια και παρεμβάλλουν εμπόδια στην άποδοτική λειτουργία της αγοράς εργασίας. Οι άσφαλιστικές παροχές των ομάδων του πληθυσμού που έχουν άνεπαρκή προστασία θα άναρμονισθούν σταδιακά σε ένα άνώτερο επίπεδο και θα βελτιωθεί η ποιότητα των υπηρεσιών που παρέχονται από τους βασικούς ασφαλίστικους φορείς. Ιδιαίτερη προτεραιότητα θα δοθεί στην αντιμετώπιση των άδυναμιών του κλάδου ασφάλισως άσθενεια. Θα μελετηθούν μηχανισμοί άναπροσαρμογής των παροχών στις εξελίξεις των τιμών για να άπαρχυθεί ή άπαιξίωσή τους σε περιπτώσεις άνόδου του τιμάρθμου. Προβλέπεται επίσης η έξυγίανση της επικουρικής ασφάλισως, η επέκταση και έκλογίκευση του θεσμού της διαδοχικής ασφάλισως και η αντιμετώπιση των προβλημάτων χρηματοδότησεως και διαχειρίσεως των ασφαλίστικων φορέων.

Στόν τομέα τῆς υγείας ἡ προσπάθεια θὰ συγκεντρωθεῖ στή μείωση τῆς θύμης ἐμβρυϊκῆς καὶ βρεφικῆς θνησιμότητος, τὴν πρόληψιν τῆς νοσήσεως, τὴ βελτίωση τῶν συνθηκῶν υγιεινῆς τοῦ περιβάλλοντος, τὴν ἐξασφάλισιν ὑπηρεσιῶν περιθάλψεως ἱκανοποιουμένης στάθμης καὶ τὴν πληρέστερη ἀξιοποίησιν τῶν διαθέσιμων ἱατρικῶν μέσων. Θὰ ἐπιδιωχθεῖ ἡ ὀρθολογικότερη κατανόμη τοῦ ἱατρικοῦ καὶ νοσηλευτικοῦ προσωπικοῦ στὴ χώρα καὶ ἡ κάλυψιν τῶν ἀνγκῶν σὲ ὁρισμένες εἰδικότητες. Ἰδιαίτερη ἐμφαση θὰ δοθεῖ στὴν ἐξειδίκευσιν ἐπαρκoῦς ἀριθμοῦ γιαιτρῶν στὴν εἰδικότητα τοῦ παιθολόγου ἡ γενικοῦ γιαιτροῦ, προκειμένου νὰ ἐπεκταθεῖ ὁ θεσμὸς τοῦ οἰκονομικοῦ γιαιτροῦ, καὶ στὴν αὐξηση τοῦ νοσηλευτικοῦ προσωπικοῦ ὑψηλῆς στάθμης.

Ἡ νοσοκομειακὴ ὑποδομὴ θὰ ὁργανωθεῖ σὲ περιφερειακὴ βάση. Ἡ ἐφαρμογὴ τῶν γενικῶν νοσοκομειῶν σὲ πανεπιστημιακὰ, διανομαρχικὰ καὶ νομαρχικὰ, ἡ στελέχωση καὶ ὁ ἐξοπλισμὸς τους μετὰ ἀπαιτούμενα μέσα θὰ συμβάλουν στὴν ἀποσυμφόρηση τῶν νοσοκομείων τῆς πρωτεύουσας καὶ στὴν ἐπαρκὴ χρησιμοποίησιν τῶν κρατικῶν ἐπαρχιακῶν νοσοκομείων. Θὰ ἀναζητηθοῦν ἐπίσης τρόποι γιὰ τὴ βελτίωση τῶν ὑπηρεσιῶν υγείας ποὺ παρέχουν οἱ ἰδιωτικὲς κλινικὲς καὶ γιὰ τὴν ἀντιμετώπισιν τῆς πολυφαρμακείας καὶ τοῦ κόστους τῆς φαρμακευτικῆς περιθάλψεως. Ἰδιαίτερη προσπάθεια θὰ καταβληθεῖ γιὰ τὴν ἀναδιοργάνωση τοῦ συστήματος περιθάλψεως τοῦ ἀγροτικοῦ πληθυσμοῦ καὶ τὴ διασύνδεσιν ἀγροτικῶν ἱατρείων, υγιονομικῶν σταθμῶν καὶ κρατικῶν νοσοκομείων τῆς ἐπαρχίας. Ἐχρουν ἄλλωστε ἤδη ληφθεῖ ἀπὸ τὸ Ὑπουργεῖο Κοινωνικῶν Ὑπηρεσιῶν σημαντικὰ πρὸς τὴν παρεκκίνηση κατευθύνσεις μέτρα.

Στόν τομέα τῆς πρόνοιας θὰ ἐπιδιωχθεῖ ἡ ἀναδιοργάνωση, ὁ ἐκσυγχρονισμὸς καὶ ἡ ἐπαρκὴς στελέχωση τῶν ὑπηρεσιῶν κοινωνικῆς πρόνοιας μετὰ ἐξειδικευμένο προσωπικὸ, προκειμένου νὰ ἀνταποκρίνονται στὶς σύγχρονες ἀντιλήψεις καὶ νὰ καλύπτουν τὴς ἀνάγκης ποὺ ἀναμένονται νὰ δημιουργηθοῦν μετὰ τὴς προβλεπόμενης μεταβολῆς στὴν κατὰ ἡλικία σύνθεσιν τοῦ πληθυσμοῦ. Ἐμφαση θὰ δοθεῖ στὴ βελτίωση τῆς ποιότητος τῶν παρεχόμενων ὑπηρεσιῶν καὶ στὸ συντονισμὸ καὶ τὴν ἀποτελεσματικότερη ὁργάνωσιν τοῦ ἔργου τῶν πολυάριθμων κοινωνικῶν ἰδρυμάτων τοῦ δημοσίου, τῆς Ἐκκλησίας καὶ τοῦ ἰδιωτικοῦ τομέα. Ἰδιαίτερη προτεραιότητα θὰ δοθεῖ στὰ προγράμματα παιδικῆς προστασίας, λόγω τῆς ἀναμενόμενης μεγαλύτερης συμμετοχῆς τῶν γυναικῶν στὸ ἐργατικὸ δυναμικὸ, στὴν ἀντιμετώπισιν τῆς παιδικῆς ἐργηλατικότητος καὶ στὴν ἀνάπτυξιν ὑπηρεσιῶν ἀνοικτῆς περιθάλψεως γιὰ τοὺς ἡλικιωμένους.

4. Ὁ ρόλος ἐπαγγελματικῶν προσανατολισμῶν καὶ κατὰλληλῆς προσαρμογῆς τοῦ ἐκπαιδευτικοῦ συστήματος

Ὁ εὐστοχος ἐπαγγελματικὸς προσανατολισμὸς συμβάλλει στὴν ἐξισορρόπησιν τῆς προσφοράς τῶν διδασκόντων εἰδικῶν ἐργασιῶν μετὰ τῆς ζήτησης, στὴν καλύτερη ἀξιοποίησιν τῶν φυσικῶν προσόντων τῶν ἐργαζομένων καὶ τέλος στὴ μεγαλύτερη ὕλη, ψυχικὴ καὶ πνευματικὴ τους ἱκανοποίησιν. Γιὰ τοὺς λόγους αὐτοὺς, θὰ ἐπιδιωχθεῖ ἡ δημιουργία κατὰλληλων μηχανισμῶν γιὰ τὴν ἐγκαιρὴ ἐπαγγελματικὴ προσανατολισμὸ τῶν νέων ἀνάλογα μετὰ τὴς ἱκανότητές τους καὶ τὴς προβλεπόμενης ἀνάγκης τῆς οἰκονομίας σὲ ἐργατικὸν δυναμικὸ διδασκόντων εἰδικότητων καὶ ἡ ἀντίστοιχη προσαρμογὴ τοῦ ἐκπαιδευτικοῦ συστήματος, γιὰ νὰ μπορεῖ νὰ ἀνταποκριθεῖ στὶς νέες συνθήκες. Ἡ ἐκπαίδευσις πρέπει, παρὰλλήλα μετὰ τὴ βασικὴ παιδαγωγικὴ τῆς ἀποστολῆς, νὰ ἀποτελεῖται ἀποτελεσματικὸ μέσο κατατοπισμοῦ τῶν νέων σχετικὰ μετὰ τὴς εὐκαιρίας ποὺ διανοίγονται γιὰ γόνιμη ἐπαγγελματικὴ δραστηριότητα. Οἱ θεμελιώδεις μεταβολῆς ποὺ θεσμοθετήθηκαν γιὰ τὴ μέση, γενικὴ καὶ ἐπαγγελματικὴ, ἐκπαίδευσις καὶ αὐτὲς ποὺ ἐτοιμάζονται γιὰ τὴν ἀνώτατη βελθούσα ἀποτελοῦν ἓνα πολὺ μεγάλο βῆμα πρὸς τὴν κατεύθυνσιν αὐτή.

Μέσα στὰ πλαίσια τοῦ Προγράμματος καταβάλλεται προσπάθεια νὰ ἐνταχθοῦν, στὸ μέτρο τοῦ δυνατοῦ, οἱ ἀνάγ-

κες σὲ ἐργασίαν κατὰ εἰδικότητα, σὺν συμβολῇ στὴν προσπάθεια κατὰλληλου σχεδιασμοῦ τῆς νέας ἐκπαιδευτικῆς μεταρρυθμίσεως. Ἀντικείμενο συστηματικῆς μελέτης ἀποτελοῦν ἐπίσης τὸ μέγεθος, ἡ σύνθεσις καὶ τὸ κόστος τῶν ἀναγκῶν σὲ προσωπικὸ, κτιριακὲς ἐγκαταστάσεις καὶ ἐποπτικὸ ὕλη, ποὺ συνδέονται μετὰ τὴν ἐπιθυμητὴ επέκτασιν καὶ τὴ βελτίωση τῆς ποιότητος τῆς ἐκπαιδεύσεως. Ἔτσι, θὰ μπορέσουν νὰ ἐφαρμογῶν σωστὰ οἱ δαπάνες καὶ νὰ πραγματοποιηθοῦν οἱ ἀπαιτήτες οὐσιαστικὲς μεταβολῆς ποὺ ἀναφέρονται λιγότερο ἴσως σὲ θέματα διδακτικοῦ προσωπικοῦ καὶ περισσότερο στὴν ὕλη καὶ τὴς μεθόδους διδασκαλίας, στὴ γεωγραφικὴ κατανόμη τῶν ἐκπαιδευτικῶν μονάδων καὶ κυρίως στὴν ἐπαρκεία καὶ κατὰλληλότητα τῶν κτιριακῶν ἐγκαταστάσεων ἰδίως προκειμένου γιὰ τὰ μεγάλᾳ ἀπτικὰ κέντρα-στὰ διδακτικὰ βιβλία στὰ βοηθητικὰ ἐποπτικὰ μέσα.

5. Βελτίωση τῶν ἐν γένει συνθηκῶν διαβιώσεως καὶ ἐργασίας καὶ ἀξιοποίηση τῆς ἐλευθέρου χρόνου

Ἡ ὑπαρξὴ κατὰλληλων συνθηκῶν διαβιώσεως καὶ κοινωνικῶν μηχανισμῶν, ποὺ ἐξασφαλίζουν τὴ δυνατότητα ἀνεπὶ ἀπολύσεως τῶν καρπῶν τῆς ἐργασίας τοῦ ατόμου καὶ ἀναπτύξεως τῆς προσωπικότητάς του σὲ ὅλη τὴ διάρκεια τῆς ζωῆς του, ἀποτελεῖ βασικὴ ὑποχρέωσις τοῦ Κράτους. Αὐτὸ σημαίνει, ὅτι θὰ ληφθεῖ πρόνοια γιὰ τὴν προστασία τῶν ατόμων ἀπὸ κινδύνους ποὺ ἀπειλοῦν τὴν ἐν γένει ἐλευθέρην καὶ ἐργηρικὴ διαβίωσιν καὶ ποὺ θέτουν σὲ δοκιμασίαν τὴν οἰκονομικὴ συνοχή.

Παράλληλα, θὰ ἐπιδιωχθεῖ ἡ βελτίωση τῶν συνθηκῶν ἐργασίας καὶ ἡ ἐνίσχυσις τῆς παραγωγικῆς κατὰ τῶν ἀτυχημάτων καὶ ἄλλων δυσμενῶν ἐπιπτώσεων στὴν υγείαν τῶν ἐργαζομένων. Δεδομένου ὅτι τὸ ἔργο περνάει τὸ ἡμῖς τουλάχιστον τῆς δραστηριότητάς του στὸν τόπο τῆς ἐργασίας, ἡ ἐξασφάλισιν υγιεινῶν καὶ πολιτισμένων συνθηκῶν ἐργασίας, ἐκτὸς ἀπὸ τὴν εὐνοϊκὴν ἐπίδρασιν ποὺ ἔχουν στὴν παραγωγικότητα, συμβάλλουν οὐσιαστικῶς στὴ βελτίωση τῆς ποιότητος τῆς ζωῆς. Ὁ περιορισμὸς τῶν δυσάρεστων καὶ ἀνθυγιεινῶν ἀπασχολήσεων στὸ ἔλαχιστον, μετὰ τὴν ὑποκατάστασιν τῶν σχετικῶν ἐργασιῶν ἀπὸ μηχανικὰ μέσα ἢ μετὰ ἄλλες ὁργανωτικὰς ἢ θεσμικὰς ρυθμίσεις, θὰ ἀποτελεῖται ἀντικείμενο μέριμνας κατὰ τὴν περίωδον τοῦ Προγράμματος.

Ἡ οἰκονομικὴ ἀνάπτυξις καὶ ἡ τεχνολογικὴ πρόοδος συμβάλλουν μετὰ τὴ μείωση τοῦ χρόνου ἐργασίας καὶ τὴν αὐξηση τοῦ χρόνου καὶ τῶν οἰκονομικῶν μέσων, ποὺ τὰ ἔστωμα διαθέτουν γιὰ ἀναψυχῇ. Γιὰ τὴν ἱκανοποίησιν τῆς ἀνάγκης αὐτῆς ἀπαιτοῦνται ὅλο καὶ περισσότεροι κοινὸχρηστοὶ χώροι καὶ ἐγκαταστάσεις. Ἐνῶ τὸ πλῆθος καὶ ποικίλο φυσικὸ περιβάλλον τῆς χώρας, ἰδίως ὅπου δὲν ἔχει ἤδη ὑποστεί φθορὰ ἢ ἀλλοίωσιν, προσφέρει θαυμάσιες δυνατότητες γιὰ δραστηριότητες ποὺ ἔχουν σχέση μετὰ τὴν ἀναψυχῇ, ἡ ἀξιοποίησιν τους ἔχει ὑστερήσει. Ἐπιδιώξιν τοῦ Προγράμματος εἶναι νὰ ἀναληφθεῖ μετὰ σύμμετρη προσπάθεια γιὰ τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ὑποδομῆς καὶ τῆς ἀνοδομῆς, ὅχι μόνον στὸν τομέα τοῦ ἀθλητισμοῦ, ποὺ ἀπορροφῶσε μέχρι πρότινος τὸ μεγαλύτερον μέρος τῶν σχετικῶν κονδυλίων, ἀλλὰ καὶ στοὺς τομεῖς τοῦ πρασίνου, τῶν ἐκδρομικῶν χώρων καὶ εὐνοϊκῶν, τῶν παρα-ὀχλασίων ἐγκαταστάσεων κλπ. Παράλληλα, θὰ ἐνθαρρυνθοῦν πρωτοβουλίες, οἱ ὁποῖες συνδυάζουν τὴν ἀναψυχῇ μετὰ τὴν ὁξυνσιν τῆς ἀντιλήψεως καὶ τὴν πνευματικὴν εὐστρωφίαν.

Γ. ΟΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

1. Παιδεία καὶ πνευματικὴ καλλιέργεια

Ἡ ἐκτὸς τὴν ἐπαγγελματικὴν κατάρτισιν καὶ τὸν πλουτισμὸ τοῦ ἀνθρώπινου κεφαλαίου τῆς χώρας, ἡ ἐκπαίδευσις ἀποβλέπει κυντόχρονα στὴ γενικότερη ἀγωγή καὶ τὴν πνευματικὴν καλλιέργειαν τοῦ ατόμου καὶ στὴν ἐνίσχυσιν τῶν ἱκανοτήτων του γιὰ συνεχή καὶ οὐσιαστικὴ συμμετοχὴ στὴ διαδι-

κασία τῆς πολιτιστικῆς ἀναπτύξεως τόσο ὡς δημιουργοῦ ὥς καὶ ὡς δέκτου κίσθητικῶν ἐρεθισμῶν. Ὑπὸ τὸ πνεῦμα αὐτὸ βασικὴ ἐπιδιώξις τοῦ Προγράμματος εἶναι ἡ ἀναμόρφωσις τοῦ περιεχομένου τῶν ἐκπαιδευτικῶν προγραμμάτων καὶ ἡ ἀνασύνταξις τῶν ἐξωσχολικῶν μορφωτικῶν δραστηριοτήτων σὲ τρόπον πού νά ἀνταποκρίνονται στίς προσδοκίαις γιὰ μιὰ πλατύτερη καὶ βαθύτερη πολιτιστικὴ ἀνάπτυξη τοῦ τόπου. Ἐτσι, στὰ πλαίσια αὐτὰ θὰ ἐπιδιωχθεῖ ὄχι μόνον ἡ ἐνίσχυσις τῶν ἐξειδικευμένων μορφωτικῶν σχημάτων πού ἀφοροῦν σὲ μικρὸ ἀριθμὸ προικισμένων ἀτόμων, ἀλλὰ κυρίως ἡ κάλυψις τῶν ἀναγκῶν ὅσο τὸ δυνατόν μεγαλύτερου ἀριθμοῦ πολιτῶν, ἀπὸ ὅλες τίς ἡλικίες, τίς κοινωνικὰς ομάδας καὶ τίς περιοχὰς τῆς χώρας. Μὲ τὸν τρόπο αὐτὸ θὰ καταστοῦν εὐρυστότερες οἱ πνευματικὲς δυνάμεις τοῦ ἔθνους, στίς ὁποῖες θὰ στηριχθεῖ κατεξοχὴν ἡ μελλοντικὴ δομὴ τῆς ἐλληνικῆς κοινωνίας ἀλλὰ καὶ ἡ γενικότερη ἀνάπτυξις καὶ θέσις τῆς Ἑλλάδος στὴν εὐρύτερο γῶρον τῶν Εὐρωπαϊκῶν Κοινοτήτων.

2. Ἐνίσχυσις τῆς πνευματικῆς καὶ καλλιτεχνικῆς δημιουργίας

Ἡ ἐλεύθερη σκέψις καὶ ἔρευνα, ἡ ἀδέσμευτη ἔκφρασις καὶ ὁ ἀνεπηρέαστος στοχασμὸς ἀποτελοῦν ἀναγκαῖες προϋποθέσεις γιὰ πνευματικὰ καὶ καλλιτεχνικὰ ἐπιτεύξεις. Ἡ κύρια ἐπιδιώξις τῆς κρατικῆς πολιτικῆς εἶναι ἡ διαμόρφωσις καὶ διατήρησις τοῦ κατὰλληλου περιβάλλοντος, τὸ ὁποῖο θὰ ἐπιτρέψει τὴν πλήρη ἐκδήλωσιν τῶν πνευματικῶν ἀντιστοιχιῶν καὶ ἀναζητήσεων, τὴν ἀξιοποίησιν τῶν δημιουργικῶν στοιχείων τῆς ἐλληνικῆς κοινωνίας καὶ τὴν ἀναγνώρισιν καὶ καθιέρωσιν τῶν γνήσιων καλλιτεχνικῶν ἐπιτευγμάτων τοῦ λόγου καὶ τῆς τέχνης. Ἐπιδιώξις τοῦ Προγράμματος εἶναι νὰ ἐνισχυθοῦν οἱ θεσμοί, οἱ ὄργανοι καὶ τὰ ἰδρύματα πού προάγουν τὴν πνευματικὴ καὶ καλλιτεχνικὴ δημιουργία, ἡ ὁποία ἀποτελεῖ τὸν καλύτερο ἴσως δείκτη τῶν ἐπιπέδων ἀναπτύξεως μιᾶς χώρας. Πρακτικῶς, θὰ καταβληθεῖ προσπάθεια νὰ αὐξηθοῦν καὶ νὰ συστηματοποιηθοῦν οἱ εὐκαιρίες ἐπαφῆς τοῦ κοινῶν μὲ τὰ ἀντικείμενα καὶ τίς ἐκδηλώσεις τῆς τέχνης καὶ τοῦ πνεύματος. Εἰδικότερα στὰ προγράμματα τῆς γενικῆς ἐκπαίδευσως θὰ δοθεῖ βαθμιδῶν περισσότερη ἔμφασις στὸ κέντρισμα τοῦ ἐνδιαφέροντος καὶ στὴν ἀνάπτυξιν τῶν ἱκανοτήτων γιὰ πνευματικὰ ἀναζητήσεις καὶ κίσθητικὰς ἀπολαύσεις.

3. Προστασία τοῦ περιβάλλοντος

Τὸ φυσικὸ περιβάλλον καὶ τὸ ἀνθρωπογενὲς ἱστορικὸ περιβάλλον (μνημεῖα, παραδοσιακὸς λαϊκὸς πολιτισμὸς κλπ.). ἐκτός ἀπὸ τὴν σημασία του ὡς ἀξιόλογον πλουτοπαράγοντικὸ πόρου, ἀποτελεῖ πηγὴν κίσθητικῶν ἀπολαύσεων καὶ θεμελιολογικὸ στοιχεῖο γιὰ τὴν πνευματικὴν ζωὴν, τὴν πολιτιστικὴν ταυτότητα καὶ τὴν συνέχειαν τοῦ ἔθνους. Λόγω τῆς αὐξημένης φθορᾶς πού μπορεῖ νὰ προκαλέσει ὁ ἀνεξέλεγκτος σύγχρονος τεχνικὸς πολιτισμὸς καὶ οἱ ὁλοένα καὶ μεγαλύτερες ἀνάγκες του σὲ γῶρον, φυσικὰς ὕλης καὶ δυνάμεις, τὸ αἷτημα τῆς προστασίας τοῦ περιβάλλοντος ἔχει πιά πάρει καθολικὸ χαρακτήρα. Ἄν καὶ ἡ φθορὰ τῆς ἀλλοίωσης τοῦ περιβάλλοντος στὴν χώρα μας δὲν ἔχει ἀκόμη τίς διαστάσεις πού ἔχει λάβει σὲ ἄλλες χώρες, ἐν τούτοις ἡ ἀνάγκη τῆς προστασίας του προβάλλει ἐπιτακτικῶς, γιατί ἡ πολιτιστικὴ καὶ ἡ φυσικὴ κληρονομία τῆς χώρας εἶναι ἐξαιρετικὰ πλούσια ἀλλὰ καὶ ἰδιαίτερα ευαίσθητη. Ἡ μόλυνσις στὰ μεγὰλα ἀστικά κέντρα, ἐξάλλου, ἔχει ἀρχίσει νὰ παίρνει διαστάσεις πού πιθανὸν νὰ ἔχουν σοβαρὰς ἐπιπτώσεις στὴν δημόσια ὑγεία.

Βασικὴ ἐπιδιώξις τοῦ Προγράμματος εἶναι νὰ συνδυασθεῖ ἡ οἰκονομικὴ ἀνάπτυξις μὲ τὴν προστασία, βελτίωσιν καὶ ἀνάπτυξιν τοῦ φυσικοῦ ὅπου καὶ τοῦ ἱστορικοῦ καὶ σύγχρονου ἀνθρωπογενοῦς περιβάλλοντος. Ἡ ἀποψὴ ὅτι ἡ οἰκονομικὴ ἀνάπτυξις ἔχει σὴν ἀναπόφευκτο ἐπακόλουθον τὴν ρύπανσιν καὶ τὴν φθορὰν τοῦ περιβάλλοντος δὲν ἀνταποκρίνεται πάντοτε στὴν ἀλήθειαν. Ὅπως ἀποδεικνύει ἡ πείρα ἄλλων χωρῶν εἶναι δυνατόν ὁ συνδυασμὸς τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως μὲ ὀρθὴ οἰκονομικὴν πολιτικήν. Ὑπάρχουν παραδείγματα πλούσιων πόλεων ἢ περιοχῶν πού πέτυχαν νὰ διατηρήσουν ὑψηλὴν στάθμην συνθηκῶν τοῦ περιβάλλοντος ἢ πού μὲ τὰ κατὰλληλα μέτρα

ἐπανόρθωσαν σὲ μεγάλο βαθμὸ τὴν φθορὰν πού εἶχε προκαλέσει στὸ παρελθόν ἡ ἀνεξέλεγκτη οἰκονομικὴ ἀνάπτυξις.

Ἡ δημιουργία τῶν προϋποθέσεων γιὰ τὴν ἀποτελεσματικὴ προστασία τοῦ περιβάλλοντος θὰ ἀναζητηθεῖ στὴν κατὰλληλη οἰκονομικὴ ἀντιμετώπισιν τῶν συνεπειῶν τῆς οἰκονομικῆς καὶ κοινωνικῆς ἀναπτύξεως, οἱ ὁποῖες συνδέονται μὲ ἀλόγιστες δαπάνες σπάνιων ἢ μὴ ἀνανεώσιμων πόρων ἢ μὲ φθορὰς καὶ ὑποβάθμισιν ἐλεύθερων ἀγορῶν πού ἀποτελοῦν πολὺτιμα συστατικὰ στοιχεῖα τῆς ποιότητος ζωῆς. Σ' αὐτὸ θὰ συμβάλει ἡ προσπάθεια πού ἤδη καταβάλλεται γιὰ τὴν ἀκριβὴ καὶ συστηματικὴ μέτρησιν τῆς ἐκτάσεως καὶ τοῦ κόστους ἐκείνων τῶν πλευρῶν τῆς ρύπανσεως καὶ τῆς φθορᾶς τοῦ περιβάλλοντος, πού μπορεῖ νὰ προσδιορισθοῦν ποσοτικὰ. Ἡ μέτρησις θὰ καταστήσῃ δυνατόν τὸν ἐλεγχὸν καὶ τὴν κύρωσιν ἐνῶ θὰ βοηθήσῃ στὸ νὰ ἀνασχευασθοῦν γινώμες καὶ ἐντυπώσεις πού δὲν ἀνταποκρίνονται στὴν πραγματικότητά καὶ προκαλοῦν εἴτε ἀδικαιολόγητες ἀνησυχίας εἴτε ἐφησυχασμό.

Μὲ βάση τὰ ἀποτελέσματα τῶν μετρήσεων αὐτῶν καὶ τὴν σχετικὴ ἐμπειρία ἄλλων χωρῶν θὰ δημιουργηθοῦν οἱ θεσμικὰ καὶ ὀργανωτικὰ προϋποθέσεις καὶ θὰ ληρθοῦν βαθμιδῶς συγκεκριμένα μέτρα ἐλέγχου, πέρα ἀπὸ τὰ ὑφιστάμενα, μὲ προτεραιότητα τίς περιπτώσεις ἐκείνες στίς ὁποῖες ἡ ρύπανσις ἢ ἡ φθορὰ ἔχει πάρει ἐπικίνδυνες διαστάσεις. Ἄν καὶ τὸ κόστος τῶν μέτρων προστασίας τοῦ περιβάλλοντος θὰ πρέπει καταρχὴν νὰ βαρύνει τίς ἀντίστοιχες δραστηριότητες ἢ τὰ προϊόντα, σὲ περιπτώσεις πού ἀπὸ τὴν φύσιν τους μιὰ τέτοια λύσις θὰ ἀποδεικνυόταν ἀδύνατη ἢ ἰδιαίτερα ἐπαχθὴς, ἓνα μέρος τοῦλάχιστον θὰ ἀναληφθεῖ ἀπὸ τὸ Κράτος.

Στις περιπτώσεις ἐκείνες πού ἡ μέτρησις εἴτε τοῦ συγκεκριμένου φαινομένου εἴτε τῶν ἐπιπτώσεων του πάνω στὴν ὑγείαν καὶ τὴν εὐημερία τοῦ πληθυσμοῦ εἶναι ἀπὸ τὴ φύσιν τους δύσκολη, θὰ καταβληθεῖ προσπάθεια ποιοτικῆς ἐκτίμησεως μὲ ὅσο γίνεται πρὸς ἀντικειμενικὸν τρόπον καὶ ἀπὸ ὄργανα πού ἡ γνώμη τους εἶναι γενικότερα ἀποδεκτὴ. Συγκεκριμένα μέτρα θὰ λαμβάνονται μόνον ὅπου ἡ ἀναγκαιότητά τους θεωρεῖται ἀναμφισβήτητη, ἐνῶ στίς περιπτώσεις πού οἱ ἐπιστημονικὲς γνώμες ἀκόμη διίστανται, ἡ λήψις μέτρων, καὶ μάλιστα ὅταν τὸ κόστος τους εἶναι ὑψηλόν, θὰ γίνεται μὲ μεγάλη προσοχή.

Γιὰ τὴν διατήρησιν, τὴν προβολὴν καὶ τὴν ἀξιοποίησιν τοῦ ἀνθρωπογενοῦς καὶ φυσικοῦ περιβάλλοντος ὑπάρχουν ἱκανὰ περιθώρια γιὰ τὴν βελτίωσιν τῆς θεσμικῆς ὑποδομῆς, ὥστε νὰ μποροῦν νὰ καλυφθοῦν οἱ αὐξημέναι ἀνάγκες καὶ νὰ προσληφθοῦν ἀνεπανόρθωτες ἀπώλειαι. Εἰδικότερα γιὰ τὰ ἀρχαῖα καὶ βυζαντινὰ μνημεῖα, τοὺς ἱστορικοὺς τόπους καὶ τὰ μνημεῖα οἰκισμῶν μὲ νεοκλασικὴ ἢ λαϊκὴ ἀρχιτεκτονικὴ, καθὼς καὶ γιὰ τοὺς ἐναπομεινάντες βιοτόπους καὶ τὰ φυσικὰ μνημεῖα πέρα ἀπὸ τὴν προσπάθειαν συστηματικῆς συντηρήσεως θὰ ἐπιδιωχθεῖ ἡ θέσπισιν χωροταξικῶν καὶ πολεοδομικῶν ρυθμίσεων, πού θὰ ἀποβλέπουν στὴν πρόληψιν τῆς διαταράξεως ἢ ἀλλοιώσεως τοῦ περιβάλλοντος γῶρου.

4. Διατήρησις τῆς ἐθνικῆς ἰδιομορφίας καὶ παραδόσεως

Ἡ σύγχρονη ἐλληνικὴ κοινωνία, κάτω ἀπὸ τὴν πίεσιν τῆς ἀνάγκης νὰ ἀφομοιώσῃ σύγχρονους θεσμοὺς καὶ πολιτιστικὰ στοιχεῖα, εἶναι ἰδιαίτερα τραπὴ σὲ ξένες ἐπιδράσεις. Ἐτσι, ὀρισμένες φορὲς φθάνει στὸ σημεῖον νὰ ἐγκαταλείπει δικὰ τῆς πολιτιστικὰ στοιχεῖα, παραδοσιακὰ ἢ σύγχρονα, υἱοθετώντας ξένα ὑποκατάστατα ἢ ἀψήγνωντας κενά. Μὲ τὸν τρόπο αὐτὸ διατρέχει τὸν κίνδυνον νὰ ὑποβιβασθεῖ ἡ πολιτιστικὴ τῆς ὑπόστασις.

Ἐπιδιώξις τοῦ Προγράμματος εἶναι, μὲ τὴν κατὰλληλη διαμόρφωσιν τοῦ περιεχομένου τῆς ἐκπαιδεύσεως καὶ τῆς μορφώσεως γενικότερα, νὰ καλλιεργηθεῖ συνείδησις προστασίας τῶν ἀξιόλογων στοιχείων τῆς σύγχρονης πολιτιστικῆς φυσιογνωμίας τοῦ τόπου καὶ ἰδιαίτερα ἐκείνων πού ἀποτελοῦν τίς πρὸ θετικὰς καὶ ζωντανὰς ἐκδηλώσεις τῆς. Δὲν ἀρκεῖ ἡ διατήρησις ζωντανῆς τῆς μνήμης γιὰ τὰ κατὰ ἱστορικὰ στοι-

χειά του πολιτισμού μας. Άκόμη Έως μεγαλύτερη σημασία έχει η συνειδητοποίηση της αξίας των σύγχρονων εκείνων στοιχείων του ελληνικού πολιτισμού, που δίνουν ανθρώπινο περιεχόμενο στη ζωή και που υπερτερούν ή δεν υστερούν από ανάλογα στοιχεία του πολιτισμού άλλων οικονομικά περισσότερο αναπτυγμένων χωρών.

5. Ένημέρωση, διευκρίνιση επιכוινών και πολιτιστικές ανάγκες

Η ενημέρωση παίζει συνεχώς μεγαλύτερο και πιο αποφασιστικό ρόλο στη διαμόρφωση της κοινής γνώμης και των ατομικών αντιλήψεων, τα δε μέσα μαζικής ενημερώσεως, όπως ο τύπος και η ραδιοτηλεόραση, ασκούν ισχυρή και ιδιάζουσα επίρροη στον πολιτιστικό χώρο και στην κοινωνική ζωή.

Σε μια δημοκρατική πολιτεία ο τύπος είναι ελεύθερος και η στάθμη της ενημερώσεως που προσφέρει αποτελεί θέμα των λειτουργιών του και του κοινού που με τις προτιμήσεις του μπορεί να άσκει ρυθμιστική επίδραση. Η κρατική παρέμβαση περιορίζεται στην εξασφάλιση των βασικών προϋποθέσεων για τη γόνιμη δράση του.

Η ρυθμιστική συμβολή του Κράτους στο ραδιόφωνο και στην τηλεόραση έχει ως σκοπό την άμεση, εύρεία και αντικειμενική ενημέρωση του κοινού σχετικά με τις τρέχουσες εσωτερικές και διεθνείς εξελίξεις και την παροχή ευκαιριών για δημιουργική χρησιμοποίηση του ελεύθερου χρόνου και ερεθισμάτων για προβληματισμό. Αποβλέπει επίσης στην πλατύτερη ενημέρωση του κοινού σε θέματα που ενδιαφέρουν—με την οργάνωση ειδικών συζητήσεων ή προγραμμάτων και με την κατάλληλη παρουσίαση διαφορών απόψεων—και στην προσφορά υψηλής στάθμης ψυχαγωγίας που προάγει το πολιτιστικό επίπεδο. Η έμφαση που θα δοθεί στις λειτουργίες αυτές θα μελετηθεί, ώστε η συμβολή της ραδιοτηλεόρασεως στην πνευματική καλλιέργεια του λαού να καταστεί πιο σημαντική και αποτελεσματική.

Η αποκατάσταση της δημοκρατίας επέτρεψε και πάλι την πραγματοποίηση διεθνών καλλιτεχνικών, επιστημονικών και γενικά πνευματικών επαφών και ανταλλαγών σε εύρεία κλίμακα. Σοβαρή βελτίωση επίσης πραγματοποιήθηκε στην έκταση και στο επίπεδο της ελληνικής παρουσίας και εκπροσωπήσεως στο εξωτερικό. Η καλλιέργεια και η προώθηση των σχέσεων αυτών θα επιδιωχθεί με ιδιαίτερη επιμέλεια.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΕΜΠΤΟ

ΟΙ ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ

Γενικά

Η ανάπτυξη της οικονομίας στα επόμενα χρόνια θα στηριχθεί κυρίως στην πληρέστερη αξιοποίηση των διαθέσιμων παραγωγικών συντελεστών—έργασίας και κεφαλαίου—στην αύξηση και ποιοτική βελτίωσή τους κατά τη διάρκεια του Προγράμματος, στην έντατικότερη και όρθολογικότερη εκμετάλλευση των φυσικών πόρων της χώρας και τέλος στην άνοδο της παραγωγικότητας υπό εύρεία έννοια.

Η επέκταση της ενεργού ζήτησεως και ο σχηματισμός των εισοδημάτων θα διαμορφωθούν έτσι, ώστε να συγκρατηθούν οι πληθωριστικές πιέσεις, παράλληλα δε θα ενισχυθεί ο εξαγωγικός προσανατολισμός και η ανταγωνιστικότητα της παραγωγής, ώστε να εξασφαλισθεί συνεχής βελτίωση στο ισοζύγιο πληρωμών.

Α. ΕΡΓΑΤΙΚΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ ΚΑΙ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

1. Η συνολική προσφορά και ζήτηση εργασίας

Η διαθέσιμη συνολική προσφορά εργασίας εξαρτάται από τη φυσική κίνηση του πληθυσμού, από την εξωτερική μεταναστευση, από την προθυμία ή τη δυνατότητα των ατόμων να μετασχούν στο εργατικό δυναμικό, από τις συμβατικά καθοριζόμενες ημέρες και ώρες εργασίας και τέλος από το επίπεδο των μισθών. Βραχυχρόνια, η φυσική κίνηση του πληθυσμού μπορεί να εκτιμηθεί με σχετική ακρίβεια. Η πρόβλεψη όμως των εξελίξεων στη μεταναστευτική κίνηση, η διαμόρ-

φωση των συντελεστών συμμετοχής στο εργατικό δυναμικό κατά φύλο και ηλικία και η επίδραση από τη μεταβολή των μισθών εμφανίζει σχετική άβεβαιότητα.

Αν και είναι πιθανό ότι θα παρατηρηθούν όρισμένες μικρές μεταβολές στους συντελεστές συμμετοχής στο εργατικό δυναμικό κατά ηλικία και φύλο κατά τη διάρκεια του Προγράμματος, ο συντελεστής συμμετοχής στο εργατικό δυναμικό των ηλικιών 15-64 ετών ως σύνολο εκτιμάται ότι θα παραμείνει περίπου άμετάβλητος. Αν γίνει δεκτό ότι, σύμφωνα και με τις τάσεις που έχουν ήδη εκδηλωθεί, η καθαρή παλιννόσθηση κατά τη διάρκεια του Προγράμματος θα φθάσει τις 30.000 ενεργά άτομα περίπου, το συνολικό εργατικό δυναμικό της οικονομίας των ηλικιών 15-64 υπολογίζεται ότι θα αυξηθεί κατά 100.000 άτομα περίπου (80.000 για την περίοδο 1977-1980), δηλαδή με μέσο ετήσιο ρυθμό 0,7 %. Ίση περίπου εκτιμάται ότι θα είναι και η αύξηση του συνολικού εργατικού δυναμικού.

Όπως ήδη αναφέρθηκε, οι νέες ανάγκες σε εργασία στους μη γεωργικούς τομείς της οικονομίας υπολογίζονται σε 210.000 άτομα περίπου κατά την περίοδο του Προγράμματος (170.000 άτομα για την τετραετία 1977-1980). Η εκτίμηση αυτή στηρίζεται στην εύλογη υπόθεση ότι ο ρυθμός αύξησης της παραγωγικότητας της εργασίας θα είναι περίπου ίδιος με το ρυθμό της περιόδου 1961-1971 και αισθητά υψηλότερος από εκείνον της πενταετίας 1971-1975. Η πτώση του όποιου αντανακλαστικού δυσμανείας επιπτώσεις της πρόσφατης ύφεσεως. Η νέα αυτή ζήτηση εργασίας θα ικανοποιηθεί κατά το ήμισυ περίπου από τη φυσική αύξηση του εργατικού δυναμικού στον άστικη τομέα—που θα είναι ελαφρά υψηλότερη από την αύξηση του συνολικού εργατικού δυναμικού—και κατά το υπόλοιπο από την απόρροφηση του μικρού αριθμού ανέργων, από τη μετακίνηση εργατικού δυναμικού από τον αγροτικό τομέα και από την καθαρή παλιννόσθηση. Σύμφωνα με όλες τις ενδείξεις οι ανάγκες σε εργασία, ως σύνολο, θα ικανοποιηθούν χωρίς ιδιαίτερες δυσχέρειες.

2. Η προσφορά και ζήτηση εργασίας κατά κλάδους, ειδικότητες και γεωγραφική περιοχή

Ενώ η συνολική προσφορά εργασίας φαίνεται να είναι επαρκής για την ικανοποίηση της ζήτησεως κατά τη διάρκεια του Προγράμματος, παρουσιάζονται σε μικρή έκταση στενότητες σε όρισμένους κλάδους παραγωγής καθώς και σε όρισμένες ειδικότητες ή περιοχές.

Ο άκριβης προσδιορισμός των αναγκών κατά ειδικότητα αλλά και της σχέσεως μεταξύ του είδους της εκπαίδευσης και του ασκούμενου επαγγελματός είναι ιδιαίτερα δυσχερές. Η μεταβολή της συνθέσεως της παραγωγής και της τεχνολογίας καθιστά προβληματική τη λεπτομερή πρόβλεψη των αναγκών σε εξειδικευμένα άτομα. Από το άλλο μέρος, απόφοιτοι όρισμένων σχολών μπορούν να χρησιμοποιηθούν σε πολλούς κλάδους ή να υποκατασταθούν στον κλάδο της ειδικότητάς τους από άτομα χωρίς ισοδύναμες σπουδές ή τέλος από άτομα με συγγενείς αλλά σχετικά διαφορετικές σπουδές. Παρά τις δυσκολίες αυτές, η προσπάθεια που έχει αναληφθεί στα πλαίσια του Προγράμματος για την προσδιορισμό των αναγκών της οικονομίας σε εξειδικευμένο προσωπικό διάφορων κατηγοριών και της πιθανής προσφοράς, με βάση τις έκδοες του εκπαιδευτικού συστήματος, παρέχει ενδείξεις που μπορεί να είναι χρήσιμες για να εντοπισθούν εγγκεiria στενότητες στην αγορά εργασίας.

Όπως αναφέρθηκε, η αντιμετώπιση του προβλήματος μακροχρόνια θα αναζητηθεί στην όρθολογική διαθέρωση του εκπαιδευτικού συστήματος και την κατάλληλη επαγγελματικό προσανατολισμό. στα πλαίσια άλλωστε αυτά σχεδιάζεται η εκπαιδευτική μεταρρύθμιση που βρίσκεται υπό εφαρμογή. Ουσιαστική συμβολή στην επίλυση του προβλήματος θα έχει και η βαθμιαία αλλά αναπόφευκτη μεταβολή της δομής των αμοιβών. Επειδή όρισμένα από τα μέτρα αυτά αποδίδουν με βραδύ ρυθμό, οι ενδεχόμενες στενότητες

Π ί ν α κ α ς 2
'Ακαθάριστη Δαπάνη τῆς Οικονομίας

(Σε εκατ. δραχ.)
(Σε τιμές 1970)

	'Απόλυτα μεγέθη			Ποσοστιαία διάρθρωση				Μέσος ετήσιος ρυθμός μεταβολῆς			
	1970	1975	1976	1980	1970	1975	1976	1980	1971-75	1976-80	1977-80
Κατανάλωση	239.916	322.635	339.250	420.000	74,1	78,6	78,8	74,6	6,1	5,4	5,9
'Ιδιωτική	202.174	266.473	281.250	340.000	62,4	64,9	65,3	60,4	5,7	5,0	4,4
Δημόσια	37.742	56.162	58.000	80.000	11,7	13,7	13,5	14,2	8,3	7,3	8,5
'Ακαθάριστες επενδύσεις	84.009	88.020	91.350	113.000	25,9	21,4	21,2	25,4	0,9	10,2	11,9
'Ακαθάριστες επενδύσεις πάγιου κεφαλαίου ιδιωτικών επιχειρήσεων *	50.737	53.586	57.900	87.500	15,7	13,0	13,4	15,5	1,1	10,3	10,9
'Ακαθάριστες επενδύσεις πάγιου κεφαλαίου δημοσίου	19.926	21.054	21.600	42.500	6,1	5,2	5,0	7,6	1,1	15,1	18,4
Αύξομειωση ἀποθεμάτων	13.346	13.380	11.850	13.000	4,1	3,3	2,8	2,3	—	—	—
Σύνολο	323.925	410.655	430.600	563.000	100,0	100,0	100,0	100,0	4,9	6,5	6,9

* Δεν περιλαμβάνονται τὰ ποντοπύρα πλοία.

τῇ σημασίᾳ τῆς ἀναδιοργανώσεως τῶν ἀρμόδιων δημόσιων ὑπηρεσιῶν καὶ τῆς βελτιώσεως τῶν σχετικῶν διαδικασιῶν μελέτης, ἐλέγχου καὶ ἐκτελέσεως τῶν δημόσιων ἐπενδύσεων.

3. Οἱ ἐθνικοὶ πόροι καὶ ἡ δαπάνη τῆς οἰκονομίας. Ἡ χρηματοδότηση τῶν ἐπενδύσεων.

Ἐνῶ ἡ αὐξήση τοῦ ἀκαθάριστου ἐθνικοῦ προϊόντος σὲ σταθερὲς τιμὲς κατὰ τὴ διάρκεια τῆς περιόδου 1976 - 1980 θὰ προσεγγίσει κατὰ μέσον ὄρο τὸ 7 % (1977 - 1984 : 7,1 %) ἐτησίως, τὸ σύνολο τῶν διαθέσιμων πόρων τῆς οἰκονομίας ἀπὸ ἐγχώριες καὶ ξένες πηγές κατὰ τὴ διάρκεια τοῦ Προγράμματος ἀντιμένει ὅτι θὰ αὐξάνει μὲ μέσο ετήσιο ποσοστὸ 6,5 % περίπου (1977 - 1980 : 6,9 %), γιὰ τὴν ἡ καθαρὴ εἰσροὴ πόρων ἀπὸ τὸ ἐξωτερικὸ ὑπολογίζεται ὅτι θὰ παρ-
μείνει περίπου ἀμετάβλητη.

Ἡ ἀντίστοιχη αὐξήση τῆς συνολικῆς δαπάνης τῆς οἰκονομίας ὑπολογίζεται ὅτι θὰ προέλθει ἀπὸ τὴν αὐξήση τῆς συνολικῆς κατανάλωσός κατὰ 5,4 % (1977 - 1980 : 5,5 %) καὶ τὴν αὐξήση τῶν ἐπενδύσεων πάγιου κεφαλαίου κατὰ 11,7 % (1977 - 1980 : 13,1 %) κατὰ μέσον ὄρο τὸ χρόνο. Κατὰ τὴν πενταετία 1971 - 1975 ὁ ἀντίστοιχος ρυθμὸς αὐξήσεως τῆς κατανάλωσός ἐφθασε τὸ 6,1 %, ἐνῶ οἱ ἐπενδύσεις πάγιου κεφαλαίου σημείωσαν μικρὴ μόνον αὐξήση.

Ἰδιαίτερα ὑψηλὸς ρυθμὸς προγραμματίζεται γιὰ τὴν αὐξήση τῶν ἐπενδύσεων πάγιου κεφαλαίου τοῦ δημοσίου, ἥτοι 15,1 % σὲ σύγκριση μὲ 1,1 % γιὰ τὴν προηγούμενη πενταετία 1971 - 1975 (γιὰ τὴν τετραετία 1977 - 1980 τοῦτο ἀντιστοιχεῖ σὲ 18,4 %). ἐνῶ ἀναμένεται ὅτι οἱ ιδιωτικὲς ἐπενδύσεις θὰ αὐξάνονται μὲ ρυθμὸ 10,3 % ἐναντι 1,1 % στὴν πενταετία 1971-1975 (1977-1980 : 10,9 %). Ὁ χαμηλότερος ρυθμὸς αὐξήσεως τῶν ιδιωτικῶν ἐπενδύσεων σὲ σύγκριση μὲ τὴς δημόσιες ὁφείλεται κατὰ ἓνα μέρος στὴν ἐπιδίωξη νὰ συγκρατηθεῖ ὁ ρυθμὸς αὐξήσεως τῶν ἐπενδύσεων σὲ κατοικίαι καὶ στὸ γεγονός ὅτι ἡ προσπάθεια ἐπιτελεσθεῖς τῶν βιομηχανικῶν ἐπενδύσεων δὲν μπορεῖ ἀπὸ τὴ φύση τῆς νὰ ἔχει ἄμεσα ἀποτελέσματα. Δεδομένου ὅτι ἡ ἐπιτυχὴς υλοποίηση ἐπενδυτικῶν ὑποθέσεων στὴ βιομηχανία ἀπαιτεῖ χρόνο.

Ἡ βραδύτερη αὐξήση τῆς κατανάλωσός τόσο τῆς δημόσιας ὥσο καὶ τῆς ιδιωτικῆς, σὲ σύγκριση μὲ τὴν αὐξήση τοῦ εἰσοδήματος καὶ τῶν διαθέσιμων πόρων, θὰ ἐπιτρέψει τὴν αὐξήση τῆς ἀποταμίευσός ὡς ποσοστοῦ τοῦ ἀκαθάριστου ἐθνικοῦ εἰσοδήματος—ποὺ τὸ 1970 ἦταν 21,9 %—ἀπὸ 14,6 % τὸ 1975 καὶ 15,7 % τὸ 1976 σὲ 22,5 % περίπου τὸ 1980. Ὁ στόχος νὰ αὐξηθεῖ σημαντικὰ τὸ ἀποταμιεύ-
μενο ποσοστὸ τοῦ διαθέσιμου εἰσοδήματος κατὰ τὴ διάρκεια

τῆς πενταετίας, ἐνῶ φαίνεται ἐκ πρώτης ὥψεως φιλόδοξος, θεωρεῖται ἐπιτυχὴς, γιὰ τὴν οὐσιαστικὴ ἀντιστοιχεί σὲ ἐπι-
νυδὸ τῆς ροπῆς πρὸς ἀποταμίευση στὰ ἐπίπεδα ποὺ ἐπι-
κράτησαν πρὶν ἀπὸ τὴν ἀπότομη μείωσή τους. Ἐξαιτίας τῶν κλυδωνισμῶν τῆς περιόδου 1973 - 1974. Πράγματι ἡ ἀπότομη χαλάρωση τῆς οἰκονομικῆς δραστηριότητος ἐπηρέασε βέβαια πτωτικὰ τὸ ρυθμὸ αὐξήσεως τῆς κατανα-
λώσεως, ἀλλὰ σὲ ἔκταση πολὺ μικρότερη ἀπὸ τὸ ἀντίστοιχο διαθέσιμο εἰσοδήμα. Οἱ καταναλωτὲς ποὺ εἶχαν ἐθισθεῖ σὲ μιὰ σταθερὴ καὶ σημαντικὴ ἀνῶδο τοῦ ~~εἰσοδήματος~~ διαβίωσός τους σὲ ὅλη σχεδὸν τὴ μεταπολεμικὴ περίοδο δὲν ἦταν εὐκολο-
νὰ ἀναπροσαρμόσουν ἀπότομα καὶ δραστικὰ τὴς προσδο-
κίας τους καὶ νὰ περικλύουν τὴς καταναλωτικῆς τους ἀπαι-
τήσεις. Αὐτὸ εἶχε ὡς συνέπεια νὰ ὑποστῇ σοβαρὴ πτώση ἡ ιδιωτικὴ ἀποταμίευση ποὺ αὐξάνονταν σχεδὸν σταθερὰ πρὶν ἀπὸ τὴν ὕφεση. Πρὸς τὴν δυσμενῆ ἐπίδραση ἐπὶ τῆς ροπῆς πρὸς ἀποταμίευση ἔσκησε ἐπίσης ἡ πληθωριστικὴ ἐξέχρηση τῶν τιμῶν κατὰ τὴ διετία 1973 - 1974 ποὺ ἐξασθένισε τὴ κίνητρα γιὰ ἀποταμίευση. Παράλληλα, ἡ ἀνάγκη νὰ ἀντι-
μετωπισθοῦν οἱ ἔκτακτες ἀμυντικὲς δαπάνες καὶ νὰ βελτιω-
θεῖ ἡ στάθμη τῶν κοινωνικῶν ὑπηρεσιῶν ὀδύνησε σὲ ἀπό-
τομη κάμψη τῆς δημόσιας ἀποταμίευσός.

Μὲ τὴν αὐξήση τοῦ ρυθμοῦ ἀνῶδος τοῦ εἰσοδήματος καὶ τὴν παράλληλη ἀποκατάσταση σχετικῆς νομισματικῆς στα-
θερότητας, ἡ ροπὴ πρὸς ἀποταμίευση ἀναμένεται εὐλόγα νὰ σημειώσει ἀνάκαμψη.

Πρέπει πάντως νὰ σημειωθεῖ ὅτι μερικὲς ἀπὸ τὴς συνῆκες ποὺ εὐλόγησαν τὴν ἀποταμίευση στὸ παρελθὸν τείνουν νὰ ἐξασθενίσουν. Ἡ ιδιωτικὴ ἀποταμίευση ἀπέβλεπε, ἐν μέρει, τοιαύτησιν. Στὴν πραγματοποίησης συγκεκριμένης ἐπενδύ-
σεως, ἰδίως στὴν τομέα τῶν κατοικιῶν, ὅπου ἡ ἐπιθυμία γιὰ τὴν ἀπόκτηση στέγης ἐνθάρρυνε τὴν ἀποταμίευση, γιὰ νὰ συγκεντρωθεῖ τὸ τίμημα ἢ νὰ ἐξοφληθοῦν οἱ δόσεις του. Ἐνισχυτικὴ ἐπίδραση στὴν ἀποταμίευση ἔσκησε πιθανότατα καὶ ἡ ἀβεβαιότητα γιὰ τὴ σταθερότητα τῆς ἀπασχολήσεως ποὺ δημιουργοῦσε τὴν ἀνάγκη σχηματισμοῦ ἐνὸς ἀποθέ-
ματος γιὰ τὴν κάλυψη ἀναγκῶν σὲ περίοδο ἀνεργίας. Ἐπι-
δίωξη ὅμως τοῦ Προγράμματος εἶναι ὁ περιορισμὸς τοῦ μεριδίου τῶν ἐπενδύσεων σὲ κατοικίαι—ἂν καὶ ὁ ρυθμὸς μεταβολῆς τους περικλύει αὐξητικὸς—ἐνῶ ἡ ἀβεβαιότητα ὡς πρὸς τὴν ἀπασχολήση ἔχει ἤδη περιοριστεῖ. Γιὰ τοὺς λόγους αὐτοὺς ἡ ἀποκατάσταση ὑψηλῆς ροπῆς πρὸς ἀποτα-
μίευση ποὺ θεωρεῖται ἀντικειμενικὰ ἐπιτυχὴ θὰ ἀπαιτῇ ἐνδεχομένως τὴ λήψη κατ'ἰδιότητα μέτρων, ἔτσι ὥστε νὰ ἐνισχυθοῦν τὰ ἀποταμιευτικὰ κίνητρα. Παράλληλα, παρὰ τὸ ὅτι οἱ δαπάνες τοῦ δημοσίου γιὰ ἥμυνα, ἐκπαίδευση καὶ υγεία θὰ ἐξοκολογηθοῦν νὰ αὐξάνονται, θὰ καταβληθεῖ ἰδιαίτερη προσπάθεια γιὰ τὸ σχετικὸ περιορισμὸ τῶν λοιπῶν καταναλωτικῶν δαπανῶν μὲ ἀντίστοιχη αὐξήση τῆς δημό-
σιας ἀποταμίευσός.

Πίνακας 3.

Χρηματοδότηση των 'Ακαθάριστων Έπενδύσεων

(Σε εκατ. δραχμές
Σε τρέχουσες τιμές)

	Σχηματισμός κεφαλαίου					Πηγές χρηματοδότησεως				
	Ποσό		Ποσοστιαία διάρθρωση			Ποσό		Ποσοστιαία διάρθρωση		
	1976-80	1977-80	1975	1976	1980	1976-80	1977-80	1975	1976	1980
'Ακαθάριστες επενδύσεις πάγιου κεφαλαίου	1.243.000	1.067.000	84,0	88,4	90,9	324.000	264.000	28,5	30,0	20,6
'Αποθέματα	123.000	100.000	16,0	11,6	9,1	842.000	727.000	53,9	57,8	69,0
						200.000	176.000	17,6	12,2	10,4
Σύνολο	1.366.000	1.167.000	100,0	100,0	100,0	1.366.000	1.167.000	100,0	100,0	100,0

Με βάση τις προοπτικές κύπτες για την εξέλιξη της ροής προς αποταμίευση, οι διαθέσιμοι εγχώριοι πόροι για τη χρηματοδότηση των νέων επενδύσεων κατά τη διάρκεια του Προγράμματος θα καλύψουν οδισιωδώς μεγαλύτερο μέρος της δαπάνης για το σχηματισμό νέου κεφαλαίου, απ' ό,τι στο πρόσφατο παρελθόν. Συγκεκριμένα, η συμμετοχή των εγχώριων αποταμιεύσεων στο σύνολο των χρηματοδοτικών πόρων από 53,9% το 1975 και 57,9% το 1976 εκτιμάται ότι θα προσεγγίσει το 70% κατά το τελευταίο έτος του Προγράμματος.

Οι παραπάνω εξελίξεις ως προς τις εγχώριες πηγές χρηματοδοτήσεως των 'Ακαθάριστων επενδύσεων σημαίνουν ότι η ανεπάρκεια αποταμιεύσεων, ή-όποια θα πρέπει να καλυφθεί από πηγές του εξωτερικού-πείριορίζεται οδισιωδώς κατά τη διάρκεια της περιόδου του Προγράμματος. Συγκεκριμένα υπολογίζεται ότι το ποσοστό του καθαρού δανεισμού από το εξωτερικό στο σύνολο της χρηματοδοτήσεως των νέων επενδύσεων, θα μειωθεί από 47,5% το 1975 σε 10% περίπου το 1980.

4. Άρχες και καταυθύνσεις πολιτικής επενδύσεων

Το Πρόγραμμα έχει σαν βασική αρχή την ενθάρρυνση της ιδιωτικής πρωτοβουλίας και τη δημιουργία συνθηκών για την πλήρη και ταχεία παραγωγικοποίηση των επενδυτικών σχεδίων του ιδιωτικού τομέα. Η κρατική παρέμβαση θα είναι περιορισμένη και θα στρέφεται προς τις εξής κυρίως κατευθύνσεις:

(α) Σε πλήρη άρμονία με το αντίστοιχο καθεστώς της ΕΟΚ, θα καταρτισθεί και θα εφαρμοσθεί ένα σύστημα κινήτρων ανάπτυξεως τα όποια θα προωθούν την επίτευξη των βασικών στόχων του Προγράμματος αναφορικά με το ύψος και τη διάρθρωση των επενδύσεων. Συγκεκριμένα, τα κίνητρα θα αποβλέπουν κυρίως στην ενίσχυση των επενδυτικών πρωτοβουλιών που συμβάλλουν στην αύξηση της παραγωγικότητας, ενισχύουν τη διεθνή ανταγωνιστικότητα της παραγωγής και προσαρμόζουν τη χωροταξική κατανομή της παραγωγικής δραστηριότητας στο έπιθυμητό πρότυπο. Το είδος, η έκταση και η διαδικασία εφαρμογής θα σχεδιασθούν έτσι, ώστε να ελέγχεται το κόστος και να είναι εύκολη ή στάθμιση της αποδοτικότητάς τους.

(β) Σε όσες περιπτώσεις η ιδιωτική πρωτοβουλία βρίσκεται αντιμέτωπη με αδυναμία εκτελέσεως είτε λόγω μεγάλους των απαιτούμενων κεφαλαίων είτε λόγω αξιολογικών κινδύνων, θα αναληφθεί η δημιουργία βασικών αναπτυξιακών μονάδων είτε απευθείας μέσω ειδικών φορέων είτε από κοινού με ιδιωτικούς φορείς. Η σύσταση της ΕΛΕΒΜΕ και η περαιτέρω δραστηριοποίηση της ΕΤΒΑ αποτελούν σημαντικά βήματα προς την κατεύθυνση αυτή. Οι κρατικές αυτές πρωτοβουλίες δεν έχουν το νόημα της μόνιμης υπαγωγής όρισμένων παραγωγικών δραστηριοτήτων στη σφαίρα του δημόσιου τομέα. Δεν θα αποκλησισθεί η μερική ή ολική μεταβίβασή τους, σε μεταγενέστερο στάδιο, σε ιδιωτικούς φορείς, εφόσον εκδηλωθεί ανάλογη

ένδιαφέρον και υπό όρους που θα διασφαλίζουν το κοινωνικό συμφέρον.

(γ) Για μια χώρα με περιορισμένη εσωτερική αγορά, σχετικά χαμηλή τεχνολογική στάθμη και ατελή βιομηχανική διάρθρωση, η εισροή ξένου κεφαλαίου και σύγχρονης τεχνολογίας θεωρείται απαραίτητη για την αποτελεσματική κινητοποίηση και πλήρη αξιοποίηση των διαθέσιμων παραγωγικών πόρων. Υπό το πνεύμα αυτό, επιδιώξη του Προγράμματος είναι, μέσα στα πλαίσια του καθεστώτος της ελεύθερης διακινήσεως κεφαλαίου που ισχύει στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα, η προσέλκυση ξένου κεφαλαίου και η διεύρυνση της εισροής νέας τεχνολογίας ιδίως σε τομείς ιδιαίτερης σημασίας για την επιτάχυνση της οικονομικής ανάπτυξης. Η διαμόρφωση συγκεκριμένης πολιτικής θα λάβει υπόψη των κώδικα του 'Οργανισμού Ευρωπαϊκής Συνεργασίας και 'Αναπτύξεως, ο όποιος αναφέρεται στη συμπεριφορά των μεγάλων πολυεθνικών επιχειρήσεων στις διάφορες χώρες και τον όποιο αποδέχθηκε καταρχήν και η 'Ελλάδα. Η πολιτική ομολόγηται, η σχετική νομισματική σταθερότητα, οι εκμεταλλεύσιμες πρώτες ύλες, οι ευνόικες συνθήκες στην αγορά έργων, η ενισχυμένη δανειοληπτική ικανότητα, η νευραλγική γεωγραφική θέση και γενικά οι ευνόικες προοπτικές ανάπτυξεως μέσα στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα αποτελούν ισχυρά πλέγμα συγκριτικών πλεονεκτημάτων, ιδιαίτερα έλκυστικών για την εισροή επενδυτικού κεφαλαίου από το εξωτερικό. Αυτό, σε συνδυασμό με τη διαφανήμενη τάση χωροταξικής ανακατατάξεως των παραγωγικών δραστηριοτήτων στην Εύρωπη, ενισχύει τη διαπραγματευτική θέση της χώρας και δημιουργεί τις προϋποθέσεις για άμοιβαία έπωφελη συνεργασία με το ξένο κεφάλαιο.

(δ) Θα ενισχυθούν οι δυναμικές μικρομεσαίες επιχειρήσεις και θα ενθαρρυνθεί η συνεργασία ή, όπου είναι απαραίτητο, η συγχώνευσή τους, έτσι ώστε να εξασφαλισθεί η βιωσιμότητά και η ανταγωνιστικότητά τους. Η σύγχρονη έμπειρία αποδεικνύει ότι μικρομεσαίες μονάδες, κατάλληλα οργανωμένες, διαδραματίζουν πολύ σημαντικό ρόλο στο παραγωγικό κύκλωμα και έχουν αξιόλογες προοπτικές ανάπτυξεως. Τουτό ισχύει τόσο για τους κλάδους που, από τη φύση τους ή λόγω των τεχνολογικών συνθηκών μπορούν να στηρίζονται σε μικρές μονάδες, όσο και για κλάδους στους οποίους μικρομεσαίες μονάδες εντάσσονται ως ανεξάρτητα τμήματα μεγάλων παραγωγικών συγκροτημάτων. Η ευελιξία και η προσαρμοστικότητα, η αντοχή τους στις διακυμάνσεις και ο άμεσος και αποτελεσματικός έλεγχος της παραγωγής--χωρίς τα δαπανηρά συστήματα που χρειάζονται για το σκοπό αυτό οι μεγάλες μονάδες--συνιστούν σοβαρά πλεονεκτήματα, που ενισχύονται σημαντικά αν συνδυασθούν με τις οικονομικές κλίμακες, οι όποιες μπορούν να εξασφαλισθούν με τη συνεργασία, τις συγχωνεύσεις και την εξειδίκευση.

(ε) Όσον αφορά στις δημόσιες επενδύσεις που εμπίπτουν κατά παράδοση στην αρμοδιότητα του Κράτους, ιδιαίτερη μέριμνα θα ληφθεί για την όργάνωση και εφαρμογή σύγ-

χρονων μεθόδων ὀρθολογικῆς ἐπιλογῆς τῶν ἔργων ποὺ θὰ ἐκτελεσθοῦν. Ἡ συστηματικὴ καὶ ἐγκαιρὴ ἐκτίμησις τῶν κοινωνικῶν ὠφελειῶν καὶ τοῦ ἀντίστοιχου κόστους τῶν διαφόρων ἔργων καὶ ἡ ἐπαρκὴς τὴν οἰκονομικὴ καὶ κοινωνικὴ ἀποδοτικότητά τους θὰ συμβάλει ὄχι μόνον στὴν πληρέστερη ἀξιοποίηση τῶν κεφαλαιακῶν πόρων τοῦ δημόσιου τομέα, ἀλλὰ καὶ στὴ σχετικὴ εὐελιξία τοῦ Προγράμματος.

Γ. ΟΙ ΦΥΣΙΚΟΙ ΠΟΡΟΙ

Τὸ ἔδαφος, οἱ ὑδάτινοι πόροι, τὰ μεταλλευτικὰ ἀποθέματα καὶ οἱ ἐνεργειακὲς πηγές, ὁ δασικὸς καὶ ἐνάλιος πλοῦτος καὶ τὰ φυσιογραφικὰ χαρακτηριστικὰ τῆς χώρας ἔχουν σήμερα ἀποκτήσει ἰδιαίτερη σημασία τόσο λόγῳ τῶν πρόσφατων μεγάλων ἀνατιμήσεων στὰ καύσιμα καὶ σὲ ὁρισμένες πρῶτες ὕλες ὅσο καὶ λόγῳ τῶν ταχέως αὐξανόμενων ἀναγκῶν τῆς ἀναπτύξεως.

Ἡ χρησιμοποίηση τῶν κατηγοριῶν ἐκείνων τῶν φυσικῶν πόρων ποὺ εἶναι ἀνάλωσιμοι θὰ πρέπει νὰ πραγματοποιεῖται μὲ τέτοιο ρυθμὸ, ὥστε νὰ ἐξασφαλίζεται ἡ καλύτερη δυνατὴ ἰσορροπία ἀνάμεσα στὴν ἱκανοποίηση τῶν ἀναγκῶν τῆς σύγχρονης καὶ τῶν μελλοντικῶν γενεῶν. Ὑπερνετατικὴ ἐκμετάλλευσις, σὲ τρόπον ποὺ νὰ διαγράφεται ἄμση προοπτικὴ ταχείας ἐξαντλήσεως καὶ ἀποστερήσεως τῆς χώρας ἀπὸ ἓνα φυσικὸν πόρον, δὲν ἐνδείκνυται. Ἀπὸ τὸ ἄλλο μέρος, ἡ ἐπίμονη φύλαξις ἐνὸς πόρου γιὰ μελλοντικὴ χρῆσις κατὰ ἀπὸ τὴν γρήγορα μεταβαλλόμενες τεχνολογικὲς συνθήκες, ποὺ μπορεῖ νὰ ὀδηγήσουν στὴν οἰκονομικὴ του ἀπαξίωσις, δὲν ἔχει ἀσφαλῶς νόημα. Ὁ πιὸ ἀποδοτικὸς ρυθμὸς ἀντλήσεως ἐξαρτᾶται ἀπὸ τὴν τιμὴν, τὴν πιθανὴν τεχνολογικὴν μεταβολὴν καὶ τὴν ἀνάγκην οἱ ὁποῖες ἱκανοποιοῦνται ἀπὸ τὰ ἔσοδα ποὺ προσφέρει ἡ χρησιμοποίησις ἐνὸς ἀναλώσιμου πόρου. Τέλος γιὰ τοὺς πόρους ἐκείνους, ποὺ ἡ σωστὴ χρησιμοποίησίς τους δὲν συνεπάγεται ἀνάλωσις, ὅπως π.χ. τὸ ἔδαφος, θὰ ἀποφευχθεῖ κάθε χρῆσις ποὺ γιὰ γάρη βραχυχρόνιων ὠφελειῶν καταλήγει στὴν ἀνεπανόρθωτη φθορά τους. Γιὰ μικρὸ ἔθνος, ὅπως τὸ ἐλληνικόν, ἡ διαφύλαξις καὶ ἡ βελτίωσις τῶν διαθέσιμων φυσικῶν πόρων ἀποτελεῖ ὄρον ἐπιβιώσεως.

1. Τὸ ἔδαφος καὶ οἱ ὑδάτινοι πόροι

Ἡ γεωφυσικὴ διαμόρφωσις τῆς χώρας δὲν μπορεῖ νὰ θεωρηθεῖ ἀπὸ τὴν πιὸ εὐνοϊκὴν, ἀφοῦ ἀπὸ τὴ συνολικὴ ἔκτασις τῶν 132 ἑκατ. στρεμμάτων μόνον τὰ 40 περίπου ἑκατ. εἶναι καλλιεργήσιμα καὶ ἀπὸ αὐτὰ μόνον τὰ μισὰ περίπου ἔχουν ὕψηλὴ γονιμότητα, ἀντίστοιχὴ μὲ ἐκείνη τῶν ἄλλων εὐρωπαϊκῶν χωρῶν. Πέρα ἀπὸ αὐτό, ἡ υπερβολικὴ ξύλευσις, ἡ υπερβόσκηση καὶ ἡ καταστροφὴ τῶν δασῶν ἀπὸ ἄλλους λόγους, ὀδήγησαν σὲ ἐκτεταμένη διάβρωσις καὶ προϊούσα υποβάθμισις τῶν ἐδαφικῶν πόρων. Παράλληλα, σὲ πολλὰς περιπτώσεις, πολὺτιμα γιὰ τὴ γονιμότητά τους ἐδάφη ἔχουν διατεθεῖ σὲ ἄλλες χρήσεις, παρόλο ποὺ αὐτὸ δὲν ἦταν ἀπαραίτητο. Κάτω ἀπὸ τὴν συνθήκην αὐτὴν, ἡ διατήρησις καὶ ἡ προστασίς τοῦ πολυτίμου αὐτοῦ πόρου ἀποκτᾶ πρωταρχικὴ σημασία.

Ἄν καὶ οἱ ἐδαφικοὶ πόροι τῆς χώρας εἶναι περιορισμένοι καὶ ἀπὸ μακροχρονιότερην σκοτιὰ πιθανῶς ἀνεπαρκεῖς, παρέχουν ἐν τούτοις σημαντικὰ περιθώρια γιὰ τὴν αὐξήσιν τῆς παραγωγῆς καὶ δὲν ἀποτελοῦν ἐμπόδιον γιὰ τὴν πραγματοποίηση τῶν στόχων τοῦ Προγράμματος. Ἡ παραγωγὴ περιορίζεται σήμερα κατὰ ἓνα μέρος ἀπὸ τὴ χαμηλὴ παραγωγικότητα ποὺ ἐπιτυγχάνεται. Ἀπὸ τὰ 18 περίπου ἑκατ. στρέμματα, ποὺ συγκεντρώνουν τὴν προϋποθέσειν γιὰ ἐντατικὴ ἐκμετάλλευσιν, μόνον τὰ 6 περίπου ἑκατ. φαίνεται νὰ ἀξιοποιοῦνται πλήρως. Ἐτσι, παρὰ τὸ γεγονὸς ὅτι τὸ 1/4 περίπου ἀπὸ τὰ ἐδάφη ποὺ καλλιεργοῦνται σήμερα δὲν φαίνονται κατάλληλα γιὰ ἀποδοτικὴ ἐκμετάλλευσιν καὶ πρέπει βαθμιαία νὰ ἀποδοθῶν σὲ ἄλλες ἀγροτικὲς χρήσεις — ὅπως οἱ βοσκές, τὰ δάση — ἢ σὲ ἄλλες χρήσεις, ἡ δυνατότητα ἐπεκτάσεως τῆς ἐντατικῆς ἐκμεταλλεύσεως σὲ τριπλάσιον ἀπὸ τὸ σημερινὸ ἀριθμὸν στρεμμάτων δημιουργεῖ σημαντικὰ περιθώρια αὐξήσεως τῆς γεωργικῆς παραγωγῆς. Τοῦτο

ὅμως θὰ ἀπαιτήσῃ τὴν πάροδο ἱκανοῦ χρόνου, καθὼς καὶ τὴ διάθεσις σημαντικῶν κεφαλαίων.

Μὲ ἐξαίρεση ὁρισμένους νησιωτικὲς κυρίως περιοχές, τὸ ὑδατικὸ δυναμικὸν τῶν διαφόρων περιοχῶν τῆς χώρας, μὲ τὴν ἔννοια τοῦ συνόλου τῶν ἀπορροῶν στοὺς φυσικοὺς ἀποδέκτες τους, εἶναι ἀρκετὸ γιὰ νὰ ἐπιτρέψῃ τὴν ἄρδευσις τῶν γόνιμων ἐδαφῶν, τὴν ὑδρευσιν τῶν κατοικοῦμενων περιοχῶν καὶ τὴν κάλυψιν τῶν ἀναγκῶν γιὰ τὴν λοιπὴν χρήσιν. Ἐν τούτοις οἱ ὑδάτινοι πόροι τῆς χώρας εἴτε δὲν ἀξιοποιοῦνται ἐπαρκῶς, λόγῳ ἐλλείψεως ἔργων, εἴτε δὲν χρησιμοποιοῦνται κατὰ τὸν ἀποδοτικότερον τρόπον, καὶ ὅταν ἀκόμη ὑπάρχουν τὰ βασικὰ ἔργα (κυρίως ἄρδευτικά) μὲ ἀποτέλεσμα σημαντικὸ μέρος τῶν ἀναγκῶν νὰ μὴ ἱκανοποιεῖται. Μὲ τὰ προβλεπόμενα στὸ Πρόγραμμα νέα ἔργα, ἐκτιμᾶται ὅτι θὰ ἄρδευθοῦν γύρω στὰ 1.500 ἀκόμα χιλ. στρέμματα ἐνῶ θὰ βελτιωθεῖ σημαντικὰ ἡ στάθμην τῆς ἱκανοποιήσεως τῶν ἐκτὸς τῆς γεωργίας ἀναγκῶν σὲ νερό.

2. Ὁ ὀρυκτὸς πλοῦτος

Ἡ ἐξόρυξις καὶ ἡ βιομηχανικὴ ἀξιοποίηση τῶν γνωστῶν μεταλλευτικῶν κοιτασμάτων τῆς χώρας καὶ κυρίως τῶν βωξιτῶν, τῶν σιδηρονικελιούχων ὀρυκτῶν καὶ τῶν λευκόλιθων σημείωσε ταχεία ἀνοδὸν στὸ πρόσφατον παρελθόν· συνέβαλε οὐσιωδῶς στὴν αὐξήσιν τῶν συναλλαγματικῶν πόρων τῆς χώρας καὶ ἔδωσε σημαντικὴ ὠθησιν στὴν ἀνάπτυξιν τοῦ τομέα τῆς ἐπεξεργασίας μετάλλων. Ὁ γνωστὸς ὅμως μεταλλευτικὸς πλοῦτος, ποὺ εἶναι σημαντικὸς, μένει ἀκόμη στὸ μεγαλύτερόν του μέρος ἀνεκμετάλλευστος εἴτε μὲ τὴν ἔννοια ὅτι δὲν γίνεται ἡ πρέπουσα ἐξόρυξις εἴτε γιὰ τὴν ἐξορυσσόμενα μεταλλεύματα δὲν ἀξιοποιοῦνται βιομηχανικὰ στὴν ἐπιθυμητὴ ἔκτασιν. Πρέπει ὅμως νὰ ἐπισημανθεῖ ὅτι μὲ τὰ τελευταῖα νομοθετήματα γιὰ τὰ μεταλλεῖα θεσπίζονται ἀποτελεσματικοὶ ἑλεγχοὶ κατὰ τῆς ἀρπακτικῆς ἐκμεταλλεύσεως καὶ ρυθμίζεται γενικότερα πᾶν ὁ ὀρθολογικὴς βάσεις σύμφωνον μὲ τὰ διεθνή πρότυπα ἡ λειτουργία τῶν μεταλλευτικῶν ἐπιχειρήσεων.

Ἐξάλλου, σύμφωνα μὲ τὴν ὑφιστάμενην ἐνδείξει, ἡ συστηματικὴ ἔρευνα εἶναι πιθανόν ὅτι θὰ ἀποκαλύψῃ πρόσθετα κοιτάσματα σὲ σημαντικὸν ἀριθμὸν ὀρυκτῶν. Ἐνῶ τὰ βέβαια ἀποθέματα βωξιτῶν ὑπολογίζονται σὲ 150 ἑκατ. τόν. καὶ τῶν σιδηρονικελιούχων κοιτασμάτων — ποὺ εἶναι μὲ τὴν σημερινὴν τεχνικὴν συνθήκην οἰκονομικὰ ἐκμεταλλεύσιμα — σὲ 250-350 ἑκατ. τόν., τὰ πιθανὰ φθάνουν τὰ 250 ἑκατ. τόν. καὶ τὸ ἓνα δις. τόν. ἀντίστοιχα. Οἱ μεγάλες αὐτὲς ποσότητες ἐπιτρέπουν τὴν περαιτέρω ταχεία ἀνάπτυξιν τῶν ἀντίστοιχων ἐξορυκτικῶν καὶ μεταλλευτικῶν δραστηριοτήτων γιὰ ἀρκετὲς δεκαετίες.

Ἄν καὶ ἡ μέχρι σήμερα ἔρευνα δὲν ἐπιτρέπει τὴν ἐκτίμησιν τοῦ μεγέθους τῶν ἀποθεμάτων καὶ τῆς σημασίας ὀρυκτῶν, ὅπως οἱ πορφυρικὸι χαλκοί, τὰ πολυτίμα μέταλλα, τὰ φωσφορικὰ ὀρυκτὰ κ.λ., καθὼς καὶ ἄλλων φθινῶν σὲ περικειμένην ἐκμετάλλευσιν, οἱ ὑπάρχουσες ἐνδείξεις εἶναι πολὺ ἐνθαρρυντικαί. Γενικὰ μπορεῖ νὰ λεχθεῖ, ὅτι μὲ τὰ σημερινὰ δεδομένα οἱ προοπτικὲς περαιτέρω ταχείας ἀναπτύξεως τοῦ τομέα εἶναι εὐνοϊκὲς, ἀρκεῖ ἡ ἔρευνα νὰ ὁργανωθεῖ στὴ σωστὴ βάση καὶ νὰ προωθηθεῖ ἡ προσπάθεια καθετοποιήσεως τῆς μεταλλευτικῆς παραγωγῆς.

3. Οἱ ἐνεργειακοὶ πόροι

Τὰ τρία τέταρτα σχεδὸν τῶν ἐνεργειακῶν ἀναγκῶν τῆς χώρας καλύπτονται ἀπὸ εἰσαγόμενα καύσιμα. Ὁ ὕψηλος αὐτὸς βαθμὸς ἐξαρτήσεως ἀπὸ τὴν ἀλλοδαπήν, μὲ τὴν σημερινὴν ἀστάθμητες συνθήκας, ἐκτὸς ἀπὸ τὴν μεγάλην συναλλαγματικὴν ἐπιβάρυνσιν, ποὺ μετὰ τὸν τετραπλασιασμὸν τῆς τιμῆς τοῦ πετρελαίου ἐγινε δυσβάστακτῃ, συνεπάγεται σοβαροὺς κινδύνους γιὰ τὸν ὁμαλὸν ἐφοδιασμὸν τῆς χώρας ἰδίως σὲ περιόδους κρίσεως. Ἡ προσπάθεια νὰ ἐξοικονομηθεῖ ἐνέργεια, ἡ ὁποία εἶχε ἤδη ὁρισμένα εὐνοϊκὰ ἀποτελέσματα, θὰ συνεχισθεῖ, δὲν μπορεῖ ὅμως νὰ περιορίσῃ σὲ μεγάλην ἔκτασιν τὴν ἐξάρτησιν κατὰ τὴν διάρκειαν

του Προγράμματος, γιατί οι ανάγκες της οικονομίας σε πρωτογενείς μορφές ενέργειας θα εξακολουθήσουν να αυξάνουν με γοργό ρυθμό λόγω της αύξησης της παραγωγής. Για το λόγο αυτό το σημαντικότερο ρόλο στον περιορισμό της εξάρτησής μας θα παίζει η υποκατάσταση του εισαγόμενου πετρελαίου με εγχώριες ενεργειακές πηγές.

Η κυριότερη εγχώρια και άμεσα χρησιμοποιήσιμη πηγή είναι τα λιγνιτικά κοιτάσματα. Τα βέβαια αποθέματα λιγνίτη πλησιάζουν τα 4 δισ. τόν., από τα οποία περισσότερο από τα μισά (2,5 δισ. τόν.) είναι εκμεταλλεύσιμα κάτω από τις σημερινές συνθήκες. Τα πιθανά και δυνατά αποθέματα υπολογίζονται σε άλλα 1,2 δισ. τόν. και υπάρχουν σοβαρές ενδείξεις, ότι η περαιτέρω έρευνα θα οδηγήσει στην εξεύρεση και άλλων σημαντικών κοιτασμάτων. Εκτιμάται, ότι με την εντατικότερη εκμετάλλευση των λιγνιτικών αποθεμάτων ή συμμετοχή του λιγνίτη στην κατανάλωση πρωτογενών μορφών ενέργειας θα αυξηθεί σημαντικά.

Άλλη αξιόλογη πηγή ενέργειας, αλλά πάντως μικρότερης σημασίας σε σύγκριση με το λιγνίτη αφού η συμβολή της στην κάλυψη των σημερινών αναγκών είναι μάλλον περιορισμένη, είναι οι υδατοπτώσεις. Ένω το υδροδυναμικό που αξιοποιείται σήμερα φθάνει τα 4.000 GWH, το τεχνικοοικονομικά εκμεταλλεύσιμο, υπό τις παρούσες συνθήκες, εκτιμάται ότι είναι τετραπλάσιο.

Στο στάδιο αυτό είναι δύσκολο να εκτιμηθεί η πιθανή συμβολή άλλων πηγών, όπως είναι λ.χ. το πετρέλαιο, τα φυσικά αέρια, ή τύρφη — της οποίας τα αποθέματα υπολογίζονται σε 4,3 δισ. κυβικά μέτρα που ισοδυναμούν με 300 εκατ. τόν. πετρελαίου — στην ικανοποίηση των ενεργειακών αναγκών της χώρας κατά τη διάρκεια του Προγράμματος. Και τουτό, είτε γιατί δεν υπάρχουν τα αναγκαία τεχνικά δεδομένα είτε γιατί εκφράζονται αμφιβολίες ως προς την κοινωνική αποδοτικότητα των αντίστοιχων έργων. Σύμφωνα με τις υφιστάμενες ενδείξεις τα ανακλυφθέντα και τα πιθανά κοιτάσματα πετρελαίου είναι ενδεχόμενο να αποτελέσουν αξία λόγω πηγής ενέργειας. Εξάλλου, όπως προκύπτει από τα μέχρι τώρα αποτελέσματα των σχετικών έρευνών, το γεωθερμικό δυναμικό της Μήλου μπορεί να επιτρέψει την εγκατάσταση μικρής μονάδας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, ενώ υφιστάμενες εφαρμογές για την αξιοποίηση της ηλιακής ενέργειας έχουν ήδη αρχίσει. Η δημιουργία της Δημοσίας Επιχειρήσεως Πετρελαίου και η σύσταση του Έθνικού Συμβουλίου Ενέργειας αντανακλούν τη σημασία που αποδίδεται στην αξιοποίηση των ενεργειακών πόρων της χώρας.

4. Οι τουριστικοί πόροι

Η ακριβής μέτρηση της τουριστικής χωρητικότητας μιας περιοχής είναι πολύ δυσχερής, γιατί δεν έχουν ακόμη διαμορφωθεί μέτρα ή πρότυπα που να θεωρούνται γενικής παραδοχής. Παρά τις δυσκολίες αυτές, όλες οι ενδείξεις πείθουν, ότι η τουριστική χωρητικότητα του ελληνικού φυσικού και ιστορικού χώρου είναι πολύ μεγαλύτερη από τη μέχρι σήμερα τουριστική κίνηση. Οι αυτές, που θεωρούνται ένας από τους βασικούς φυσικούς τουριστικούς πόρους, φθάνουν τα 15.000 χλμ. από τα οποία τα 3.000 χλμ. τουλάχιστον μπορούν να δεχθούν τουρίστες υπό ευνοϊκούς όρους. Το μήκος αυτό των ακτών είναι μεγαλύτερο από το αντίστοιχο μέγεθος κάθε άλλης μεσογειακής χώρας. Εξάλλου η χώρα διαθέτει πληθώρα ιστορικών μνημείων, γραφικά νησιωτικά συμπλέγματα και πολλές φυσικές καλλονές. Με βάση τις πιο εύλογες υποθέσεις για την πυκνότητα των τουριστών την ημέρα της αιχμής ανά μονάδα χώρου, η Ελλάδα μπορεί να φιλοξενήσει αριθμό τουριστών πολύ μεγαλύτερο απ' ό,τι είχε το 1975 ή το 1976. Πρέπει όμως να σημειωθεί ότι η σημερινή ροή των τουριστών συγκεντρώνεται, στο μέγιστο μέρος της, σε πολύ μικρό αριθμό τουριστικών περιοχών, όπου η πυκνότητα στην περίοδο αιχμής είναι ήδη ύψηλη. Έτσι η τουριστική ανάπτυξη δημιουργήσει ορισμένα προβλήματα φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος καθώς και κοινωνικών και

οικονομικών σχέσεων. Για το λόγο αυτό η περαιτέρω ανάπτυξη του τουριστικού τομέα είναι ανάγκη να σχεδιασθεί με κατεύθυνση την ευρύτερη χωροταξική διασπορά των τουριστικών πυρήνων, την επιμήκυνση της τουριστικής περιόδου και τη βελτίωση της ποιότητας των προσφερόμενων υπηρεσιών.

Στο κυρίως Πρόγραμμα που ακολουθεί γίνονται συγκεκριμένες προτάσεις για την αποφυγή των σφαλμάτων του παρελθόντος και καταβάλλεται προσπάθεια να εκτιμηθούν συστηματικά τα οφέλη και το κόστος των διάφορων μορφών τουρισμού και τουριστικών επενδύσεων, έτσι ώστε η προσπάθεια για τη μελλοντική ανάπτυξη του τομέα να στραφεί προς τις πιο αποδοτικές κατευθύνσεις.

Α. ΑΝΟΔΟΣ ΤΗΣ ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΟΤΗΤΑΣ

Αν και η συμβολή της αύξησης του εθνικού κεφαλαίου, της απασχόλησης και των φυσικών πόρων στην αύξηση της παραγωγής θα εξακολουθήσει να είναι πολύ σημαντική, ο ρυθμός άνθους του εθνικού εισοδήματος στη διάρκεια του Προγράμματος θα στηριχθεί κατά μεγάλο μέρος στην άνοδο της παραγωγικότητας. Εκτός από τη βελτίωση της ποιότητας της εργασίας και της κατανομής των πόρων κατά παραγωγικούς κλάδους — για τις οποίες ήδη έγινε λόγος — η στήριξη της άνοδης πορείας θα αναζητηθεί στην πληρέστερη αξιοποίηση του υφιστάμενου παραγωγικού εξοπλισμού, στην αύξηση του μεγέθους των παραγωγικών μονάδων και στην εξειδίκευση της παραγωγής. Στην επέκταση της έρευνας, ιδίως της εφαρμοσμένης, στη διεύρυνση της εισροής και στην κατάλληλη προσαρμογή της ξένης τεχνολογίας, στην εισαγωγή και χρησιμοποίηση νέων οργανωτικών μεθόδων και σχημάτων συνεργασίας, στην ενίσχυση της κινητικότητας των παραγωγικών συντελεστών, στην εξυγίανση της δομής των αμειωμένων εκμεταλλεύσεων, και τέλος στη βελτίωση των συνθηκών ανταγωνισμού και στον εκσυγχρονισμό ορισμένων βασικών οργανωτικών θεσμών.

1. Πληρέστερη αξιοποίηση του υφιστάμενου παραγωγικού εξοπλισμού

Αν και ο παραγωγικός εξοπλισμός της χώρας είναι από πολλές απόψεις ανεπαρκής, υπάρχουν σοβαρές ενδείξεις ότι δαπανηρές παραγωγικές εγκαταστάσεις, που κατά το πλείστον εισάγονται από το εξωτερικό, υποαπασχολούνται σε σημαντικό βαθμό. Τουτό μερικώς μόνο μπορεί να δικαιολογηθεί από την αδιαρεστότητα των αντίστοιχων κεφαλαιουχικών αγαθών, την έλλειψη τεχνικής συμπληρωματικότητας ή την πρόθεση του επιχειρηματία να καλύψει αναμενόμενη αύξηση της ζήτησης στο άμεσο μέλλον. Σε πολλές περιπτώσεις είναι αποτέλεσμα έλλειψως συνεργασίας και συντονισμού μεταξύ επιχειρήσεων, τάσεως επιδειξίας, ακατάλληλων θεσμών ή, τέλος, τεχνητά διατηρούμενων αποκλίσεων από το επίπεδο ισορροπίας των τιμών των παραγωγικών συντελεστών, αποκλίσεων, που επιτρέπουν τη χρησιμοποίηση υπερβολικά μεγάλου κεφαλαίου ανά απασχολούμενο ή ανά εκτελούμενη μονάδα έργου. Στις περιπτώσεις αυτές, τουτό καταλήγει σε αδικαιολόγητη σπατάλη πόρων.

Άμεση κρατική παρέμβαση στην επιλογή και τη χρησιμοποίηση του κατάλληλου μηχανικού εξοπλισμού δεν είναι δυνατή σε μια ελεύθερη οικονομία. Παρόλα αυτά θα διερευνηθεί η δυνατότητα θεσπίσεως ειδικών ρυθμίσεων που να ευνουούν την ορθότερη έκλογή και πληρέστερη χρησιμοποίηση του μηχανικού εξοπλισμού και την κάρπωση των οικονομικών που μπορεί να απόρρέει.

2. Μεγέθυνση και εξειδίκευση των παραγωγικών μονάδων

Το μικρό σχετικά μέγεθος των παραγωγικών μονάδων στην οικονομία γενικά και ειδικά στη μεταποίηση και στη γεωργία και η δισπορά της παραγωγής στην ίδια μονάδα σε μεγάλο αριθμό προϊόντων συνδέεται κυρίως με το περιορισμένο μέγεθος της αγοράς και την τάση για ανεξάρτητη απασχόληση, τον έσωστρεφή προσανατολισμό των επιχει-

ρηματικών πρωτοβουλιών, τὸν περιορισμένον ἐπιχειρηματικὸν ὀρίζοντα καὶ τὶς ἀτελεῖς συνθήκες ἀνταγωνισμοῦ.

Ἡ ἐπικείμενη ἐνταξή τῆς χώρας στὴν Εὐρωπαϊκὴ Κοινότητα καθιστᾷ τὸ πρόβλημα ἰδιαίτερα πιεστικόν, γιατί ὁ ἰσχυρὸς ἀνταγωνισμὸς θὰ δυσχεράνει ἀρκετὰ τὴν ἐπιβίωσιν ὀρισμένων μικρῶν μεταποιητικῶν μονάδων. Γιὰ τὸ λόγῳ αὐτό, εἶναι ἀπαραίτητη ἡ ἐπιτάχυνσις τῆς διαδικασίας συγχωνεύσεως ἢ συναρμολόγησιν ὑφιστάμενων μονάδων ἢ ἡ δημιουργία νέων μονάδων σὲ μέγεθος ποῦ νὰ μπορεῖ νὰ ἀνταποκριθεῖ στὶς σύγχρονες συνθήκες. Στὰ πλαίσια τοῦ Προγράμματος καὶ μετὰ τὴν ὑπάρχουσαν ἐν εἰς ὥς πρὸς τὸ ἐλάχιστον μέγεθος ποῦ κρίνεται βιώσιμον σὲ σειρὰ παραγωγικῶν κλάδων, καταβάλλεται προσπάθεια γιὰ τὴν βελτίωσιν τῶν ὑφιστάμενων κινήτρων ἢ τὴν καθιέρωσιν νέων μετὰ σκοπὸν τὴν ταχύτερη προώθησιν τῆς τάξεως μεγεθύνσεως καὶ ἐξειδικεύσεως τῶν παραγωγικῶν μονάδων. Ἡ πολιτικὴ τῶν χωρῶν τῆς Κοινότητος γιὰ τὴν στήριξιν καὶ τὴν προαγωγὴν μικρομεσαίων ἐπιχειρήσεων ἀποτελεῖ σημαντικὸν βοήθημα στὸ σχεδιασμὸ τοῦ ἀντίστοιχου πλέγματος μέτρων πολιτικῆς γιὰ τὴν ἐλληνικὴ οἰκονομία. Παράλληλα λαμβάνεται ὑπόψη ἡ ἰδιμορφία τῶν ἐλληνικῶν συνθηκῶν καὶ ἡ δυνατότητα ἀξιοποιήσεως τῶν πλεονεκτημάτων, ποῦ προσφέρουν οἱ μικρομεσαῖες, ἀλλὰ καλὰ ὁργανωμένες μεταποιητικὲς μονάδες σὲ περιπτώσεις ὅπου ἡ ἰδιόζουσα μορφή τοῦ προϊόντος ἔχει πρωταρχικὴ σημασία ἢ ὅταν ἐντάσσονται ὁργανικὰ σὲ μεγάλα παραγωγικὰ κυκλώματα.

3. Ἐπέκτασις τῆς ἐφαρμοσμένης ἐπιστημονικῆς ἔρευνας

Οἱ πόροι ποῦ διατίθενται συνολικὰ γιὰ τὴν ἔρευνα στὴν Ἑλλάδα εἶναι ἀνεπαρκεῖς τόσο σὲ ἀπόλυτο ὕψος ὥστε καὶ ὡς ποσοστὸ τοῦ ἐθνικοῦ εἰσοδήματος, ἰδίως ἀν συγκριθοῦν μετὰ τὶς ἄλλες εὐρωπαϊκὰς χώρας. Ἡ ὑστέρησις αὕτη ἐν μέρει μόνον δικυκλογεῖται ἀπὸ τὴ διαφορὰ στὸ κατὰ κεφαλὴν εἰσόδημα. Μὲ ἐλάχιστες ἀλλὰ σημαντικὰς ἐξαιρέσεις, ἡ ἐρευνητικὴ δραστηριότητα στὸν ἰδιωτικὸν τομέα εἶναι ὑποτυπώδης καὶ ἀναφέρεται στὶς περισσότερες περιπτώσεις σὲ προσωρινὰς εἰσαχόμενης τεχνολογίας. Ἐξῆς, παρὰ τὸ γεγονός ὅτι στὸ δημόσιον τομέα λειτουργεῖ σημαντικὸς ἀριθμὸς ἐρευνητικῶν ἰδρυμάτων, τὸ προϊόν τους, μετὰ ἐξαιρέσιν ἴσως τὴν ἐφαρμοσμένην ἔρευνα στὴ γεωργίαν, εἶναι μᾶλλον περιορισμένης σημασίας. Οἱ βασικὰς ἀδυναμίες ἀναφέρονται στὴν ἀνεπάρκειαν τῶν οἰκονομικῶν πόρων, στὴν ἀδυναμίαν προσελκύσεως ἱκανοῦ προσωπικοῦ καὶ στὴν ἐλλειψήν ἱκανοποιητικοῦ βαθμοῦ συνεργασίας καὶ συντονισμοῦ. Σημαντικὸν μειονέκτημα θεωρεῖται ἐπίσης ἡ χαλαρὴ σύνδεσις τῆς ἔρευνας μετὰ τὶς ἀνάγκες ἢ τὰ ἐρωτήματα ποῦ προκύπτουν στὴν παραγωγικὴ διαδικασία. Ἄν καὶ ἡ Ἑλλάδα δὲν μπορεῖ νὰ διαθέσει τοὺς ἀναγκαίους πόρους γιὰ τὴ χρηματοδότησιν φιλόδοξων προγραμμάτων ἐπιστημονικῆς ἔρευνας, ἰδίως βασικῆς, εἶναι δυνατὸν καὶ ἀναγκαῖον νὰ παρακαταπονηθοῦν σημαντικὰ βήματα πρὸς τὴν κατεύθυνσιν αὐτήν, τουλάχιστον στὸν τομέα τῆς ἐφαρμοσμένης ἐπιστημονικῆς ἔρευνας.

Βασικὴ ἐπιδιώξις τοῦ Προγράμματος ἀποτελεῖ ἡ προώθησις τῆς ἐπιστημονικῆς ἔρευνας καὶ ἰδίως τῆς ἐφαρμοσμένης καὶ ἡ ἀξιοποίησις τῶν πρωτότυπων καὶ χρησίμων ἰδεῶν, ποῦ προέρχονται εἴτε ἀπὸ ἰδιώτες εἴτε ἀπὸ ἐπιχειρήσεις. Ἡ πραγματοποίησις τοῦ στόχου αὐτοῦ θὰ ἀναζητηθεῖ στὶς ἀκόλουθες κυρίως κατευθύνσεις: Πρῶτον, στὸ συντονισμὸ, στὴν ὁργανωτικὴ εὐελιξίαν καὶ τὴν οἰκονομικὴν ἐνίσχυσιν τῶν ἐρευνητικῶν ἰδρυμάτων γιὰ νὰ δημιουργηθεῖ τὸ κατάλληλον περιβάλλον, νὰ ἐπανδρωθοῦν σωστὰ καὶ νὰ ἐφοδιασθοῦν μετὰ τὰ ἀπαραίτητα μέσα. Ἡ κύρια ἐρευνητικὴ προσπάθεια θὰ πρέπει νὰ ἀποβλέπει στὴ λύσιν συγκεκριμένων πρακτικῶν προβλημάτων καὶ στὴ δημιουργίαν καινοτομιῶν οἱ ὁποῖες θὰ βελτιώσουν κατὰ τρόπον ἄμεσον καὶ σύμφωνα μετὰ τὶς καθορισμένες προτεραιότητες τὸ τεχνολογικὸν ἐπίπεδον τῆς παραγωγῆς. Δεύτερον, στὴν οὐσιαστικὴ ἐνθάρρυνσιν τῶν ἰδιωτικῶν ἐπιχειρήσεων νὰ ἀναλάβουν ἐρευνητικὴν δραστηριότητα. Στὸ Πρόγραμμα δίνεται ἰδιαίτερη προσοχὴ στὶς μεθόδους καὶ στὰ μέσα ἐνίσχυσεως τῶν

ἐρευνῶν στὰ πλαίσια τῶν ἐπιχειρηματικῶν μονάδων, ἰδίως ὅταν πρόκειται γιὰ συλλογικὰς προσπάθειες. Εἰδικότερα θὰ ἐξετασθεῖ ἡ περίπτωση ἀναλήψεως ἀπὸ τὸ Κράτος ἐνὸς μέρους τοῦ κόστους τῆς ἔρευνας καὶ ἀναπτύξεως ἢ τῆς μερικῆς καλύψεως τῶν κινδύνων ἀπὸ τὴν εἰσαγωγὴν νέων προϊόντων ἢ ἡ δυνατότητα ἀναθέσεως ἐδικῶν κρατικῶν παραγγελιῶν. Τρίτον, στὴν προώθησιν τῆς ἐπιστημονικῆς ἔρευνας στὰ ἀνώτατα ἐκπαιδευτικὰ ἰδρύματα καὶ στὴν ἀξιοποίησιν τῶν δυνατοτήτων ποῦ προσφέρει ἡ συνεχὴς ἐπαφὴ καὶ ἐπικοινωνία μετὰ τὸ διεθνὲς ἐρευνητικὸν περιβάλλον.

4. Εἰσαγωγὴ σύγχρονης τεχνολογίας ἀπὸ τὸ ἐξωτερικόν

Ἄν καὶ ἡ ἐνθάρρυνσις τῆς ἐπιστημονικῆς ἔρευνας στὴν χώρα θὰ ἀποτελέσει βασικὴ ἐπιδιώξις, οἱ δυνατότητες καὶ τὰ ἀναμενόμενα ὀφέλη μέσα στὴν περίοδον τοῦ Προγράμματος δὲν πρέπει βέβαια νὰ ὑπερεκτιμῶνται. Κύρια πηγὴ τεχνολογικῆς προόδου θὰ ἐξακολουθήσῃ νὰ εἶναι ἡ εἰσαγωγὴ ξένης τεχνολογίας εἴτε ἐνσωματωμένης στὸν εἰσαγόμενον μηχανικὸν ἐξοπλισμὸν εἴτε ὑπὸ μορφὴν ἀδειῶν εὐρεσιτεχνίας γιὰ τὴν χρησιμοποίησιν νέων μεθόδων εἴτε τέλος ὑπὸ τύπον παροχῆς τεχνικῶν συμβουλῶν. Τὸ θέμα τῆς μεταφοράς τεχνολογίας στὶς ὑπὸ ἀνάπτυξιν οἰκονομίας, καθὼς καὶ τῆς τεχνολογικῆς ἐξαχρήσεως καὶ τοῦ ὑψηλοῦ κόστους, ἔχει ἀπασχολήσει ἐπανειλημμένως τοὺς διεθνεῖς οἰκονομικοὺς ὁργανισμοὺς. Οἱ ἀπόψεις συγκλίνουν πρὸς τὴν διαμόρφωσιν ἐνιαίου καθεστώτος ποῦ θὰ προφυλάσσει τὶς ὑπὸ ἀνάπτυξιν χώρας ἀπὸ τυχόν κατάρχησιν τῶν δικαιωμάτων ποῦ παρέχουν τὰ διπλώματα εὐρεσιτεχνίας. Οἱ ἀπόψεις αὗτες καὶ οἱ ἀντίστοιχες ρυθμίσεις στὴν Εὐρωπαϊκὴ Κοινότητα θὰ ληφθοῦν ὑπόψη κατὰ τὴν διαμόρφωσιν τῶν σχετικῶν μέτρων πολιτικῆς τῆς ὁποίας, ἐνῶ δὲν θὰ παρεμποδίσουν τὴν ἀπόσκοπτην εἰσαγωγὴν νέων τεχνολογικῶν μεθόδων καὶ τὴν ἐξυπηρέτησιν τῶν ἀντίστοιχων ὑποχρεώσεων, θὰ περιορίζουν τοὺς κινδύνους ὑπερβολικῆς ἐπιβαρύνσεως τῆς οἰκονομίας.

Ἐκτὸς ἀπὸ τὴν μεταφορὰν σύγχρονης τεχνολογίας ἀπὸ τὸ ἐξωτερικόν, μεγάλα περιθώρια ὑπάρχουν καὶ στὸν τομέα ἐφαρμογῆς σύγχρονων μεθόδων ὁργανώσεως καὶ διοικήσεως. Τὰ ὁργανωτικὰ σχήματα στὸ μεγαλύτερον μέρος τοῦ ἰδιωτικοῦ τομέα ἔχουν ἀκόμη παραδοσιακὰ χαρακτηριστὰ ποῦ δὲν ἀνταποκρίνονται στὶς σύγχρονες συνθήκες. Ἡ βαθμιαία υἰοθέτησις τῶν σύγχρονων ὁργανωτικῶν μεθόδων καὶ διαδικασιῶν, ποῦ ἔχουν συμβάλει ἀποφασιστικὰ στὴν αὐξήσιν τῆς παραγωγικότητος στὸ ἐξωτερικόν, ἀποτελεῖ οὐσιώδη παράγοντα γιὰ τὴν ταχεία ἀνάπτυξιν καὶ τὴν αὐξήσιν τῆς ἀνταγωνιστικότητος τῶν ἐλληνικῶν ἐπιχειρήσεων. Ἰδιαίτερη φροντίδα θὰ καταβληθεῖ, ὥστε οἱ δυνατότητες ποῦ προσφέρονται ἀπὸ τὴν εἰσαγωγὴν νέας τεχνολογίας καὶ μεθόδων ὁργανώσεως νὰ εἶναι πρσιτιές καὶ στὶς μικρομεσαῖες ἐπιχειρήσεις.

5. Ἐνίσχυσις τῆς κινητικότητος τῶν παραγωγικῶν συντελεστῶν

Μὲ τὶς σύγχρονες συνθήκες τῆς συνεχοῦς καὶ ταχείας μεταβολῆς στὴ σύνθεσιν τοῦ προϊόντος, στὶς μεθόδους παραγωγῆς καὶ στὸν ἐνδεδειγμένον χώρον ἐγκαταστάσεως τῶν παραγωγικῶν μονάδων, ἡ εὐκίνησις τῶν συντελεστῶν παραγωγῆς, καὶ κυρίως τῆς ἐργασίας, ἀποτελεῖ σημαντικὸν παράγοντα ἀνάδοῦ τοῦ ἐπιπέδου τῆς παραγωγικότητος, γιατί διευκολύνει τὴν ἀξιοποίησιν τῶν παραγωγικῶν πλεονεκτημάτων ποῦ προσφέρονται. Παράλληλα, ἡ αὐξημένη κινητικότης περιορίζει τοὺς θύλακας ἀνεργίας ἢ ἐντονων στενοτήτων, ποῦ σὲ ὁρισμένες περιπτώσεις ἀποτελοῦν σημαντικοὺς ἀνασταλτικοὺς παράγοντες τῆς ἀναπτύξεως ἀλλὰ καὶ ἐστίες κοινωνικῶν ἀνταρχειῶν.

Γιὰ λόγους ποῦ συνδέονται μετὰ τὸ στάδιον ἀναπτύξεως τῆς ἐλληνικῆς οἰκονομίας, τὸ ὑφιστάμενον θεσμικὸν πλαίσιον καὶ τὴν ὁργάνωσιν τῶν ὑπηρεσιῶν, ἡ κινητικότης τῶν συντελεστῶν παραγωγῆς καὶ ἰδίως τῆς ἐργασίας εἶναι περιορισμένη. Ἄν καὶ ἡ ἄμεση καὶ ταχεία ἀντιμετώπισιν τοῦ θέματος λόγῳ τῆς φύσεώς του εἶναι δύσκολη, εἶναι δυνατόν νὰ πραγματοποιηθεῖ σημαντικὴ πρόοδος στὰ προσεχῆ χρόνια.

Σ' αὐτὸ θὰ συμβάλουν ἡ βελτίωση τοῦ συστήματος τῆς πληροφορήσεως, ὁρισμένες θεσμικὲς μεταβολὲς στὸ φορολογικὸ καθεστῶς καὶ στὸ σύστημα κοινωνικῆς ἀσφαλείσεως, ἡ ἀπευθείας ἀνάληψή ἀπὸ τὸ Κράτος ἐνὸς μέρους τοῦ κόστους μετακινήσεως καὶ ἡ δυνατότητα τεχνικῆς μεταεκπαιδεύσεως.

6. Βελτίωση τῶν συνθηκῶν ἀνταγωνισμού

Πολλὲς ἀπὸ τὶς ἀδυναμίες τῆς διαρθρώσεως τοῦ παραγωγικοῦ μηχανισμοῦ καὶ ἡ περιορισμένη ἀποτελεσματικότητά τῆς διαδικασίας κατανομῆς τῶν παραγωγικῶν πόρων, καθὼς καὶ ἡ ἀνοδική τάση τοῦ ἐπιπέδου τῶν τιμῶν, συνδέονται ἐν μέρει μὲ τὴν ἑλλειψή κατ' ἀλλήλων συνθηκῶν ἀνταγωνισμοῦ. Οἱ ἀτέλειαι αὐτὲς δὲν ὀφείλονται μόνον στὸ βλάπτον συγκεντρώσεως τῆς παραγωγῆς ἢ στὴν περιορισμένη ἀνταγωνιστικὴ διάθεση τῶν ἐπιχειρηματιῶν, ἀλλὰ καὶ σὲ μέτρα οικονομικῆς πολιτικῆς ποὺ εἶχον ληφθεῖ κατὰ τὸ παρελθόν καὶ ποὺ κατέληξαν στὴ δημιουργίαν μονοπωλιακῶν καταστάσεων. Ἡ προσεγὴς ἐνταξίς τῆς χώρας στὴν Εὐρωπαϊκὴ Κοινότητα θὰ αὐξήσει ἀναπόφευκτα τὸν ἐξωτερικὸ ἀνταγωνισμό. Ἐπεὶ ἡ ἀνάγκη γιὰ τὴν ἐγκαιρὴ ἄρση τῶν ἀτελειῶν τῆς ἐσωτερικῆς ἀγορᾶς ἔχει καταστεί αὐτονόγη. Οἱ ρυθμίσεις ποὺ προβλέπονται στὸ Νομοσχέδιο γιὰ τὴν ἀπαχόρευση πράξεων περιορισμοῦ τοῦ ἀνταγωνισμοῦ — καὶ ποὺ εἶναι σύμφωνες μὲ τὸ καθεστῶς τῆς Εὐρωπαϊκῆς Κοινότητος ὅπως περιγράφεται στὴ Συνθήκη τῆς Ρώμης — ἀποτελοῦν σημαντικὸ βήμα πρὸς τὴν κατεύθυνση αὐτή. Εἶναι ἀνάγκη νὰ τεθοῦν σὲ ἐφαρμογὴ τὰ μέτρα ἐνισχύσεως τοῦ ἀνταγωνισμοῦ, ποὺ θὰ ἀποβλέπουν στὴν κατάρτιση προνομικῶν ἢ ψευδοπροστατευτικῶν ρυθμίσεων, στὴν παρεμπόδιση σχηματισμοῦ μονοπωλιακῶν καταστάσεων, ἐμφανῶν ἢ καλυμμένων, καὶ στὴν καθορισμὸ κανόνων ἀντιπεριφορᾶς σὲ περιπτώσεις φυσικῶν μονοπωλίων.

Ἡ ἐπιδίωξις αὐτὴ φαίνεται ἐκ πρώτης ὄψεως ὅτι ἔρχεται σὲ ἀντίθεση μὲ ἕναν ἄλλο βασικὸ στόχο τοῦ Προγράμματος, τὴ μεγέθυνση τῶν παραγωγικῶν μονάδων ἢ ὁποῖα, σὲ ὁρισμένες περιπτώσεις, λόγῳ τῆς περιορισμένης ἀγορᾶς, εἶναι ἀναπόφευκτο νὰ κατάρτιζαι στὴ συγκέντρωση τῆς παραγωγῆς σὲ μικρὸ ἀριθμὸ ἐπιχειρήσεων. Ἐπειδὴ μεγάλαις μονάδες, ποὺ καταλήγουν σὲ μονοπωλιακὲς ἢ ὀλιγοπωλιακὲς μορφές ἀγορᾶς, ἐμφανίζονται σημαντικὰ πλεονεκτήματα ὑπὸ μορφῇν οικονομικῶν κλίμακος καὶ δυνατοτήτων ἔρευνας καὶ τεχνολογικῆς προόδου, τὸ θέμα τοῦ καθορισμοῦ τῶν ὅρων ἀνταγωνισμοῦ εἶναι ἀρκετὰ περίπλοκο. Ἡ ἐμπειρία ἄλλων χωρῶν καὶ οἱ συναφεῖς ρυθμίσεις στὴν Εὐρωπαϊκὴ Κοινότητα ἀποτελοῦν βεβαίως χρήσιμο ὁδηγό. Στὸ σχεδιασμὸ τῶν μέτρων ὅμως θὰ ληφθοῦν ὑπόψη οἱ ἰδιαιτέραι συνθήκαι καὶ οἱ περιορισμοὶ τῆς ἐλληνικῆς ἀγορᾶς.

7. Βελτίωση τῆς συνθέσεως τοῦ ἀγροτικού προϊόντος καὶ ἐξυγίανση τῆς δομῆς τῶν ἀγροτικῶν ἐκμεταλλεύσεων

Προϋπόθεση γιὰ τὴν ἀνοδί τῆς παραγωγικότητος καὶ τὴν ἐξασφάλισι ἀνταγωνιστικότητος τῆς ἐλληνικῆς γεωργίας μέσα στὰ πλαίσια τῆς Εὐρωπαϊκῆς Κοινότητος εἶναι ἡ ἀναδάρθρωσις τῶν γεωργικῶν κλιμακῶν καὶ ἡ βελτίωσις τῆς δομῆς τῶν γεωργικῶν ἐκμεταλλεύσεων. Κάτω ἀπὸ τὶς νέας συνθήκαι ποὺ φαίνονται νὰ διαμορφώνονται, ἡ ἀγροτικὴ πολιτικὴ θὰ ἀποβλέπει στὴ μεγιστοποίηση τοῦ προϊόντος κατὰ ἀπασχολούμενο καὶ ὄχι κατὰ μονάδα ἐδάφους, ὅπως ἐπιδίδετο παλαιότερα λόγω τῆς μεγάλης ὑποαπασχολήσεως στὸν ἀγροτικὸ τομέα. Εἰδικότερα, ἐπιδίωξις τοῦ Προγράμματος εἶναι νὰ καταστοῦν οἱ παραγωγοὶ μὲ κατ' ἀλλήλα κίνητρα, ἐγκαιρὴ πληροφόρησι καὶ ὀρθὴ διάθροισι τῶν τιμῶν, ἐκινῶν νὰ προσανατολίζονται γρηγορὰ τόσο στὶς μεταβολὰς τῆς ζήτησεως ὅσο καὶ στὶς ἐξελίξεις τῆς τεχνολογίας.

Ἰδιαιτέρη ἐμφασις μέσα στὰ πλαίσια τῶν μέτρων ποὺ θὰ ληφθοῦν πρὸς τὴν κατεύθυνση αὐτὴ θὰ δοθεῖ στὴν κατ' ἀλλήλα προσανατολίσιν τοῦ συστήματος τῶν τιμῶν προστασίας τῆς γεωργικῆς παραγωγῆς. Θὰ καταβληθεῖ προσπάθεια ὥστε οἱ εἰσοδηματικὲς ἐνισχύσεις γιὰ τοὺς οικονομικὰ ἀσθενέστερους ἀγρότας νὰ διαχωρισθοῦν ἀπὸ τὸ σύστημα

τῶν κινήσεων ποὺ θὰ ἀποβλέπουν στὴν ἀναδιάρθρωσι τῆς παραγωγῆς μέσω τοῦ μηχανισμοῦ τῶν τιμῶν, σύμφωνα ἀλλοῦστε μὲ τὰ εὐρωπαϊκὰ καὶ ἰδιαιτέρως τὰ κοινοτικά πρότυπα.

Κεντρικὴ θέσι στὶς ἀναπροσαρμογὰς ποὺ ἐπιβάλλεται νὰ γίνουν γιὰ τὴ βελτίωσι τῆς δομῆς τῶν ἀγροτικῶν ἐκμεταλλεύσεων κατέχει τὸ ἐργασιοδιαρθρωτικὸ πρόβλημα. Στόχος εἶναι ἡ σταδιακὴ μεγέθυνσι τῶν μικρῶν ἐκμεταλλεύσεων καὶ ὁ ἀναδασμὸς τῶν κατακερματισμένων ἰδιοκτησιῶν ὥστε νὰ δημιουργηθοῦν μονάδες βιώσιμες κάτω ἀπὸ τὶς σύγχρονες συνθήκαι. Εἰδικότερα, στὰ πλαίσια τῆς σχετικῆς προσπάθειαις θὰ ἐπιδιωχθεῖ ἡ μετέθυνσι τῶν γεωργικῶν ἐκμεταλλεύσεων μὲ ἐξαγορὰ ἢ ἐνοικίασι γεωτονικῶν ἀγροτεμχίων, ἡ προσέθισι τῶν ὁμαδιῶν ἐκμεταλλεύσεων, ἡ συλλογικὴ χρησιμοποίησι ὁρισμένων μηχανημάτων καὶ ἡ δραστηριοποίησι τῶν γεωργικῶν συνεταιρισμῶν στὴ φάσι τῆς παραγωγῆς.

8. Ἐκσυγχρονισμὸς ὁρισμένων βασικῶν θεσμῶν

Βασικὴ προϋπόθεσι γιὰ νὰ ἐπιτύχει ἡ προσπάθεια ταχέως ἀναπτύξεως τῆς χώρας, εἶναι ἡ πραγματοποιήσι ὁρισμένων βασικῶν θεσμικῶν ἀλλαγῶν ποὺ θὰ ἐνισχύσουν τὴν ἀποτελεσματικότητά τοῦ διοικητικοῦ μηχανισμοῦ καὶ θὰ συντελέσουν στὴν ταχύτερη προσαρμογὴ τῆς ὁργανώσεως τῆς οἰκονομίας στὸ πρότυπο ποὺ ἐπιβάλλει ἡ προσεγὴς ἐνταξίς στὴν Εὐρωπαϊκὴ Κοινότητα.

(α) Ἐνίσχυσι καὶ ἐξύψωσι τῆς στάθμης τῶν ἐπιτελικῶν ὑπηρεσιῶν τοῦ κρατικοῦ μηχανισμοῦ

Ἀνεκτίμητο συστηματικῆς φροντίδας θὰ ἀποτελέσουν ἡ βελτίωσι τῆς ὁργανώσεως τῶν κρατικῶν ὑπηρεσιῶν, ἡ ἀνοδὸς τοῦ ἐπιπέδου ἐκπαιδεύσεως, ἡ διεύρυνσι τῆς πληροφορήσεως καὶ ενημερώσεως, ἡ συντόμευσι τῶν γραφειοκρατικῶν διαδικασιῶν καὶ ἡ κατ' ἀλλήλα ἐπιλογή τοῦ προσωπικοῦ. Τὸ ἐφαρμοζόμενον πρόγραμμα μεταεκπαιδεύσεως καὶ ἐνημερώσεως τῶν δημόσιων ὑπαλλήλων, τόσο σὲ γενικότερα διοικητικὰ καὶ ὁργανωτικὰ θέματα ὅσο καὶ εἰδικότερα στὶς κοινωνικὲς γνῶσεις καὶ στὰ θέματα τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς, καὶ οἱ προσπάθειαι ποὺ ἔχουν ἀναληφθεῖ γιὰ τὴ βελτίωσι τῆς ὁργανώσεως τῶν δημόσιων ὑπηρεσιῶν ἀποτελοῦν οὐσιαστικὰ βήματα πρὸς τὴν κατεύθυνσι αὐτή.

Ἀποφασιστικὰς ὁμως παράγων γιὰ τὴν ἐπιτυχία τοῦ στόχου τῆς βελτιώσεως τῆς στάθμης τῶν δημόσιων ὑπηρεσιῶν εἶναι ἡ προσέλκυσι ἀτόμων μὲ εὐφυΐα, ἐνεργητικότητά καὶ κατ' ἀλλήλα ἐκπαίδευσι. Ἡ μεταεκπαίδευσι, ἡ σύγχρονη ὁργάνωσι, τὰ κίνητρα καὶ τὸ ὑψηλὸ ἠθικὸ τῶν ὑπηρετούντων μποροῦν νὰ συμβάλουν οὐσιαστικὰ. Ἀποτελοῦν ὅμως μερικὴ λύσι στὸ πρόβλημα, τοῦλάχιστον κατὰ τὸν ἄμεσο τρόπο ποὺ ἀπαιτοῦν οἱ καιροί. Ἀπαραίτητη προϋπόθεσι εἶναι ἡ προσέλκυσι καὶ ἀξιοποίησι σημαντικοῦ ἀριθμοῦ νέων στελεχῶν ἀνώτατης πνευματικῆς σιάνθμης καὶ παιδείας. Ἰδιαιτέρη σημασία ἔχει ἡ μέθοδος ἐντάξεώς τους στὸν κρατικὸ μηχανισμό, ὥστε νὰ ἐξασφαλίζονται οἱ προϋποθέσεις γιὰ ὑψηλὴ ἀπόδοσι.

(β) Ἀποκέντρωσι τοῦ δημόσιου διοικητικοῦ μηχανισμοῦ

Βασικὴ κατεύθυνσι, πρὸς τὴν ὁποία θὰ ἀναζητηθεῖ ἡ ἐνίσχυσι τῆς ἀποτελεσματικότητος τῆς κρατικῆς μηχανῆς, εἶναι ἡ ἀποκέντρωσι ὄχι μόνον μὲ τὴν ἐννοιά τῆς μεταφορᾶς ὑπηρεσιῶν καὶ ἀρμοδιοτήτων ἀπὸ τὸ κέντρο πρὸς τὴν περιφέρεια, ἀλλὰ καὶ γενικότερα μὲ τὴ μεταβίβασι ἀρμοδιοτήτων ἀπὸ τὰ ἀνώτερα πρὸς τὰ κατώτερα κλιμάκια, τόσο στὶς κεντρικὲς ὅσο καὶ στὶς περιφερειακὲς ὑπηρεσίες. Τελικὴ ἐπιδίωξις εἶναι, οἱ κεντρικὲς ὑπηρεσίες νὰ ἀποκτήσουν πραγματικὰ ἐπιτελικὸ χαρακτῆρα καὶ νὰ ἐπιφορτίζονται μὲ τὴ ρύθμισι τῶν γενικότερων μόνον προβλημάτων καὶ θεμάτων. Ἡ ἐκτέλεσι καὶ ὁ ἐλεγχος θὰ μεταβιβασθοῦν βαρυσταθὰ σὲ κατώτερα ἱεραρχικὰ ὅργανα καὶ στὶς περιφερειακὲς διοικητικὲς μονάδες.

Ὅπως δείχνει ἡ κείρα καὶ ἄλλων χωρῶν, ἡ οὐσιαστικὴ διοικητικὴ ἀποκέντρωσι εἶναι διαδικασία ποὺ ἀπαιτεῖ χρόνον

και μεγάλη προσπάθεια και μόνο σταδιακά μπορεί να πραγματοποιηθεί. Οι γενικές νομοθετικές ρυθμίσεις και οι μεταθέσεις υπαλλήλων αποτελούν αναγκαίες προϋποθέσεις, αλλά δεν αρκούν για να λύσουν το πρόβλημα, που σε τελική ανάλυση είναι και θέμα νοοτροπίας και κατάλληλης εκπαίδευσης τόσο του υπαλληλικού προσωπικού όσο και του κοινού. Στόχος του Προγράμματος είναι η βαθμιαία αλλά σταθερή προώθηση ουσιαστικής αποκεντρώσεως της δραστηριότητας του κρατικού μηχανισμού σε συνδυασμό με την παράλληλη αναδιοργάνωση και ενίσχυση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως. Η εμπειρία από την εφαρμογή κάθε μέτρου θα αποτελέσει το βασικό κριτήριο για το ρυθμό και τη φύση των περαιτέρω ενεργειών. Έτσι η αποκέντρωση ούτε διοικητική αναστάτωση θα προκαλέσει ούτε και θα διακινδυνεύσει να αποτύχει, επειδή δεν θα έχει προηγηθεί η κατάλληλη προετοιμασία. Η πρόωρη μεταφορά αρμοδιοτήτων σε υπηρεσίες που δεν μπορούν να ανταποκριθούν σε αυξημένα καθήκοντα λόγω έλλειψης στελεχώσεως και οργανώσεως, όχι μόνο δεν αποτελεί λύση, αλλά συχνά αναστέλλει τη διαδικασία αποκεντρώσεως και δημιουργεί πρόσθετα εμπόδια και επιφυλάξεις για την όλη προσπάθεια.

γ. Βελτίωση της οργανώσεως και διεύρυνση των αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως

Η διοικητική αποκέντρωση θα αναφέρεται και στη μεταφορά αρμοδιοτήτων, για θέματα καθαρά τοπικού χαρακτήρα, από τη δημόσια διοίκηση στις έλεγμένες τοπικές αρχές, κατά τα πρότυπα των χωρών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Αυτό όχι μόνο ανταποκρίνεται προς τη δημοκρατική οργάνωση της πολιτείας, αλλά και μπορεί να συμβάλει στη λήψη ορθότερων αποφάσεων, αφού εκείνοι που αποφασίζουν έχουν άμεση αντίληψη των προβλημάτων και προσωπικό συμφέρον για τη σωστή επίλυσή τους. Ταυτόχρονα μια τέτοια μεταφορά αρμοδιοτήτων στις τοπικές αρχές περιορίζει τις χρονοβόρες γραφειοκρατικές διαδικασίες, που είναι αναπόφευκτες όταν ο συγκεντρωτισμός επιμηκύνει την ιεραρχική αλυσίδα. Η αποκέντρωση αυτή θα ένταχθεί στα πλαίσια που διαγράφει το Σύνταγμα αναφορικά προς το δεύτερο βαθμό τοπικής αυτοδιοικήσεως.

Η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως θα πραγματοποιηθεί με το ρυθμό που θα καθορίσει η πλήρωση όρισμένων προϋποθέσεων ευρύτητας λειτουργίας τους. Μιας αυτών περιλαμβάνονται, η αναδιοργάνωση, η προσπάθεια προσαρμογής της νοοτροπίας των υπευθύνων στη σύγχρονη αποστολή που αναλαμβάνουν, η επάνδρωση με καταρτισμένα στελέχη και ενδεχομένως η συγχώνευσή τους σε μεγαλύτερες ενότητες, ώστε να καταστούν οικονομικά αυτοδύναμοι. Παράλληλα θα αντιμετωπισθεί το θέμα των πόρων των οργανισμών αυτών, που είναι αρκετά πολύπλοκο. Η μεθόδευση της όλης προσπάθειας, έτσι ώστε να αποφευχθούν πρωθυστερες και άστοχες ενέργειες, αποτελεί αντικείμενο ιδιαίτερης μελέτης στα πλαίσια του Προγράμματος.

δ. Ενίσχυση της συνεταιριστικής κινήσεως και δημιουργία νέων θεσμών αγροτικής αναπτύξεως

Οι γεωργικοί συνεταιρισμοί της χώρας έπιτελούν ήδη αξιόλογο έργο στους τομείς της αγροτικής πίστωσης, της διανομής γεωργικών εφοδίων, της εξαγωγής και της βιομηχανικής επεξεργασίας των γεωργικών προϊόντων. Επίδειξη του Προγράμματος είναι η περαιτέρω ενίσχυση και ο εκσυγχρονισμός των αγροτικών συνεταιρισμών, ώστε να μπορέσουν να ανταποκριθούν στο ρόλο τους ως δυναμικών φορέων αγροτικής αναπτύξεως. Ο ρόλος αυτός θα γίνει ιδιαίτερα σημαντικός με την ένταξη της χώρας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα.

Στα πλαίσια του Προγράμματος εξετάζονται οι δραστηριότητες, τις οποίες είναι ενδεδειγμένο να αναλάβουν οι συνεταιριστικές οργανώσεις, ιδίως όσον αφορά στη μεγέθυνση των γεωργικών εκμεταλλεύσεων, την πληρέστερη εκμετάλλευση του γεωργικού πάγιου κεφαλαίου και τη διακίνηση

και επεξεργασία των προϊόντων. Βρίσκονται επίσης υπό μελέτη μέτρα για την αναδιοργάνωση και ενίσχυση της αποδοτικότητας της λειτουργίας των συνεταιρισμών, αλλά και για το συντονισμό των δραστηριοτήτων τους με τις δραστηριότητες άλλων φορέων γεωργικής αναπτύξεως. Το νέο νομοσχέδιο για την οργάνωση των συνεταιρισμών ρυθμίζει κατά πρόσφορο τρόπο τα προβλήματα που από πολλές δεκαετίες δυσχέραιναν την αποτελεσματική οργάνωση και αποδοτική λειτουργία των συνεταιριστικών μονάδων.

Παράλληλα, μελετάται η εφαρμογή νέων μορφών συνεργασίας μεταξύ των αγροτών, καθώς και η δημιουργία νέων φορέων αγροτικής αναπτύξεως, όπως οι συνεταιριστικές επιχειρήσεις και οι ομαδικές καλλιέργειες, κατά τα πρότυπα άλλων χωρών με αναπτυγμένο γεωργικό τομέα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΕΚΤΟ

Η ΕΞΑΣΦΑΛΙΣΗ ΣΥΝΘΗΚΩΝ ΙΣΟΡΡΟΠΙΑΣ

Γενικά

Αναγκαία συνθήκη για την επίτευξη των στόχων του Προγράμματος είναι η διατήρηση σχετικής σταθερότητας στο εσωτερικό επίπεδο των τιμών και η ικανοποιητική διαμόρφωση των στοιχείων του ισοζυγίου των διεθνών πληρωμών. Για την πλήρωση των δύο αυτών συνθηκών ισορροπίας, η αύξηση της ενεργού ζήτησεως κατά την περίοδο του Προγράμματος θα κρατηθεί μέσα στα όρια που διαγράφουν η πλήρης αξιοποίηση και αύξηση των εγχώριων παραγωγικών πόρων και η αναμενόμενη εξέλιξη των τακτικών εισροών από το εξωτερικό. Σ' αυτό θα συμβάλει η κατάλληλη διαμόρφωση της δημοσιονομικής και της νομισματικής πολιτικής, της πολιτικής επί των τιμών και των εισοδημάτων, καθώς και της πολιτικής επί των διεθνών συναλλαγών.

Α. ΣΧΕΤΙΚΗ ΣΤΑΘΕΡΟΤΗΤΑ ΣΤΟ ΕΠΙΠΕΔΟ ΤΩΝ ΤΙΜΩΝ

1. Οι πρόσφατες εξελίξεις στις τιμές

Η ελληνική οικονομία έχει ήδη εξέλθει όριστικά από την κρίσιμη πληθωριστική δίνη που δημιούργησε η άλογη επεκτατική πολιτική της επταετίας και επιδείνωσε η έντονη άνατιμηση του πετρελαίου και των πρώτων ύλων. Η αύξηση του δείκτη τιμών καταναλωτή που έφθασε το 30,7 % στο 12μηνο του 1973, έτος αιχμής του πληθωρισμού, περιορίστηκε σε 15,7 % το 1975 και 11,7 % το 1976. Η κύμανση αυτή στο επίπεδο των τιμών παρατηρήθηκε σε όλες τις χώρες του ΟΟΣΑ — αλλά με μικρότερη οξύτητα — και η σημειούμενη τα δύο τελευταία χρόνια επιβράδυνση στις ανατιμητικές εξελίξεις φαίνεται σταθεροποιούμενη, παρά την άβεστιάτητα που επικρατεί σχετικά με τις προοπτικές διαμορφώσεως στις τιμές του πετρελαίου.

Παρά την ουσιώδη βελτίωση που επιτεύχθηκε, οι πληθωριστικές πιέσεις φαίνεται να περιορίζονται με βραδύ σχετικά ρυθμό. Τουτό οφείλεται σε δύο βασικά λόγους. Πρώτον, στην προσπάθεια αποκαταστάσεως όρισμένων βασικών τιμών σε επίπεδα που αντανακλούν το πραγματικό κόστος παραγωγής και που η τεχνητή καθήλωσή τους είχε προκαλέσει σοβαρή διατάραξη στην κατανομή των πόρων και υπερβολική διόγκωση των μη παραγωγικών επιδοτήσεων. Δεύτερον, στην επιδίωξη βελτιώσεως της κατανομής του εισοδήματος που είχε σοβαρά χειροτερεύσει κατά τη διάρκεια της επταετίας. Η δημοκρατική κυβέρνηση παρέλαβε μια οικονομία στην οποία, λόγω του πληθωρισμού αλλά και των ανελεύθερων συνθηκών, τα κέρδη είχαν υπερβολικά διογκωθεί δημιουργώντας προσδοκίες για νομιμότερες ανατιμητικές τάσεις. Αντίθετα οι μισθοί και τα ήμερομίσθια, που η συμμετοχή τους στο εθνικό εισόδημα είχε περιορισθεί από 37,9 % το 1967 σε 36,7 % το 1973, είχαν συμπεσθεί σε επίπεδα οικονομικά απόρροφα και κοινωνικά απaráδεκτα. Οι ουσιώδεις και με γοργό ρυθμό αναπροσαρμογές των αμοιβών, ιδίως των οικονομικά ασθενέστερων στρωμάτων του πληθυσμού, είχαν αναπόφευκτα ανατιμητικές επιπτώσεις στο κόστος και στο δείκτη τιμών καταναλωτή.

Ουσιώδη επίδραση στο εσωτερικό επίπεδο των τιμών εξακολούθησαν επίσης να έχουν οι αύξήσεις στις τιμές των εισαγομένων, οι οποίες αντανακλούσαν τόσο τις ανατιμητικές τάσεις στη διεθνή αγορά, όσο και τις μεταβολές των συναλλαγματικών ισοτιμιών. Σημαντική, αν και περιορισμένης έκτασης, επίδραση είχε και η αύξηση των έμμεσων φόρων παρά το γεγονός ότι οι συντελεστές παρέμειναν αμετάβλητοι και τούτο λόγω της μεταβολής της διαρθρώσεως της παραγωγής και της συνθέσεως της ζήτησης.

2. Προοπτικές και επιδιώξεις

Η βαθμιαία αποκατάσταση ισορροπίας στη δομή των σχετικών τιμών, ή ουσιώδης βελτίωση της εισοδηματικής διανομής, ή ανάκαμψη της οικονομίας — που διευρύνει τα περιθώρια για πραγματικές αυξήσεις μισθών — και τέλος ή συνεχιζόμενη διεθνώς επιβράδυνση των ανατιμητικών εξελίξεων αποτελούν ευνόχικες εξελίξεις που θα συμβάλουν στην περαιτέρω χαλάρωση των πληθωριστικών πιέσεων στο εσωτερικό επίπεδο των τιμών. Παράλληλα, ή ύγιης δημοσιονομική πολιτική, ή συνετή επέκταση των νομισματικών μεγεθών, ή τάση σταθεροποιήσεως της συναλλαγματικής ισοτιμίας και ή συνεχής βελτίωση του κλίματος εμπιστοσύνης συνιστούν πρόσθετους σταθεροποιητικούς παράγοντες.

Βασική επιδίωξη του Προγράμματος είναι ή βαθμιαία αλλά σταθερή μείωση του ρυθμού άνοδου των τιμών σε σχετικά χαμηλά επίπεδα. Έτσι θα διαφυλαχθούν ή άνοδική ισορροπία της οικονομίας και ή κοινωνική γαλήνη, θα ενισχυθεί ή διεθνής ανταγωνιστικότητα της ελληνικής παραγωγής και θα διευκολυνθεί ή έμμεση ένταξη στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα. Για το σκοπό αυτό, και σε συνδυασμό με τη γενικότερη τάση σταθεροποιήσεως των συναλλαγματικών ισοτιμιών, ο μέσος ρυθμός άνοδου των τιμών κατά την περίοδο του Προγράμματος επιδιώκεται να διαμορφωθεί τελικά σε επίπεδα αντίστοιχα περίπου προς τα μέσα επίπεδα που προβλέπονται για τις χώρες της Δυτικής Ευρώπης. Ένας από τους κύριους στόχους του πενταετούς προγράμματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας για την περίοδο 1976-1980 (προς τον όποιο συμφωνούν και αντίστοιχες εκτιμήσεις για το σύνολο των χωρών του ΟΟΣΑ), είναι ο περιορισμός του ρυθμού πληθωρισμού στις χώρες-μέλη σε 4-5 % το αργότερο μέχρι το 1980. Ο φιλόδοξος αυτός — όπως αναγνωρίζεται στο πρόγραμμα της ΕΟΚ — στόχος αντιστοιχεί σε μέσο ρυθμό για την πενταετία γύρω στο 7%-7,5 %, αν ληφθεί υπόψη ότι το 1976 το επίπεδο των τιμών στην Κοινότητα υψώθηκε κατά 9,5 % περίπου. Κατά συνέπεια, ο μέσος ρυθμός άνοδου των τιμών — μετρούμενος με το δείκτη αποπληθωρισμού του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος — στην ελληνική οικονομία κατά την περίοδο 1976-1980 θα επιδιωχθεί να μη υπερβεί το 7 % δηλαδή να κυμανθεί γύρω από το μέσον όρο της αύξησης των τιμών στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα.

Ο σχετικά υψηλός ρυθμός πληθωρισμού κατά τα τελευταία χρόνια και ή βραδύτητα που εμφανίζει ή χαλάρωση των ανατιμητικών τάσεων δημιουργούν την εντύπωση ότι ο στόχος αυτός θα είναι δύσκολο να πραγματοποιηθεί. Έν τούτοις, οι αναπτυξιακοί στόχοι του Προγράμματος και ή πολιτική που θα εφαρμόσει για τη διαμόρφωση της ζήτησεως και των εισοδημάτων έχουν σχεδιασθεί έτσι ώστε να μη συνεπάγονται πληθωριστικές πιέσεις αλλά αντίθετα να ενισχύουν τη βαθμιαία επάνοδο στη νομισματική σταθερότητα. Παράλληλα όμως είναι άσπραίτητο να συντρέξουν δύο βασικές προϋποθέσεις. Πρώτον, ότι ή συνεργασία των παραγωγικών τάσεων στο σχηματισμό των τιμών και των εισοδημάτων θα καταλήξει σε εύλογα αλληλεπαιγία που μπορούν να ικανοποιηθούν μέσα στα πλαίσια των ύφιστάμενων δυνατοτήτων, όπως καθορίζονται κάτω από τις σημερινές

έκτακτες συνθήκες, και δεύτερον, ότι ή επιδίωξη για την επιβράδυνση του πληθωρισμού στις χώρες-μέλη της Κοινότητας (και του ΟΟΣΑ) θα πραγματοποιηθεί, ενώ συγχρόνως θα περιορισθούν οι μεταβολές στις συναλλαγματικές ισοτιμίες.

Β. Η ΙΣΟΡΡΟΠΙΑ ΣΤΟ ΙΣΟΖΥΓΙΟ ΠΛΗΡΩΜΩΝ

Γενικά

Οι εξελίξεις στα βασικά μεγέθη του ισοζυγίου πληρωμών, όπως είναι πιθανό να διαμορφωθούν, στα πλαίσια της πραγματοποιήσεως των στόχων του Προγράμματος και της προβλεπόμενης διαμορφώσεως των αυτόνομων παραγόντων, οδηγούν στη διαπίστωση, ότι ή εικόνα των εξωτερικών πληρωμών της χώρας κατά το τέλος της περιόδου θα εμφανίζει ουσιώδη βελτίωση, σε σύγκριση με εκείνη του 1975 και 1976.

1. Το έμπορικό ισοζύγιο

Με βάση τον επιδιωκόμενο ρυθμό άνοδου, τη διαμόρφωση των σχετικών τιμών μεταξύ εγχώριων και εισαγομένων προϊόντων και την τάση υποκατάστασης, που προβλέπεται να ενισχυθεί ιδίως στις εισαγωγές καυσίμων και γεωργικών προϊόντων, το ύψος των εισαγωγών κατά το 1980 εκτιμάται ότι θα προσεγγίσει τα 9.200 εκατ. δολάρια¹. Ο μέσος ετήσιος ρυθμός άνοδου των εισαγωγών σε τρέχουσες τιμές εκφρασμένες σε δολάρια προβλέπεται να διαμορφωθεί, κατά την πενταετία 1976-1980 γύρω στο 12,5 % ετησίως, έναντι 24,5 % της προηγούμενης πενταετίας (1977-1980 : 13,5 %). Η μείωση αυτή του ρυθμού αύξησης της αξίας των εισαγωγών οφείλεται αποκλειστικά στην επιβράδυνση του ρυθμού άνοδου των διεθνών τιμών, δεδομένου ότι ο όγκος των εισαγωγών, κατά τη διάρκεια του Προγράμματος, προβλέπεται να αυξάνει με ρυθμό υψηλότερο (9 % περίπου) σε σύγκριση με τον αντίστοιχο ρυθμό της πενταετίας 1971-1975 (6,6 %). Η επιτάχυνση αυτή συνδέεται κυρίως με την αύξηση του ρυθμού άνοδου της οικονομίας και ειδικότερα με την επιτάχυνση των εισαγωγών κεφαλαιουχικών αγαθών, κυρίως στον τομέα της βιομηχανίας, και τις έκτακτες εισαγωγές για την εθνική άμυνα.

Εξάλλου, σύμφωνα με τις ύφιστάμενες ενδείξεις για τις προοπτικές του διεθνούς εμπορίου — του οποίου ο όγκος προβλέπεται ότι θα αυξηθεί με μέσο ρυθμό γύρω στο 8 % — και τη διαμόρφωση των διεθνών τιμών, το ύψος της αξίας των εξαγωγών το τελευταίο έτος του Προγράμματος εκτιμάται ότι θα πλησιάσει τα 4.650 εκατ. δολάρια. Έτσι ο ρυθμός αύξησης των εξαγωγών κατά την πενταετία 1976-1980 προβλέπεται ότι θα υπερβεί το 18 % ετησίως και το 20 % κατά την περίοδο 1977-1980, σε σύγκριση με 27,1 % της πενταετίας 1971-1975. Αντίθετα με την προβλεπόμενη μείωση στο ρυθμό άνοδου των εξαγωγικών εισπράξεων — που οφείλεται στην προβλεπόμενη χαλάρωση της άνοδου των τιμών — ο όγκος των εξαγωγών υπολογίζεται ότι θα αυξάνει με τον ίδιο περίπου υψηλό ρυθμό της πενταετίας 1971-1975 (13 %). Ειδικότερα, ή αύξηση της αξίας των εξαγωγών βιομηχανικών προϊόντων υπολογίζεται να υπερβεί το 20 % κατά μέσον όρο ετησίως, ενώ ο ρυθμός αύξησης του όγκου των βιομηχανικών εξαγωγών υπολογίζεται να κυμανθεί γύρω στο 16 %. Έτσι το εξαγόμενο ποσοστό του προϊόντος της μεταποίησης θα αυξηθεί από 14,4 % το 1975 και 15,2 % το 1976 σε 20 % περίπου το 1980.

1. Οι εκτιμήσεις σε δολάρια για μέν το 1975 έγιναν με βάση τη μέση τιμή δολαρίου του έτους τούτου (32,3 δρχ.), ενώ για το έτος 1980 με μέση τιμή 36,9 δρχ. το δολάριο.

Πίνακας 4
Ίσοζύγιο Πληρωμών
(Με βάση τη συναλλαγματική στατιστική)¹.

Υποθέσεις:	Μέσος ετήσιος ρυθμός αύξησης αναθ. εγχώρ. προϊόντος: 6,5 % Μέσος ετήσιος ρυθμός αύξησης επιπέδου τιμών: 7 %					(Σε εκατ. δολάρια Σε τρέχουσες τιμές)		
	Απόλυτα μεγέθη					Μέσος ετήσιος ρυθμός μεταβολής		
	1970	1975	1976	1980	1976-80	1971-75	1976-80	1977-80
1. Έμπορικό-ισοζύγιο	-1.083,9	-3.050,2	-3.324	-4.550	-19.500	23,0	8,3	8,2
Εισαγωγές	1.696,1	5.079,6	5.552	9.200	36.700	24,5	12,6	13,5
Εξαγωγές	612,2	2.029,4	2.228	4.650	17.200	27,1	18,1	20,2
2. Ίσοζύγιο άδηλων συναλλαγών	682,3	1.972,9	2.261	3.450	14.000	23,7	11,8	11,4
Αδελφοί πόροι	949,2	2.726,4	3.030	5.050	20.050	23,5	13,1	13,6
Αδελφες πληρωμές	266,9	753,5	769	1.600	6.050	23,4	16,2	20,1
3. Ίσοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών	-401,6	-1.077,3	-1.063	-1.100	-5.500	21,8	0,4	0,8
4. Συνολικές ανάγκες σε ξένα κεφάλαια	475,0	1.675,0	1.509	2.050	9.300	28,6	4,1	8,0
Υψος συναλλαγματικών αποθεμάτων (τέλος χρόνου)	310,1	910,6	905	2.300	---	24,0	20,3	26,3

1. Η άναγωγή της αξίας των εισαγωγών και εξαγωγών από δραχμές σε δολάρια, έγινε με τιμή δολαρίου 30 και 32,279 δραχ. αντίστοιχα για τα έτη 1970, 1975 και 36,89 δραχ. για τα έτη 1976, 1980.

Οι προοπτικές και οι προϋποθέσεις για την πραγματοποίηση του στόχου των εξαγωγών εμφανίζονται ευνοϊκές. Η ανταγωνιστική θέση των ελληνικών προϊόντων σημειώνει ουσιαστική βελτίωση λόγω της βαθμιαίας αύξησης της παραγωγικότητας και της ευνοϊκής διαμορφώσεως των συναλλαγματικών ισοτιμιών. Η διεύρυνση της ποικιλίας των εξαγόμενων ειδών, πολλά από τα οποία εξαγονται ακόμη σε πολύ μικρές ποσότητες, αποδεικνύει ότι μεγάλος σχετικά αριθμός επιχειρήσεων προσβλέπει ήδη προς τις αγορές του εξωτερικού. Η ταχεία αύξηση των εξαγωγών αυτών δεν είναι πιθανό να συναντήσει μεγάλες δυσκολίες, γιατί το τμήμα της διεθνούς αγοράς που θα καλύψουν είναι ελάχιστο.

Με βάση τις εκτιμήσεις αυτές, το έλλειμμα του εμπορικού ισοζυγίου κατά το 1980 υπολογίζεται ότι θα φθάσει σε 4.550 εκατ. δολλ. περίπου, έναντι 3.050 εκατ. δολλ. του 1975 και 3.324 εκατ. δολλ. του 1976. Παρά την αύξηση αυτή, το εμπορικό έλλειμμα, σε σχέση με το καθαρίστο έθνικό προϊόν, περιορίζεται από 14,3 % το 1975 και 14,7 % το 1976 σε 12,9 % περίπου το 1980.

2. Το ισοζύγιο των άδηλων συναλλαγών

Σύμφωνα με τις υπάρχουσες ενδείξεις και τις διαγραφόμενες προοπτικές, το ισοζύγιο άδηλων συναλλαγών στο τέλος της περιόδου του Προγράμματος προβλέπεται να παρουσιάσει πλεόνασμα που θα καλύψει το 75 % περίπου του ελλείμματος του εμπορικού ισοζυγίου.

Ειδικότερα, οι συναλλαγματικές εισπράξεις από άδηλους πόρους εκτιμάται ότι θα αυξηθούν κατά την περίοδο του Προγράμματος με μέσο ετήσιο ρυθμό 13,1 %. Στην αύξηση αυτή προβλέπεται ότι θα συμβάλει κατά κύριο λόγο ο τουρισμός. Τουτό στηρίζεται στην αναμενόμενη συνέχιση της αυξητικής τάσεως του αριθμού των τουριστών, που θα συνοδεύεται από βελτίωση της συνθέσεως τους από εισοδηματική άποψη, και στην προσαρμογή των τιμών των τουριστικών υπηρεσιών σε επίπεδα στα οποία θα διατηρείται ή διεθνής ανταγωνιστική ικανότητα της χώρας, συγχρόνως όμως θα αντιστοιχούν στο πραγματικό οικονομικό κόστος των υπηρεσιών αυτών.

Για την εξέλιξη των συναλλαγματικών εισπράξεων από μεταφορές και μεταναστευτικά έμβάσματα επικρατεί αβεβαιότητα. Σύμφωνα με τις υπάρχουσες ενδείξεις, τα δύο αυτά κονδύλια θα σημειώσουν μικρή σχετική αύξηση κατά την περίοδο 1977-1980. Ανασταλτικές παράγοντας στην αύξηση των συναλλαγματικών εισπράξεων από τις μεταφορές είναι το πλεόνασμα χωρητικότητας που υπάρχει

και ο σχετικά βραδύτερος ρυθμός αύξησης του διεθνούς εμπορίου. Οι δύο αυτοί δυσμενείς παράγοντες θα αντισταθμίσουν εν μέρει την αυξητική τάση των εισπράξεων ναυτιλιακού συναλλάγματος, ή οποία θα προέλθει από την ευνοϊκότερη σύνθεση του ελληνικού εμπορικού στόλου και τις αναμενόμενες αυξήσεις των άμοιβών των Ελλήνων ναυτικών.

Επιβράδυνση αναμένεται να παρουσιάσει και ο ρυθμός αύξησης των εισπράξεων από μεταναστευτικά έμβάσματα από τη Δυτική Ευρώπη, λόγω της ανεργίας στην περιοχή αυτή, που προβλέπεται να διατηρηθεί σε σχετικά υψηλά επίπεδα κατά το μεγαλύτερο μέρος της περιόδου του Προγράμματος. Συγχρόνως όμως η επιστροφή εργατών δημιουργεί προϋποθέσεις για τη σταδιακή μεταφορά στη χώρα αποταμιεύσεων που έχουν συσσωρευθεί στο εξωτερικό, με αποτέλεσμα την ενίσχυση, για περιορισμένο χρονικό διάστημα, της πηγής αυτής συναλλαγματικών πόρων. Αντίθετα, τα μεταναστευτικά έμβάσματα από τις υπερπόντιες χώρες προβλέπεται ότι θα συνεχίσουν την ανοδική τους εξέλιξη, αλλά με σημαντικά χαμηλότερο ρυθμό σε σύγκριση με την περίοδο πριν από την πρόσφατη ύφεση.

Οι άδελφες πληρωμές αναμένεται ότι θα σημειώσουν ταχεία άνοδο στην περίοδο του Προγράμματος, ή οποία συνδέεται με την αύξηση του εξωτερικού εμπορίου, του ελληνικού τουρισμού στο εξωτερικό και τις αυξημένες πληρωμές για κέρδη και τόκους που θα είναι συνέπεια της αύξησης της εισροής κεφαλαίων από το εξωτερικό.

Ως τελικό αποτέλεσμα των πιο πάνω εξελίξεων εκτιμάται ότι το πλεόνασμα του ισοζυγίου άδηλων συναλλαγών θα διαμορφωθεί σε 3.450 εκατ. δολλ. το 1980, έναντι 1.973 εκατ. δολλ. το 1975 και 2.261 εκατ. δολλ. το 1976.

3. Το ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών και ο εξωτερικός δανεισμός

Με βάση τις παραπάνω προβλέψεις το έλλειμμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών το 1980 υπολογίζεται ότι θα παραμείνει στο ίδιο περίπου επίπεδο των ετών 1975 και 1976, δηλαδή γύρω στο 1.100 εκατ. δολάρια. Η διατήρηση σχεδόν αμετάβλητης της ονομαστικής αξίας του ελλείμματος, παρά την ταχεία αύξηση του εισοδήματος και την αύξηση των τιμών, θα αποτελέσει σημαντικό πράγματι επίτευγμα, που γίνεται πιο φανερό, αν ληφθεί υπόψη ότι το έλλειμμα αυτό σ'έν ποσοστό του εθνικού εισοδήματος μειώνεται στο ήμισυ περίπου.

Αν στο έλλειμμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών που προβλέπεται για το 1980 προστεθούν (x) τα χρεώματα για την εξυπηρέτηση του εξωτερικού χρέους, όπως προβλέπεται να διαμορφωθεί κατά την περίοδο του Προγράμ-

ματος, και (β) η επιθυμητή αύξηση των συναλλαγματικών διαθεσίμων για να διατηρηθεί η ενδεδειγμένη σχέση τους προς τις προβλεπόμενες εισαγωγές, ή συνολική ακαθάριστη εισροή κεφαλαίων πρέπει να διαμορφωθεί το 1980 σε 2.050 εκατ. δολλ. περίπου, δηλαδή θα αυξηθεί έναντι του 1976 κατά 500 περίπου εκατ. δολάρια. Ως ποσοστό όμως του εθνικού εισοδήματος ή του συνόλου των πληρωμών της χώρας σε συνάλλαγμα, ή ακαθάριστη εισροή κεφαλαίων προβλέπεται να μειωθεί σημαντικά, σε σύγκριση με το 1975 και το 1976.

Ο περιορισμός των αναγκών της χώρας σε κεφάλαια, σε σχέση με τα άλλα βασικά οικονομικά μεγέθη, γίνεται πιο φανερός αν αφαιρεθούν οι τακτικές εισροές κεφαλαίων και ιδιαίτερα εκείνων που δεν δημιουργούν την υποχρέωση επανεξισορροπίας συναλλάγματος. Έτσι, σύμφωνα με τους πρώτους υπολογισμούς, οι αναμενόμενες τακτικές εισροές κεφαλαίων, κατά τη διάρκεια της περιόδου του Προγράμματος, θα καλύψουν το μεγαλύτερο μέρος των αναγκών σε ξένα κεφάλαια, ώστε το τελικό ύψος του εξισορροπητικού δανεισμού να περιορισθεί σε λιγότερο από το ήμισυ σε σχέση με το 1975. Συνολικά για διόκληρη την πενταετία 1976-1980 ο εξισορροπητικός δανεισμός υπολογίζεται ότι θα ανέλθει, σε 2.400 περίπου εκατ. δολλ. και κατά την περίοδο 1977-1980 σε 2.100 εκατ. δολλ., από τα οποία, ποσό 1.400 εκατ. δολλ. αφορά στην υπολογιζόμενη αύξηση των συναλλαγματικών διαθεσίμων. Για το 1980 ο εξισορροπητικός δανεισμός προβλέπεται να μη υπερβεί τα 400 εκατ. δολλ., μέγεθος που αντιστοιχεί περίπου προς την προβλεπόμενη αύξηση του συναλλαγματικού αποθέματος το έτος εκείνο.

Γ. Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΞΑΣΦΑΛΙΣΗ ΙΣΟΡΡΟΠΙΑΣ

1. Η δημοσιονομική πολιτική

Οι διογκωμένες άμυντικές δαπάνες, ή διεύρυνση του ρόλου του δημόσιου τομέα στην προσφορά κοινωνικών υπηρεσιών και η προσπάθεια βελτίωσης της εισοδηματικής κατανομής, σε συνδυασμό με την επιδίωξη εκσυγχρονισμού του φορολογικού συστήματος της χώρας ενόψει και της προσεχούς εντάξεως στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα, καθιστούν τη χάραξη της κατάλληλης δημοσιονομικής πολιτικής έργο ιδιαίτερα περίπλοκο.

Το σύνολο των τρεχουσών δαπανών του δημόσιου τομέα, πριν από την πληρωμή τόκων του δημόσιου χρέους, προβλέπεται να προσεγγίσει κατά το 1980 το ποσό των 364 δισ. δρχ. σε σύγκριση με 170 δισ. το 1975 και 205 δισ. το 1976 και ως ποσοστό στο ακαθάριστο εγχώριο προϊόν το 31,9 % από 28,6 % το 1975 και 29 % το 1976. Εξάλλου το σύνολο των δαπανών του δημόσιου τομέα (τρέχουσες δαπάνες, τόκοι και δαπάνες επενδύσεων) εκτιμάται σε 465 δισ. δρχ. για το 1980, ως ποσοστό δέ της συνολικής εθνικής δαπάνης υπολογίζεται να αυξηθεί από 28,1 % το 1975 και 29 % το 1976 σε 32,1 % περίπου στο 1980.

Τα συνολικά έσοδα του δημόσιου τομέα το 1980 (τρέχων προϋπολογισμός, έσοδα κοινωνικής ασφάλισης και έσοδα εξ επενδύσεων) προβλέπεται να προσεγγίσουν τα 420 δισ. και θα αντιπροσωπεύουν το 36,8 % του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος σε σχέση με 30,6 % το 1975 και 33,4 % το 1976. Από τη διαμόρφωση αυτή των εσόδων σε σύγκριση με τις προβλεπόμενες τρέχουσες δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων και των τόκων, υπολογίζεται να προκύψει σημαντικό πλεόνασμα στον τρέχοντα λογαριασμό του δημοσίου (έκτός των δημόσιων επιχειρήσεων), το οποίο, για το 1980, υπολογίζεται ότι θα είναι της τάξεως των 28 δισ. δρχ.μ., ποσό που αντιστοιχεί προς το 1/3 περίπου των δημόσιων επενδύσεων του έτους εκείνου. Έτσι το τε-

λικό συνολικό δημοσιονομικό έλλειμμα σε απόλυτο ύψος προβλέπεται να αυξηθεί από 27 δισ. το 1975¹ σε 45 δισ. ενώ ως ποσοστό του εθνικού εισοδήματος θα παραμείνει στο ίδιο σχεδόν επίπεδο (4,4 % περίπου). Αξίζει να σημειωθεί πως σε αρκετές δυτικο-ευρωπαϊκές χώρες το ποσοστό αυτό ήταν το 1975 αρκετά υψηλότερο.

Παράλληλα με την εξασφάλιση σχετικής ισορροπίας στο δημοσιονομικό ισοζύγιο, η πολιτική στο δημοσιονομικό τομέα θα αποβλέπει στη βελτίωση της συνθέσεως των φορολογικών εσόδων και στη δικαιότερη κατανομή του φορολογικού βάρους. Έτσι προβλέπεται αύξηση του ποσοστού των ήμεσων φόρων (φόροι εισοδήματος και περιουσίας) από 39,5 % των συνολικών εσόδων κατά το 1975 σε 42,8 % το 1980, ειδικότερα δέ του φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων από 10 % σε 11,5 %. Το 1976 η συμμετοχή των ήμεσων φόρων ανήλθε σε 38,6 %, αν δε συμπεριληφθεί και η έκτακτη εισφορά σε 43,4 % του συνόλου των εισπραξέων.

Για την επίτευξη των σκοπών αυτών η σχεδιαζόμενη φορολογική πολιτική περιλαμβάνει την επανεξέταση των φορολογικών εκπτώσεων πάσης φύσεως, την κητάργηση φορολογικών απαλλαγών που δεν εξυπηρετούν πια το σκοπό για τον οποίο χορηγήθηκαν, και την αναθεώρηση της φορολογικής κλίμακας σε τρόπο που να ενισχυθεί η προοδευτικότητα μεταξύ των χαμηλών και των μεσαίων και ανώτερων εισοδημάτων και επομένως να επιτυγχάνεται μεγαλύτερος αυτοματισμός. Το σύστημα παροχής φορολογικών κινήτρων θα τεθεί σε νέα βάση, κατά το πρότυπο της ΕΟΚ, με κατεύθυνση τη θέσπιση κινήτρων, το κόστος των οποίων και η αποτελεσματικότητά θα ελέγχονται κατά ήμεσο τρόπο.

Ιδιαίτερη προσπάθεια θα καταβληθεί για τον περιορισμό της φοροδιαφυγής που κάνει το φορολογικό σύστημα στην εφαρμογή του οικονομικά ανεπαρκές και κοινωνικά άδικο. Για το σκοπό αυτό σχεδιάζεται σειρά μέτρων, όπως η σύνταξη του κτηματολογίου, ή κωδικοποίηση-μηχανογράφηση και πληρέστερη διασταύρωση των φορολογικών στοιχείων, ή οργάνωση ειδικού σώματος ελεγκτών με αυξημένες τυπικές αρμοδιότητες, ή εκπαίδευση του προσωπικού και η βελτίωση του συστήματος ελέγχου.

Κατά τη διάρκεια της περιόδου του Προγράμματος θα εισαχθεί ο φόρος επί της προστιθέμενης αξίας στα πλαίσια του εκσυγχρονισμού της έμμεσης φορολογίας και της προσαρμογής του ελληνικού φορολογικού συστήματος προς τα αντίστοιχα της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Παράλληλα θα επιδιωχθεί η αναθεώρηση του συστήματος των φόρων υπέρ τρίτων.

Στην πολιτική των τρεχουσών δαπανών προτεραιότητα θα δοθεί στην κάλυψη των αυξημένων αναγκών για την ενίσχυση της άμυντικής ικανότητας της χώρας και στις δαπάνες για την εκπαίδευση και την υγεία που στην πραγματικότητα δεν αποτελούν καταναλωτικές δαπάνες αλλά επενδύσεις σε ανθρώπινο κεφάλαιο οι οποίες δίκαια θεωρούνται από τις πιο αποδοτικές. Παράλληλα θα επιδιωχθεί η αναμόρφωση του μισθολογίου και η κητάργηση περιττών γραφειοκρατικών διαδικασιών, ώστε η δαπάνη για μισθούς να ανταποκρίνεται πληρέστερα προς το προσφερόμενο έργο. Στον τομέα των δημόσιων επενδύσεων έμφαση θα δοθεί στον εκσυγχρονισμό και στην οργάνωση της διαδικασίας επιλογής και εκτελέσεως των έργων στα πλαίσια των διεθνώς καθιερωμένων συστημάτων σχεδιασμού-προγραμματισμού.

1. Το 1976 λόγω της έκτακτης εισφοράς το τελικό έλλειμμα περιορίστηκε σε 19,4 δισ. δραχμές.

Πίνακας 5

Τρέχοντα ¹ Έσοδα και Δαπάνες Δήμοσιου
και Πρόγραμμα Δημοσίων Έπενδύσεων ²

(Σε δισ. δραχμές
Σε τρέχουσες τιμές)

Έσοδα	1975	%	1976	%	1980	%	Έξοδα	1975	%	1976	%	1980	%
τρέχοντα έσοδα και δαπάνες του δήμου													
Άμεσοι φόροι	72,0	39,5	91,0	38,6	179,5	42,8	Τρέχουσες δαπάνες	169,4	93,0	205,5	87,04	363,6	86,6
Έμμεσοι φόροι	95,2	52,3	118,2	50,1	212,4	50,6	Τόκοι δημοσίου χρέους	9,3	5,1	12,9	5,5	28,0	6,7
Έκτακτη εισφορά	—	—	11,5	4,8	—	—	Δημόσια αποταμίευση	3,5	1,9	17,6	7,5	28,2	6,7
Λοιπά έσοδα	15,0	8,2	15,2	6,5	27,9	6,6	Σύνολο δαπανών	182,2	100,0	236,0	100,0	419,8	100,0
Σύνολο εισπράξεων ³	182,2	100,0	235,9	100,0	419,8	100,0							
Δημόσιες Έπενδύσεις ⁴													
Δημόσια αποταμίευση	3,6	11,6	17,6	47,1	28,2	38,2	Έπενδύσεις πάγιου κεφαλαίου	29,0	93,5	35,0	93,3	70,0	94,6
Έσοδα από έπενδύσεις	0,4	1,3	0,5	1,3	0,7	0,9	Απαλλοτριώσεις	2,0	6,5	2,5	6,7	4,0	5,4
Δημόσιος δανεισμός ⁵	27,0	87,1	19,4	51,6	45,1	60,9							
Σύνολο πόρων	31,0	100,0	37,5	100,0	74,0	100,0	Σύνολο δαπανών έπενδύσεων	31,0	100,0	37,5	100,0	74,0	100,0

1. Περιλαμβάνονται και οι φόροι πολυτελείας.

2. Δεν συμπεριλαμβάνονται οι δημόσιες επιχειρήσεις.

3. Περιλαμβάνεται και μέρος των εσόδων εξ επενδύσεων.

4. Περιλαμβάνονται οι δαπάνες του Κρατικού Προγράμματος Έπενδύσεων για επενδύσεις πάγιου κεφαλαίου και απαλλοτριώσεων.

5. Το ποσό αυτό δεν αποτελεί το σύνολο του δημοσίου δανεισμού αλλά τον «καθαρό δανεισμό» προς επενδύσεις πάγιου κεφαλαίου.

Η δημοσιονομική πολιτική θα αποβλέψει τέλος στη βαθμιαία ένταξη στον κρατικό προϋπολογισμό όλων των λογαριασμών που αναφέρονται στις δραστηριότητες της Κεντρικής Διοικήσεως στο σύνολό της. Ειδική προσπάθεια θα καταβληθεί για τη συστηματική μελέτη των προβλημάτων διαχείρισεως των δημοσίων επιχειρήσεων και των ΝΠΔΔ.

2. Η νομισματική και πιστωτική πολιτική

Παρά το γεγονός ότι η συνθήκη αποστολή της νομισματικής και πιστωτικής πολιτικής είναι ο έλεγχος και η σταθεροποίηση των βραχυχρόνιων κυμάτων της οικονομίας, οι μεσοχρόνιες ή μακροχρόνιες επιδράσεις της είναι ουσιαστικές ιδίως όσον αφορά στην κατανομή των πόρων και τη διαμόρφωση της αποταμιευτικής συμπεριφοράς των ιδιωτών και των επιχειρήσεων.

Η νομισματική πολιτική που θα εφαρμοσθεί κατά τη διάρκεια του Προγράμματος θα αποβλέπει στην αύξηση της προσφοράς χρήματος σε όση έκταση είναι απαραίτητη για την ικανοποίηση των αναγκών τις οποίες προβλέπεται να δημιουργήσει ο αυξανόμενος όγκος των συναλλαγών, αλλά και εκείνων που συνδέονται με τις προτιμήσεις των αποταμιευτών για τοποθετήσεις σε ρευστά διαθέσιμα. Με βάση το στόχο του Προγράμματος για το ρυθμό αύξησης του εισοδήματος, τον προβλεπόμενο ρυθμό άνοδου των τιμών, καθώς και την εκτιμώμενη επίδραση του επιτοκίου στην προτίμηση ρευστότητας, υπολογίζεται ότι ο ρυθμός αύξησης της ζήτησης χρήματος κατά τη διάρκεια της πενταετίας θα κυμανθεί γύρω στο 15 %, κατά μέσον όρο ετησίως, σε σύγκριση με 19 % κατά την προηγούμενη πενταετία. Ταχύτερα αναμένεται να αυξηθούν οι λιγότερο ρευστές τοποθετήσεις, όπως οι αποταμιευτικές καταθέσεις και οι τοποθετήσεις σε υγιείς χρηματιστηριακούς τίτλους. Σ' αυτό θα συμβάλλει τόσο η προβλεπόμενη ένισχυση της ροής προς αποταμίευση όσο και η αύξηση της πραγματικής αποδόσεως των τοποθετήσεων αυτών που θα προέλθει από την ουσιαστική επιβράδυνση της αύξησης των τιμών, σε συνδυασμό με το υψηλό κόστος των επενδύσεων σε κατοικίες το οποίο καθιστά την απόκτηση ακινήτων για τοποθέτηση συγκριτικά λιγότερο αποδοτική.

Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις του Προγράμματος, το σύνολο της προσφοράς χρηματικών πόρων (νομισματική κυκλοφορία, καταθέσεις, χρηματιστηριακοί τίτλοι κλπ.) κατά τη διάρκεια της περιόδου του Προγράμματος θα είναι επαρκές για να εξασφαλίσει την ικανοποίηση των πιστωτικών αναγκών τόσο του ιδιωτικού όσο και του δημοσίου τομέα. Αυτό θα έχει σαν αποτέλεσμα την περαιτέρω αύξηση της συνολικής ρευστότητας της οικονομίας — όχι όμως και της ρευστότητας υπό στενή έννοια δηλαδή της σχέσεως προσφοράς χρήματος προς το εθνικό εισόδημα — αλλά πάντως μέσα στα όρια που υπαγορεύει η ανάγκη διατήρησης σχετικής νομισματικής σταθερότητας.

Σχετικά με τα μέσα νομισματικής πολιτικής, έμφαση θα δοθεί στην ευρύτερη χρησιμοποίηση των γενικών νομισματικών μέσων και ειδικότερα στην πολιτική του επιτοκίου με κατεύθυνση τη βαθμιαία προσαρμογή του φάσματος των επιτοκίων χορηγήσεων και καταθέσεων προς τα αντίστοιχα επίπεδα ισορροπίας.

Βασική επιδίωξη θα αποτελέσει η ανακατανομή των ρευστών διαθεσίμων σε περισσότερο μακροπρόθεσμες τοποθετήσεις, στα πλαίσια δε αυτά η πολιτική για την ανάπτυξη της κεφαλαιαγοράς έχει πρωτεύουσα θέση. Στα σχετικά μέτρα περιλαμβάνονται η εισαγωγή νέων χρηματιστηριακών τίτλων, η ενεργότερη συμμετοχή των Τραπεζών Έπενδύσεων και άλλων χρηματοδοτικών ιδρυμάτων, ο έκσυγχρονισμός των μεθόδων και των όρων εισαγωγής νέων τίτλων, η εισαγωγή κατάλληλου μηχανισμού προσαρμογής των αποδόσεων των τίτλων σταθερού εισοδήματος και η μεταβολή στο σχετικό κόστος δανεισμού από τις διάφορες πηγές χρηματοδοτήσεως.

Στον τομέα της πιστωτικής πολιτικής προβλέπεται η αναθεώρηση των πιστωτικών κανόνων προς την κατεύθυνση της απλοποίησης των υφιστάμενων ρυθμίσεων με παράλληλη ένισχυση των κατασταλτικών ελέγχων. Επιδιώκεται επίσης ο έκσυγχρονισμός του τραπεζικού συστήματος ώστε να διευκολυνθεί η διασύνδεσή του με τα τραπεζικά ιδρύματα της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και με τη διεθνή χρηματαγορά. Ο ρόλος, η εξειδίκευση και η αποτελεσματικότητα της λειτουργίας των ειδικών πιστωτικών ιδρυμάτων θα ενισχυθεί και θα συνδεθεί με τη δραστηριότητα άλλων αναπτυξιακών φορέων.

Πίνακας 6
Ίσοζύγιο Χρηματικών Πόρων 1976-1980

(Σε εκατ. δραχμές)

Προσφορά Κεφαλαίων	1971-75	1976-80	1976	1977-80	Ζήτηση Κεφαλαίων	1971-75	1976-80	1976	1977-80
1. Σύνολο ρευστών διαθεσίμων (Νομισματική κυκλοφορία)	234.999 (52.770)	425.000 (75.000)	89.400 (20.000)	335.600 (55.000)	1. Τραπεζικές πι- στώσεις προς τόν ιδιωτικό τομέα και έκδοση νέων τίτλων	210.044	380.000	80.950	299.050
2. Σύνολο διαθεσί- μων ΝΠΔΔ	35.564	75.000	16.890	58.110	2. Δημόσιες έπι- χειρήσεις	32.322	60.000	7.000	53.000
3. Καταθέσεις σε συνάλλαγμα	34.750	100.000	23.000	77.000	3. Δημόσιοι όρ- γανισμοί	5.710	10.000	2.320	7.680
4. Έξισοροποιητός δανεισμός Ισο- ζυγίου πληρωμών	63.944	85.000	7.000	78.000	4. Δημόσιο	124.952	250.000	43.780	206.270
					Α' Κεντρική διοί- κηση	(89.098)	(180.000)	(26.900)	(153.100)
					Β' Λ/σμός στηρίξεως τιμών και εισοδή- ματος αγροτικού τομέα (Καταναλωτικά άγαθα ΕΟΚ, ΑΣΟ, ΚΣΟΣ)	(35.854)	(70.000)	(16.830)	(53.170)
5. Διάφορα	27.782	20.000	-390	20.390	5. Αύξηση συναλλαγμα- τικού απόθεμ.	47.099	65.000	4.500	60.500
6. Κεφαλαιαγορά	23.088	60.000	2.600	57.400					
Σύνολο προσφοράς κεφαλαίων	420.127	765.000	138.500	626.500	Σύνολο ζήτησεως Κεφαλαίων	420.127	765.000	138.500	626.500

3. Η πολιτική για τις τιμές και τα εισοδήματα

Η πολιτική επί των τιμών θα στηρίζεται κυρίως σε μέτρα τα οποία αποβλέπουν στη βελτίωση των συνθηκών ανταγωνισμού και θα έnisχύουν την τάση διαμορφώσεως των τιμών σε επίπεδα αντίστοιχα προς τὸ πραγματικό κόστος τῶν παραγόμενων αγαθῶν καὶ ὑπηρεσιῶν. Ἐπειδὴ ὅμως ὁ μηχανισμός διαμορφώσεως τῶν τιμῶν εἶναι σύνθετος καὶ εὐπαθὴς καὶ ἡ διάχυση μεμονωμένων πληθωρικῶν ἐκδηλώσεων ἀποτελεῖ συνεχὴ ἀπειλὴ σοβαρῆς διαταράξεως τῆς νομισματικῆς σταθερότητας, εἶναι ἀπαραίτητη ἡ συμπλήρωση τῆς πολιτικῆς ἐπὶ τῶν τιμῶν μὲ μέτρα πού, ἐνῶ δὲν θὰ ἀποτελοῦν τροχοπέδη στὴ λειτουργία τῆς ἀγορᾶς, θὰ ἀποκλείουν ἢ θὰ περιορίζουν τὸ ἐνδεχόμενο σοβαρῶν ἀποκλίσεων ἀπὸ τὶς τιμὲς ἰσορροπίας. Πρέπει νὰ ὑπογραμμισθεῖ ὅτι ἡ ἐφαρμογὴ συνεποῦς πολιτικῆς ἐπὶ τῶν τιμῶν εἶναι ἀπαραίτητη προϋπόθεση καὶ γιὰ τὴν ἀσκηση ἀποτελεσματικῆς πολιτικῆς ἐπὶ τῶν εισοδημάτων.

Μεταξὺ τῶν μέτρων αὐτῶν περιλαμβάνεται ἡ ἐφαρμογὴ ἐνὸς συστήματος γιὰ τὴν ὑποχρεωτικὴ ἀνακοίνωση τῆς προθέσεως καὶ τὴν αἰτιολόγηση τῆς αὐξήσεως τιμῶν σὲ προϊόντα τὰ ὁποῖα ἀποτελοῦν δείκτες ἀνατιμητικῆς ψυχολογίας. Παράλληλα θὰ καθορισθοῦν κανόνες διαμορφώσεως κερδῶν, ἀλλὰ καὶ ὀρισμένων στοιχείων κόστους πού ἀποκλείουν τὴν πίεση ἐπὶ τῶν τιμῶν λόγω σωρευτικῶν αὐξήσεων ἢ ὑπερβολικῶν μισθολογικῶν παραχωρήσεων. Σὲ ὀρισμένα προϊόντα βασικῆς σημασίας γιὰ τὸ εὐρὺ κοινὸ θὰ ἐξακολουθήσει νὰ ἀσκείται παρέμβαση, σύμφωνα ἄλλωστε καὶ μὲ ἀντίστοιχες ρυθμίσεις στὴν Εὐρωπαϊκὴ Κοινότητα, ἡ γενικὴ κατεύθυνση ὅμως θὰ τείνει πρὸς τὴ βαθμιαία ἀπελευθέρωση τοῦ μηχανισμοῦ τῶν τιμῶν ἢ ὁποῖα θὰ προκαλέσει ἀνακατανομὴ τῶν πόρων πρὸς τὶς ἐπιθυμητὲς κατευθύνσεις καὶ ἐπομένως θὰ ἔχει αὐτόματη σταθεροποιητικὴ ἐπίδραση.

Ἡ πολιτικὴ ἐπὶ τῶν εισοδημάτων θὰ ἀποβλέπει στὴ δίκαιη συμμετοχὴ τῶν ἐργαζομένων στὸ ἐθνικὸ προϊόν καὶ στὴν πραγματοποίηση τῆς βασικῆς ἐπιδιώξεως τοῦ Προγράμματος γιὰ βαθμιαία βελτίωση τῆς εισοδηματικῆς κατανομῆς. Ἀπαραίτητη προϋπόθεση γιὰ νὰ διατηρηθοῦν συνθήκες οικονομικῆς ἰσορροπίας καὶ κοινωνικῆς γαλήνης

εἶναι ἡ διαμόρφωση τῶν πραγματικῶν εισοδημάτων τῶν συντελεστῶν παραγωγῆς σὲ ἐπίπεδα πού νὰ ἀντιστοιχοῦν στὴ συμβολὴ τους στὴν παραγωγικὴ διαδικασία. Συνεπῆς πρὸς τὴν ἀρχὴ αὕτη, οἱ βασικὲς κατευθύνσεις τῆς πολιτικῆς εισοδημάτων πού σχεδιάζεται νὰ ἐφαρμοσθεῖ εἶναι :

(α) Ἡ ἀποκατάσταση τῆς ἀγοραστικῆς δυνάμεως τῶν ἀμοιβῶν ὅταν αὕτη μειώνεται λόγω αὐξήσεως τῶν τιμῶν. Τοῦτο ὅμως δὲν μπορεῖ νὰ ἰσχύει σὲ περιπτώσεις πού οἱ ἀνατιμητικὲς ἐξελίξεις ὀφείλονται σὲ χειροτέρευση τῶν ὄρων τοῦ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου ἢ σὲ εἰδικὰ μέτρα τῆς Κυβερνήσεως, τὰ ὁποῖα ἔχουν σκοπὸ τὴ μεταβολὴ τῶν σχετικῶν τιμῶν στὴν ἀγορὰ γιὰ τὸτε ἡ προσαρμογὴ τῶν ἀμοιβῶν στὴ μεταβολὴ τῶν τιμῶν εἶτε δὲν πετυχαίνει τὸ σκοπὸ τῆς εἴτε καταλήγει σὲ φαῦλο κύκλο.

(β) Ὁ καθορισμὸς τοῦ ὕψους καὶ τῶν μεταβολῶν στὶς πραγματικὲς ἀμοιβές σὲ ἀντιστοιχία πρὸς τὴν ἐξέλιξη τῆς παραγωγικότητας. Εἰδικὰ γιὰ τὴν ἐργασία, ἡ προσαρμογὴ τῶν ἀμοιβῶν στὶς μεταβολές τῆς παραγωγικότητας θὰ ἀναζητηθεῖ κυρίως στὴν ἀρτιότερη λειτουργία τῆς ἀγορᾶς ἐργασίας, στὴν ἐνίσχυση τοῦ ἐλεύθερου καὶ ὑπεύθυνου συνδικαλισμοῦ καὶ ἐπὶ βελτίωση τοῦ συστήματος τῶν συλλογικῶν διαπραγματεύσεων.

(γ) Ἡ ἐπίτευξη εἰδικῶν οικονομικῶν ἢ κοινωνικῶν στόχων ὅπως ἡ κατὰ παρέκκλιση διαμόρφωση τῶν ἀμοιβῶν σὲ εἰδικότητες πού θεωροῦνται κρίσιμης σημασίας γιὰ τὴν ἀνάπτυξη ἢ ἡ βελτίωση τῆς σχετικῆς θέσεως κατηγοριῶν πληθυσμοῦ μὲ πολὺ χαμηλὸ ἐισόδημα.

4. Ἡ πολιτικὴ ἐπὶ τῶν διεθνῶν οἰκονομικῶν συναλλαγῶν

Ἡ πολιτικὴ ἐπὶ τῶν διεθνῶν οἰκονομικῶν σχέσεων καὶ συναλλαγῶν κατὰ τὴν περίοδο τοῦ Προγράμματος θὰ διαμορφωθεῖ, ὅπως εἶναι φυσικὸ, μέσα στὰ πλαίσια πού διαγράφει ἡ προσεχὴς ἐνταξὴ τῆς χώρας στὴν Εὐρωπαϊκὴ Κοινότητα χωρὶς ὅμως νὰ παραγνωρίζεται ἡ ἰδιαίτερη θέση πού κατέχει ἡ χώρα στὴν περιοχὴ τῆς Βαλκανικῆς καὶ τῆς Ἀνατολικῆς Μεσογείου.

Στὸ θέμα τῆς ἐξαγωγικῆς πολιτικῆς ἡ σημασία τῆς ἐντάξεως στὴν Κοινότητα εἶναι δεσπόζουσα. Στὴ διάρκεια τῆς περιόδου τοῦ Προγράμματος θὰ ἐπιδιωχθεῖ ἡ βαθμιαία προσ-

αρμογή τῆς συνθέσεως τῶν ἐξαγωγῶν καὶ τοῦ συστήματος ἐνισχύσεως τους μὲ βασικὸ γνῶμονα τὴν ἐνθάρρυνση τῶν δραστηριοτήτων ἐκείνων ποὺ μακροχρόνια ἐγγυῶνται βιωσιμότητα στὴν εὐρύτερη εὐρωπαϊκὴ ἀγορά. Τὸ σύστημα τῶν ἀμειψῶν καὶ ἔμμεσων ἐνισχύσεων θὰ ἀναμορφωθεῖ σὲ τρόπο ποὺ νὰ βρῖσκεται σὲ ἀπόλυτη ἀρμονία μὲ ἀνάλογες ρυθμίσεις στὴν Κοινότητα ἀλλὰ καὶ νὰ ἐξασφαλίζει τὴν ἐξυγίανση καὶ προώθηση τῶν δυναμικῶν κλάδων τῆς ἐλληνικῆς οἰκονομίας. Εἰδικὴ ἔμφαση θὰ δοθεῖ στὴν ἐνίσχυση τῆς παραγωγῆς ποὺ ἐμφανίζεται ὡς συμπληρωματικὴ τῶν ἀντίστοιχων δραστηριοτήτων στὴν εὐρωπαϊκὴ ἀγορά μέσα στὸ πλαίσιο τῶν διαφαινόμενων παραγωγικῶν ἀνακατατάξεων καὶ τῶν μεταβολῶν στὶς σχετικὲς τιμές.

Ἀπαραίτητη προϋπόθεση γιὰ τὴν ἐπιτυχία τῆς πολιτικῆς αὐτῆς εἶναι ἡ ἐπιλογή τῆς κατάλληλης δέσμης μέτρων σὲ συνδυασμὸ μὲ τὴ γενικότερη ἐνημέρωση καὶ κινητοποίηση τοῦ ἐπιχειρηματικοῦ κόσμου πρὸς τὶς εὐρεῖες καὶ μόνιμες δυνατότητες ποὺ ἐξασφαλίζει μακροχρόνια ἡ ἐνταξὴ τοῦ δυναμικοῦ τῆς χώρας στὰ μεγάλα παραγωγικὰ κυκλώματα τῆς Κοινότητος.

Οἱ νέες μεγάλες ἀγορὲς ποὺ δημιουργήσε ἡ ἀνατίμηση τοῦ πετρελαίου θὰ ἀποτελέσουν ἀντικείμενο εἰδικῆς διερευνήσεως πρὸς τὴν κατεύθυνση τῆς συστηματικῆς ἐκμεταλλεύσεως τῶν πλεονεκτημάτων ποὺ προσφέρουν ἡ γειτνίαση, οἱ παραδοσιακοὶ δεσμοὶ καὶ ἡ μακρόχρονη ἐμπειρία. Ἡ προσπάθεια δὲν θὰ περιορισθεῖ στὴν προώθηση ἐξαγωγῶν ἀγαθῶν ἀλλὰ καὶ ὑπηρεσιῶν ποὺ, ὅπως φαίνεται ἀπὸ τὶς πρόσφατες ἐξελίξεις, ἀρχίζουν νὰ ἀποτελοῦν οὐσιώδες τμῆμα τοῦ ἐνεργητικοῦ σκέλους τοῦ ἰσοζυγίου πληρωμῶν. Εἰδικότερα, ἡ ἐκτέλεση τεχνικῶν ἔργων ἢ ἡ παροχὴ τεχνικῶν ὑπηρεσιῶν σὲ ἀναπτυσσόμενες χώρες τῆς Μέσης Ἀνατολῆς καὶ τῆς Ἀφρικῆς τείνει νὰ ἐξελιχθεῖ σὲ ἀξιόλογη πηγὴ εἰσοδημάτων ἀπὸ τὴν ἀλλοδαπὴ καὶ δημιουργεῖ προϋπόθεση γιὰ τὴν προώθηση τῶν ἐξαγωγῶν καὶ τὴν ἀνάπτυξη ἄλλων συναφῶν δραστηριοτήτων.

Οἱ ὑφιστάμενες δυνατότητες διευρύνσεως τῶν ἄδελων πόρων εἶναι οὐσιώδεις. Στὸν τομέα τοῦ τουρισμοῦ σημαντικὰ εἶναι τὰ θέματα τῆς κατάλληλης διαμορφώσεως τῶν τιμῶν τῶν τουριστικῶν ὑπηρεσιῶν, τῆς βελτιώσεως τῆς συνθέσεως τοῦ τουριστικοῦ ρεύματος, τῆς ἐνισχύσεως τῆς διαπραγματευ-

τικῆς θέσεως τῶν τουριστικῶν ἐπιχειρήσεων καὶ τοῦ περιορισμοῦ τῆς διαρροῆς τουριστικοῦ συναλλάγματος. Στὸν τομέα τῆς ναυτιλίας θὰ ἐπιδιωχθεῖ ἡ διεύρυνση τῆς ναυτιλιακῆς ὑποδομῆς τῆς χώρας, ἡ ἀνάδειξη τοῦ Πειραιᾶ σὲ διεθνὲς ναυτιλιακὸ κέντρο καὶ ἡ ἐνεργότερη συμμετοχὴ τοῦ ναυτιλιακοῦ κεφαλαίου στὴν ἀνάπτυξη τῆς οἰκονομίας. Μὲ ἰδιαίτερη προσοχὴ ἐξετάζονται οἱ δυνατότητες ἀξιοποιήσεως τῶν διαθεσίμων τῶν Ἑλλήνων ἐργαζομένων στὴν ἀλλοδαπὴ, καθὼς καὶ τῆς κινητοποίησεως τοῦ στοιχείου τῆς ὁμογένειας γιὰ τὴν ἐνίσχυση τῆς προσπάθειας ἀναπτύξεως τῆς χώρας.

Ἡ πολιτικὴ ἐπὶ τῆς συναλλαγματικῆς ἰσοτιμίας θὰ ἐξασφαλίσει νὰ στηρίζεται στὶς ἰδιες ἀρχὲς ποὺ καθόρισαν τὴ μέχρι τώρα διομόρφωσή της καὶ ποὺ συνίστανται στὴ διασφάλιση τῆς ἀνταγωνιστικότητος τῶν ἐλληνικῶν ἐξαγωγῶν ἀπὸ τυχόν δυσμενεῖς μεταβολὲς τῶν διεθνῶν συναλλαγματικῶν ἰσοτιμιῶν καὶ στὴν προστασία τῆς ἐλληνικῆς οἰκονομίας ἀπὸ τὶς ἀπότομες μεταβολὲς στὸ διεθνὲς νομισματικὸ σύστημα οἱ ὁποῖες δὲν ἔχουν ὀργανικὴ σχέσι μὲ τὸ διεθνὲς ἐμπόριο. Δεδομένου ὅτι ἐπιδίωξη τοῦ Προγράμματος εἶναι ἡ διατήρηση τῆς ἀνόδου τοῦ ἐπιπέδου τῶν ἐσωτερικῶν τιμῶν σὲ ἐπίπεδα παραπλήσια πρὸς τὰ ἀντίστοιχα ἐπίπεδα τῶν χωρῶν μὲ τὶς ὁποῖες κυρίως συναλλάσσεται ἡ Ἑλλάς, οἱ διακυμάνσεις στὴ συναλλαγματικὴ ἰσοτιμία τῆς δραχμῆς θὰ πρέπει νὰ εἶναι περιορισμένες. Ἡ πραγματοποίησις τοῦ στόχου αὐτοῦ θὰ διευκολυνθεῖ, ἂν πραγματοποιηθεῖ ἡ βασικὴ ἐπιδίωξη τῆς Εὐρωπαϊκῆς Κοινότητος σχετικὰ μὲ τὸν περιορισμὸ τῶν διακρατικῶν διαφορῶν στὶς ἀνατιμητικὲς ἐξελίξεις καὶ στὴ βαθμιαία ἐπάνοδο τῶν συναλλαγματικῶν ἰσοτιμιῶν στὴν κοινὴ διακύμανση.

Τέλος, στὸ θέμα τοῦ ἐξωτερικοῦ δανεισμοῦ, θὰ ἐπιδιωχθεῖ ἡ πλήρης ἀξιοποίησις τῶν ὑφιστάμενων δυνατοτήτων δανεισμοῦ μὲ εὐνοϊκοὺς ὅρους ἐπιτοκίου καὶ χρόνου ἐξοφλήσεως. Παράλληλα θὰ καταβληθεῖ προσπάθεια διασυνδέσεως τοῦ ἐλληνικοῦ τραπεζικοῦ συστήματος μὲ τὴ διεθνή κεφαλαιαγορά, ὥστε νὰ καταστέι εὐχερέστερη ἡ εἰσροὴ κεφαλαίων ὑπὸ ἀνταγωνιστικοὺς ὅρους.

Ἀθῆναι, 31 Μαΐου 1977

Ὁ Ὑπουργὸς Συντονισμοῦ
Π. ΠΑΠΑΛΗΓΟΥΡΑΣ

Η ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟΥ

Γ Ν Ω Σ Τ Ο Π Ο Ι Ε Ι Ο Τ Ι :

Ἡ ἐτησία συνδρομή τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως, ἡ τιμὴ τῶν τιμηματικῶς πωλουμένων φύλλων αὐτῆς καὶ τὰ τέλη δημοσιεύσεως ἐν τῇ Ἐφημερίδι τῆς Κυβερνήσεως, καθωρίσθησαν ἀπὸ 1ης Ἰανουαρίου 1974 ὡς κάτωθι :

Α'. ΕΤΗΣΙΑΙ ΣΥΝΔΡΟΜΑΙ

1. Διὰ τὸ Τεύχος Α'	Δραχ.	600
2. » » » Β'	»	700
3. » » » Γ'	»	500
4. » » » Δ'	»	1.000
5. » » » Νομικῶν Προσώπων Δ. Δ.	»	500
6. » » » Παράρτημα	»	300
7. » » » Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν κ.λ.π. ..	»	3.000
8. » » Δελτίον Ἐμπορικῆς καὶ Βιομηχανικῆς Ἰδιοκτησίας	»	200
9. Δι' ἅπαντα τὰ τεύχη, καὶ τὸ Δελτίον Ἐμπ. καὶ Βιομ. Ἰδιοκτησίας	»	6.000

Οἱ Δῆμοι καὶ αἱ Κοινότητες τοῦ Κράτους καταβάλλουσι τὸ ἥμισυ τῶν ἀνωτέρω συνδρομῶν.

Ὑπὲρ τοῦ Ταμείου Ἀλληλοβοηθείας Προσωπικοῦ τοῦ Ἐθνικοῦ Τυπογραφείου (ΤΑΠΕΤ) ἀναλογρῶν τὰ ἐξῆς ποσά :

1. Διὰ τὸ Τεύχος Α'	Δραχ.	30
2. » » » Β'	»	35
3. » » » Γ'	»	25
4. » » » Δ'	»	50
5. » » » Νομικῶν Προσώπων Δημοσίου Δικαίου	»	25
6. » » » Παράρτημα	»	15
7. » » » Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν κ.λ.π.	»	150
8. » » Δελτίον Ἐμπ. καὶ Βιομ. Ἰδιοκτησίας	»	10
9. Δι' ἅπαντα τὰ τεύχη	»	300

Β'. ΤΙΜΗ ΦΥΛΛΩΝ

Ἐκαστον φύλλον, μέχρι 8 σελίδων, τιμᾶται δραχ. 3, ἀπὸ 9 ἕως 40 σελ. δραχ. 8, ἀπὸ 41 ἕως 80 σελ. δραχ. 15, ἀπὸ 81 σελ. καὶ ἄνω ἡ τιμὴ πωλήσεως ἑκάστου φύλλου προσαυξάνεται κατὰ δραχ. 15 ἀνὰ 80 σελίδας.

Γ'. ΤΕΛΗ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΕΩΝ

Ι Εἰς τὸ τεύχος Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν καὶ Ἐταιρειῶν Περιορισμένης Εὐθύνης :

Α'. Δημοσιεύματα Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν	
1. Τῶν δικαστικῶν πράξεων	Δραχ. 400
2. Τῶν καταστατικῶν Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν ..	» 10.000
3. Τῶν τροποποιήσεων τῶν καταστατικῶν τῶν Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν	» 2.000
4. Τῶν ἀνακοινώσεων καὶ προσκλήσεων εἰς γενικὰ συνέλευσεις, τῶν κατὰ τὸ ἀρθρὸν 32 τοῦ Ν. 3221/24 γνωστοποιήσεων, τῶν ἀνακοινώσεων τῶν προβλεπομένων ὑπὸ τοῦ ἀρθροῦ 59 παρ. 3 τοῦ Ν.Δ. 400/70 περὶ Ἀλλοδαπῶν Ἀσφαλιστικῶν Ἐταιρειῶν, ὡς καὶ τῶν ἀποφάσεων τοῦ Διοικητικοῦ Συμβουλίου τοῦ ΕΛΤΑ τῶν ἀφορῶν εἰς προσωρινὰς διατάξεις	» 1.000
5. Τῶν ἀνακοινώσεων τῶν ὑπὸ διόλυσιν Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν, κατὰ τὸ Β.Δ. 20/5/1939 ..	» 200
6. Τῶν ἰσολογισμῶν τῶν Ἀνων. Ἐταιρειῶν ..	» 4.000
7. Τῶν συνοπτικῶν μηνιαίων καταστάσεων τῶν Τραπεζικῶν Ἐταιρειῶν	» 1.000
8. Τῶν ἀποφάσεων περὶ ἑγκρίσεως τιμολογίων τῶν Ἀσφαλιστικῶν Ἐταιρειῶν	» 600
9. Τῶν ὑπουργικῶν ἀποφάσεων περὶ παροχῆς ἀδείας ἐπεκτάσεως τῶν ἐργασιῶν Ἀσφαλιστικῶν Ἐταιρειῶν, τῶν ἐκθέσεων περιουσιακῶν στοιχείων Ἀνων. Ἐταιρειῶν ἐν γένει, ὡς καὶ τῶν ἀποφάσεων τοῦ Δ.Σ. τοῦ ΕΛΤΑ δι' ὧν ἐγκρίνονται καὶ δημοσιεύονται οἱ κανονισμοὶ αὐτοῦ	» 4.000
10. Τῶν ἀποφάσεων περὶ παροχῆς πληρεξουσιότητος πρὸς ἀντιπροσώπευσιν ἐν Ἑλλάδι Ἀλλοδαπῶν Ἐταιρειῶν, ὡς καὶ τῶν ἀποφάσεων περὶ μεταβιβάσεως τοῦ χαρτοφυλακίου Ἀσφαλιστικῶν Ἐταιρειῶν κατὰ τὸ ἀρθρὸν 59 παρ. 1 τοῦ Ν.Δ. 400/70 ...	» 2.000
11. Τῶν ἀποφάσεων περὶ συγχωνεύσεως Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν	» 10.000

12. Τῶν ἀποφάσεων τῆς Ἐπιτροπῆς τοῦ Χρηματιστηρίου περὶ εἰσαγωγῆς χρεωγράφων εἰς τὸ Χρηματιστήριον πρὸς διαπραγμάτευσιν, συμφώνως πρὸς τὰς διατάξεις τοῦ ἀρθροῦ 2 παρ. 3 Α.Ν. 148/67	» 1.000
--	---------

13. Τῶν ἀποφάσεων τῆς Ἐπιτροπῆς κεφαλαιαγορᾶς περὶ διαγραφῆς χρεωγράφων ἐκ τοῦ Χρηματιστηρίου, συμφώνως πρὸς τὰς διατάξεις τοῦ ἀρθροῦ 2 παρ. 4 Α.Ν. 148/1967	» 1.000
--	---------

Β'. Δημοσιεύματα Ἐταιρ. Περιορισμένης Εὐθύνης

1. Τῶν καταστατικῶν	Δραχ. 1.000
2. Τῶν τροποποιήσεων τῶν καταστατικῶν ...	» 400
3. Τῶν ἀνακοινώσεων καὶ προσκλήσεων ...	» 200
4. Τῶν ἰσολογισμῶν	» 1.000
5. Τῶν ἐκθέσεων ἐκτιμήσεως περιουσιακῶν στοιχείων	» 1.000

Γ'. Δημοσιεύματα Ἀλληλασφαλιστικῶν Συνεταιρισμῶν - Ἀλληλασφαλιστικῶν Ταμείων καὶ Φιλανθρωπικῶν Σωματείων

1. Τῶν ὑπουργικῶν ἀποφάσεων περὶ χορηγίσεως ἀδείας λειτουργίας Ἀλληλασφαλιστικῶν Συνεταιρισμῶν - Ἀλληλασφαλιστικῶν Ταμείων	» 1.000
--	---------

2. Τῶν ἰσολογισμῶν τῶν ὡς ἄνω Συνεταιρισμῶν, Ταμείων καὶ Σωματείων	» 1.000
--	---------

II Εἰς τὸ τεύχος Τέταρτον, τῶν δικαστικῶν πράξεων, προσκλήσεων καὶ λοιπῶν δημοσιεύσεων	» 400
--	-------

Τὸ ὑπὲρ τοῦ Ταμείου Ἀλληλοβοηθείας Προσωπικοῦ Ἐθνικοῦ Τυπογραφείου (ΤΑΠΕΤ) καταβληθὲν ποσοστὸν ἐπὶ τῶν τελῶν δημοσιεύσεων ἐν τῷ τεύχει Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν καὶ Ἐταιρειῶν Περιορισμένης Εὐθύνης ἐν γένει ὀρίσθη ἐκ 5%.

Δ'. ΚΑΤΑΒΟΛΗ ΣΥΝΔΡΟΜΩΝ - ΤΕΛΩΝ ΔΗΜΟΣΙΕΥΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΠΟΣΟΣΤΩΝ Τ.Α.Π.Ε.Τ.

1. Αἱ συνδρομαὶ τοῦ ἐσωτερικοῦ καὶ τὰ τέλη δημοσιεύσεων προκαταβάλλονται εἰς τὰ Δημόσια Ταμεία ἐναντι ἀποδεικτικῶν εἰσπράξεως, ὅπερ, μερὴν τοῦ ἐνδιαφερομένου, ἀποστέλλεται εἰς τὴν Ὑπηρεσίαν τοῦ Ἐθνικοῦ Τυπογραφείου.

2. Αἱ συνδρομαὶ τοῦ ἐξωτερικοῦ δύνανται ν' ἀποστέλλονται καὶ εἰς ἀνάλογον συνάλλαγμα δι' ἐπιταγῆς ἐπ' ὀνόματι τοῦ Διευθυντοῦ Διοικητικῶν καὶ Οἰκονομικῶν Ὑποθέσεων τοῦ Ἐθνικοῦ Τυπογραφείου.

3. Ἡ καταβολὴ τοῦ ὑπὲρ τοῦ Τ.Α.Π.Ε.Τ. ποσοστοῦ ἐπὶ τῶν ἀνωτέρω συνδρομῶν καὶ τελῶν δημοσιεύσεων ἐνεργεῖται ἐν Ἀθήναις μὴ εἰς τὸ Ταμεῖον τοῦ ΤΑΠΕΤ (Κατάστημα Ἐθνικοῦ Τυπογραφείου), ἐν ταῖς λοιπαῖς δὲ πόλεσι τοῦ Κράτους εἰς τὰ Δημόσια Ταμεία, ὅπερ ἀποδίδεται εἰς τὸ ΤΑΠΕΤ, συμφώνως πρὸς τὰ ὀριζόμενα διὰ τῶν ὑπ' ἀριθ. 192378/3639 τοῦ ἔτους 1947 (ΡΟΝΕΟ 185) καὶ 178048/5321/31.7.65 (ΡΟΝΕΟ 139) ἐγκυκλίων διαταγῶν τοῦ Γενικοῦ Λογιστηρίου τοῦ Κράτους. Ἐπὶ συνδρομῶν ἐξωτερικοῦ ἀποστελλομένων δι' ἐπιταγῶν, συναποστέλλεται διὰ τῶν ἐπιταγῶν καὶ τὸ ὑπὲρ τοῦ ΤΑΠΕΤ ποσοστὸν.

Ὁ Γενικὸς Διευθυντὴς
ΧΕΡΑΦΕΙΜ ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΥ